



Cuaderno de
Investigación

Colección en
Gerencia
e Innovación
Organizacional

**La gerencia pública
como aspecto
fundamental de las
finanzas públicas**

Autor
Jorge Enrique Bolívar Rodríguez



© Universidad EAN
Carrera 11 No. 78-47
Bogotá D.C., Colombia
2011

CONSEJO SUPERIOR

Cecilia Crissien de Perico	Carlos Evelio Ramírez Cardona
Presidenta	Consejero Fundador
Carlos Mauricio Álvarez Cabrera	Álvaro Otto Rubio Salas
Primer Vicepresidente y Consejero	Consejero Vitalicio
Egresado	Martha Lucía Ramírez
Roque González Garzón	Consejera-Empresaria de la Mediana y Gran Empresa
Segundo Vicepresidente	Omar Alonso Patiño Castro
Consejeros	Consejero Representante de los Docentes
Hildebrando Perico Afanador	Jennifer Marcela Flórez Blanco
Presidente Honorario y Consejero Fundador	Consejera Representante de los Estudiantes
Carlos Alfonso Crissien Aldana	
Consejero Fundador	

DIRECTIVAS

Rector	Vicerrector de Planeación
Jorge Enrique Silva Duarte	Ruben Darío Gómez Saldaña
Vicerrector de Formación	Vicerrectora de Extensión y Proyección Social
José David Marín Enriquez	María del Carmen Sanabria Carmona
Vicerrector de Investigación	Vicerrector Financiero y de Recursos Físicos
Carlos Largacha Martínez	Juan Enrique Castañeda Mateus

Prohibida la reproducción
parcial o total de esta obra sin autorización de la
Universidad EAN

La edición de este texto estuvo a cargo de la Vicerrectoría
de Investigación
Grupo Gestión del conocimiento

Revisión de estilo

Dora Angela Castañeda

Diagramación

Adriana Milena Rodríguez

Bolívar Rodríguez, Jorge Enrique

La gerencia pública como aspecto fundamental de las finanzas públicas

[Recurso electrónico] / Jorge Enrique Bolívar Rodríguez. --

Bogotá : Universidad EAN, 2011. --

(Colección Gerencia en Innovación Organizacional)

36 p.

ISBN: 978-958-756-113-5

1. Finanzas públicas

2. Administración pública

Contenido

Resumen.....	4
1. Introducción.....	6
2. Aspectos primordiales.....	8
3. Las finanzas públicas como elemento fundamental de desarrollo...	17
4. Política económica.....	21
Conclusiones.....	32
Bibliografía.....	35

Resumen

Este artículo tiene como finalidad presentar un análisis sobre las diferentes situaciones que enfrenta el estado para el manejo de las finanzas, analizando sus aspectos primordiales y presentándolas como un elemento fundamental de desarrollo.

Para su desarrollo se empleó la metodología de tipo cualitativo bajo la cual es indispensable tratar los diferentes aspectos que inciden en el desarrollo de la gestión pública.

El aporte principal del artículo se refiere a las características generales que deben asumir los gerentes públicos para prestar eficientemente los servicios conducentes a la satisfacción de las necesidades de la población de conformidad con el rol asignado al Estado en la economía y sociedad del país.

4

Abstract

This article aims at presenting an analysis of the different situations faced by the state to manage public finance.

For its development we used the qualitative methodology under which it is indispensable to treat the different aspects that affect governance and the importance of public financial management in the prevention of fraud.

The main contribution of the paper refers to the general characteristics of public managers must take to deliver services efficiently conducive to meeting the needs of the population in accordance with the role assigned to state in the economy and society of the country.

Palabras claves

- Finanzas públicas
- Gestión Pública
- Política Fiscal
- Productividad
- Sistemas de Gestión de Finanzas Públicas

1.

Introducción

El acelerado cambio del entorno socioeconómico ocurrido en los últimos años unido al turbulento actuar de la economía muestra la imperiosa necesidad de que la gestión de las finanzas públicas se desarrolle en ambientes donde se evidencie la capacidad de adaptarse rápidamente a estos aspectos sin que se vea afectada la calidad del servicio que presta a la comunidad y empleando este vertiginoso desarrollo como una oportunidad para mejorarlo.

Las finanzas públicas se enfrentan a procesos de innovación que les permite a los Gobiernos ejecutar más eficientemente sus recursos empleando las nuevas tecnologías de información y comunicación NTICS como la informática, el internet y las telecomunicaciones las cuales agrupan los diferentes elementos y técnicas necesarias para el procesamiento y transmisión de información de la gestión pública garantizando de esta manera el cumplimiento de sus objetivos, mediante la aplicación de políticas económicas, empleando herramientas más eficientes y entregando información oportuna y mayores beneficios de bienestar comunitario a menores costos. Herramientas como las que se mencionan a continuación están permitiendo a la administración pública colombiana gestionar más ágilmente sus recursos:

- **COINFO:** Comité Intersectorial de políticas y gestión de la información. pública.
- **SUIP:** Sistema Único de Información Personal. Información en línea sobre la nómina estatal.
- **SIGOB:** Sistema de Gestión y Seguimiento a las Metas del Gobierno.

- Sistema de información defensa jurídica de la Nación.
- **SIIF:** Sistema Integrado de Información Financiera.
- Seguimiento a proyectos de inversión y Sistema Unificado de Finanzas e Inversión Pública.
- Sistema Gestión Activos de la Nación.

Este artículo presenta un análisis sobre:

- Los principales aspectos de la gerencia pública, sus procesos y desafíos,
- el presupuesto público como herramienta de gestión de la gerencia pública,
- las relaciones de la gerencia pública y el presupuesto como elemento estratégico de las finanzas públicas y el desarrollo. Por lo anterior, los objetivos del artículo están relacionados con:

- ┆ Identificar las características generales que deben asumir los gerentes públicos para lograr una eficiente prestación de los servicios conducentes a satisfacer las necesidades de la comunidad.
- ┆ La descripción de los aspectos primordiales de las finanzas públicas.
- ┆ El análisis del impacto de las finanzas públicas como elemento fundamental de desarrollo¹.
- ┆ La revisión del impacto de la política económica para la GFP.
- ┆ Revisar los principales conceptos del sistema presupuestal.

¹ Hernán Echavarría Olózaga define el desarrollo como la transición de un nivel económico concreto a otro más avanzado, el cual se logra a través de un proceso de transformación estructural del sistema económico a largo plazo, con el consiguiente aumento de los factores productivos disponibles y orientados a su mejor utilización; teniendo como resultado un crecimiento equitativo entre los sectores de la producción. El desarrollo implica mejores niveles de vida para la población y no sólo un crecimiento del producto, por lo que representa cambios cuantitativos y cualitativos. Las expresiones fundamentales del desarrollo económico son: aumento de la producción y productividad per cápita en las diferentes ramas económicas, y aumento del ingreso real per cápita. Véase: El sentido común de la economía, Editorial CESA, Bogotá, 2006.

2.

Aspectos primordiales

8

La Gerencia pública es el núcleo que permite el diseño, implementación y operación de sistemas de gestión o de control de la gestión para lograr mejores resultados, promover el desarrollo institucional y mejorar el funcionamiento de los objetivos de las entidades del Estado. Desde el punto de vista, de la gestión de las finanzas públicas, la Gerencia pública debe responder por el adecuado manejo de los recursos provenientes del presupuesto público cumpliendo con las leyes y disposiciones que rigen su formulación y ejecución y optimizando la prestación de sus servicios a la comunidad de tal forma que pueda suplir eficientemente sus necesidades.

La gerencia pública basa su importancia en la necesidad de asumir la modernización del Estado ya que se establece un conjunto de características alrededor de este cuerpo de funcionarios del Estado, como son: el profesionalismo, capacidad técnica, orientación a la gestión y los resultados e independencia política para cumplir sus funciones.

Otro aspecto de vital importancia en la gerencia pública, es el acertado manejo de las finanzas públicas ya que debe desarrollar un conjunto de actividades económicas que garanticen la obtención de los ingresos públicos y la eficiente asignación de sus recursos para cumplir con los fines del Estado.

En el caso colombiano, el gobierno mediante la directiva presidencial 10 de 2002, basada en el título VII de la ley 909 de 2004, inició el proceso de implementación de un sistema de Gerencia Pública bajo los conceptos de previsiones, instrumentos y mecanismos dirigidos

a delimitar y particularizar el ejercicio gerencial y reconociendo su incidencia en el logro de los objetivos y metas de las entidades y organismos en el mejoramiento de la gestión pública.

La ley definió los principios de la función gerencial pública y señaló las funciones de los gerentes en tres temas estratégicos:

- Selección meritocrática, basada en competencias para la incorporación de gerentes públicos.
- Capacitación de gerentes potenciales y actuales para el fortalecimiento de la cultura democrática, y
- Evaluación de la gestión a través de la formalización de acuerdos de gestión.

Para el gerente público, es importante tener en cuenta los nuevos enfoques y herramientas “que suelen involucrar asociaciones público-privadas fundadas en las fortalezas comparativas de todos sus socios, permiten gestionar mejor los riesgos (lo cual evita crisis onerosas), manejar los recursos de manera más sustentable (de modo de impedir la pérdida adicional de recursos), mejorar la comprensión de los incentivos (lo cual motiva a los actores a acatar acuerdos y seguir reglas) y aprovechar mejor el financiamiento y la iniciativa privada (situación que permite abordar desafíos que, de lo contrario, no podrían enfrentarse o financiarse)”² estos enfoques pueden sintetizarse en los siguientes aspectos:

- **Capacitación de servidores públicos:**

La capacidad de aprender es una necesidad que deben suplir obligatoriamente todas las empresas modernas, especialmente en la gestión de las finanzas públicas, es indispensable que las entidades estatales puedan identificar las variables que afectan su desarrollo y que, adicionalmente identifiquen claramente las diversas interacciones que se presentan entre ellas para comprender los cambios que se generan

² MALLOCH, Mark (2005). Las nuevas finanzas públicas, respondiendo a los desafíos mundiales. PNUD. Nueva York.

en su interior. Aprender significa entre otras cosas, que la entidad desarrolle la capacidad de anticiparse a los cambios que se producirán cuando alguno de los factores relacionados con ellos sufre o está a punto de sufrir una alteración, así mismo, aprender también se refiere a que la entidad debe estar suficientemente dispuesta y preparada para afrontar el futuro responsablemente.

Para su normal desempeño, los servidores públicos deben ser poseedores de diferentes conocimientos especiales que, a diferencia de los empleados de las empresas privadas, requieren ser más especializados en los diversos aspectos de la administración pública.

En Colombia, el Estado ha incluido políticas de capacitación dentro de la normatividad que regula las relaciones laborales de los servidores públicos para garantizar su proceso de modernización y en cumplimiento de estas disposiciones, desde 1998, el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP), en conjunto con la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) han venido desarrollado el Plan Nacional de Formulación y Capacitación para Empleados Públicos, el cual tiene como objetivo general “Definir los lineamientos que deben orientar la capacitación y la formación de los empleados públicos, a fin de mejorar la calidad de la presentación de los servicios a cargo del Estado, para el bienestar general y la consecución de los fines que le son propios y garantizar la instalación cierta y duradera de competencias y capacidades específica en las respectivas entidades, en concordancia con los principios que rigen la función pública”³.

Bajo estos lineamientos, el Estado Colombiano ha venido capacitando sus servidores públicos tomando como ejes temáticos las áreas de planificación, inversión pública, organización administrativa y gobernabilidad cada uno de ellos con un objetivo central mediante el fortalecimiento de las dimensiones del ser, el saber y el hacer.

³ Departamento Administrativo de la Función Pública. (2007) Plan nacional de formación y capacitación de empleados públicos para el desarrollo de competencias. pág 13.

De otra parte, el sistema de gestión de calidad del sector público⁴ establece la necesidad de contar con trabajadores estatales que demuestren sus competencias y motivación hacia la calidad para contar con trabajadores competentes en todos los niveles, a través de la formación y la capacitación con el fin de normalizar sus productos y servicios.

Sin embargo, el proceso de capacitación genera diversos problemas pues la interdisciplinariedad que se maneja al interior del aparato estatal, hace que se presentan múltiples conceptos e interpretaciones de las normas que se deben cumplir, la improvisación existente en algunos casos generada por fallas probadas del servicio en sus diferentes actividades de la administración pública y desarrollada a través de: actos administrativos expedidos por funcionarios sin jurisdicción, por hechos administrativos que producen efectos jurídicos en contra de la administración pública o por operaciones administrativas que comprenden actos administrativo equivocados en su ejecución y practica, han hecho que el Estado se vea involucrado en millonarias indemnizaciones originadas en demandas contra el Estado por incumplimiento de obligaciones contractuales y fallas probadas en el servicio las cuales se deben a la falta de unificación de doctrinas que conllevan, en la mayoría de las ocasiones, a desgüeño administrativo con el correspondiente deterioro de la imagen, tanto del sector Estatal como del Servidor público.

El último informe de la Contraloría General de la República de Colombia⁵ muestra como las pretensiones de los demandantes sobre las cuentas de acreencias por fuera del balance general de la Nación entre 2000 y 2009 pasaron de 19,3 billones de pesos (de 2009) a 129,2 billones, lo que implicó un descomunal crecimiento real del 23,5 por ciento anual, seis veces superior al crecimiento anual del producto. Igualmente presenta datos de sentencias ejecutoriadas que condenan a la Nación por 5,5 billones en 2000 a 10,5 en 2009, con un crecimiento de 7,6 por ciento anual, es decir, dos veces el crecimiento de la economía.

⁴ Norma NTCGP 1000:2004, 6.2 Talento humano, 6.2.1. y 6.2.2.

⁵ Contraloría General de la República, Situación de las finanzas del Estado 2009

Estas cifras revelan que las pretensiones sobre los recursos públicos, vía demandas judiciales, son de una magnitud similar al saldo de la deuda interna del gobierno central (alrededor de 130 billones de pesos corrientes de 2009). La mayoría de los cuales se originan en actos administrativos expedidos por funcionarios sin jurisdicción, por hechos administrativos que producen efectos jurídicos en contra de la administración pública o por operaciones administrativas que comprenden actos administrativo equivocados en su ejecución y practica.

Por lo anterior es necesario que los servidores públicos de todos los niveles accedan a los programas de capacitación que en los diferentes campos del saber proporciona el Estado con el fin de que desempeñen sus funciones con eficiencia y responsabilidad sobre la labor social que están desarrollando de tal forma que esta situación se vea reflejada en excelentes procesos de maximización de los recursos puestos bajo su administración para obtener óptimos resultados de gestión pública.

12

En primer lugar se deben aprovechar los programas del Estado para capacitar a los jefes y miembros de la parte directiva con el fin de lograr obtener de ellos unos gerentes públicos cuyas acciones, derivadas de sus amplias capacidades, estén encaminadas a la maximización de la gestión en el manejo de los recursos del Estado y que aplicando los principios básicos de la Administración y las modernas filosofías de administración puedan convertir a las Entidades Estatales en una eficiente empresa digna del reconocimiento de la comunidad por sus acertados logros y sus eficaces actuaciones, El gerente público tiene la responsabilidad de calcular minuciosamente el alcance de sus actuaciones con el fin que su gestión se vea reflejada en óptimos términos de eficiencia y eficacia. Unido a lo anterior, se deben preparar a los servidores públicos para que puedan desempeñar sus funciones con pleno conocimiento de causa, especializándose cada vez más en sus áreas de trabajo y prestando la asesoría que la comunidad permanentemente está requiriendo de tal forma que la tecnología y desarrollo del nuevo milenio sean afrontados con relativa facilidad y los cambios, aunque muy grande, logren ser asimilados oportunamente.

Por su parte, las universidades deben ser instrumentos activos en este proceso ya que por sus aulas pasan absolutamente todos los profesionales que aspiran a desempeñar cargos públicos, en este aspecto, los centros educativos tienen la gran responsabilidad de disminuir la brecha real Universidad - Empresas del Estado. Las diferentes facultades,

especialmente las de administración, derecho y finanzas, teniendo en cuenta que el Estado es el mayor empleador del país, deben incluir en su pensum materias que logren que sus alumnos tengan un pleno conocimiento de las actividades que desarrollan las entidades estatales y que garanticen que sus egresados, como potenciales empleados del Estado, puedan desempeñarse eficientemente.

- **Eficiencia en las actividades de las entidades estatales:**

La eficiencia de la administración pública se relaciona con grado de aprovechamiento de los recursos materiales, financieros y humanos para mejorar la racionalidad en la prestación de los servicios del Estado para lo cual es importante tener en cuenta la racionalidad de los empleados públicos en la realización de sus tareas la cual debe ser analizada de la mano con la forma como se programan, distribuyen y evalúan los recursos que tiene el Estado para cumplir su misión bajo los indicadores de productividad, economía y rentabilidad social.

Teniendo en cuenta las condiciones mundiales y analizando la evolución del Estado desde el punto de vista de sus énfasis o paradigmas dominantes, como el del estado subsidiario neoliberal y el dilema Estado-mercado, se debe considerar que lo que mantiene al Estado en funcionamiento ya no será la prestación de servicios sino la efectividad de su gestión, la cual debe ser iniciada con el logro de la eficacia, es decir con la revisión del grado de satisfacción de la comunidad con respecto a los productos que las entidades estatales suministran y continúa con el logro de la eficiencia; esto es, habiéndose asegurado de comprender las necesidades y deseos de los clientes, habiendo transformado éstos en especificaciones, podemos revisar y ajustar los procesos para garantizar que aquellos tienen como resultado el servicio que la comunidad requiere, por una parte, y por otra, que todas las etapas del proceso generan un valor agregado, para lo cual se requiere que los recursos sean adecuados y estrictamente aprovechados.

Lo anterior ofrece una clara visión de la necesidad de que la administración pública, además de administrar eficientemente los recursos que se le asignan, preste servicios que puedan satisfacer eficientemente las necesidades de la comunidad.

- **Racionalidad**

En todo proceso que realice el Estado, bien sea de adquisiciones o cumplimiento de funciones naturales, que involucre utilización de recursos, se debe buscar que la relación costo/beneficio resulte positiva. Desde este punto de vista, todas las inversiones que realice el Estado deben tener como objetivo fundamental el beneficio social, medido en términos de maximización de la satisfacción de la comunidad al mínimo costo.

- **Búsqueda del manejo gerencial de los recursos del Estado**

Las organizaciones, al igual que los individuos, tienen necesidades, y existe una compatibilidad potencial entre las necesidades de la organización y las necesidades individuales, aplicando esta afirmación a las entidades estatales, se puede afirmar que la mayor efectividad se logrará en la medida en que la administración pública se estructura de manera tal que los servidores públicos que la compongan puedan satisfacer a través de sus labores, las necesidades de la comunidad y por ende las necesidades individuales de sus componentes.

Cuando una entidad estatal carece de un estricto principio de dirección, se convierte en un sistema reactivo que simplemente responde a las fuerzas del entorno que actúa sobre ella. Todas sus actividades se centran entonces en atender asuntos de “emergencia” pues la falta de dirección ha generado esta situación trayendo consigo costos de operación supremamente críticos que hacen que se deje de lado la principal razón de ser de la administración pública: la racionalización del gasto.

Para poder enfrentar los retos venideros es necesario que el Gerente público se conciente de la necesidad de elevar la productividad de la organización, que además se apliquen las funciones básicas adicionales de la administración, las cuales se resumen en Planeación, Organización, Dirección, Integración y Control.

- **Competitividad**

La incursión de la empresa privada en la prestación de servicios públicos ha generado una relación de competitividad frente a las empresas estatales, el logro de la competitividad de la administración pública debe estar basado en las misiones constitucionales asignadas y referido al correspondiente plan, el cual fija la visión, misión, objetivos y estrategias corporativas con base en el adecuado diagnóstico situacional, las áreas funcionales establecen, con base en el plan corporativo, unos objetivos que garanticen el camino al éxito de las entidades estatales; con base en estos objetivos y planes, cada área efectúa una asignación de los recursos para su ejecución. Este modelo de planeación estratégica, eficientemente utilizado permitirá a los gerentes públicos obtener excelentes resultados contando con el compromiso total de sus subordinados.

La creación constante de ventajas comparativas y la evolución consistente de las estructuras fundamentales en el desarrollo de nuevas formas de operar con la integración de tecnologías adecuadas unidas al desarrollo integral de los individuos es un síntoma inequívoco de desarrollo de la actividad empresarial. El reconocimiento de que los cambios deben asimilarse y capitalizarse inmediatamente y deben representar el logro de mejores y duraderos niveles de desempeño y bienestar organizacional, es fundamental en el mundo actual y debe ser aplicado eficientemente en todas las entidades estatales con el fin de garantizar su subsistencia.

- **Productividad**

El Estado colombiano tiene la imperiosa necesidad de convertir sus entidades en entes productivos ya que es la productividad la que genera excedentes para el crecimiento de las organizaciones y de las personas que lo componen y como tal, las entidades estatales deben afrontar el reto de generar excedentes públicos que beneficien a la sociedad.

En general, todas las entidades y organismos del Estado, desde el punto de vista productivo contienen una serie de elementos o funciones cuya interacción logra el objetivo de producir servicios públicos, estos elementos son:

- ♦ **Cliente:** la comunidad ha sido desde siempre el componente fundamental del Estado, aunque en realidad se encuentra fuera de éste, su presencia se da como un elemento constitutivo del mismo, es decir, a través de sus necesidades y expectativas, las cuales definen las características de los servicios que el Estado y su organización producirán, por lo tanto, el cliente, es de vital importancia para la productividad de las entidades estatales y como tal estas deben adaptarse rápidamente a sus exigencias.
- ♦ **El servicio:** basándose en la transformación de las necesidades del cliente y traduciéndolas a especificaciones se deben establecer las características particulares del servicio.
- ♦ **Los recursos:** el aparato estatal debe garantizar el suministro de recursos humanos, físicos y financieros a las entidades públicas para que estas a su vez garanticen la prestación de servicios eficientes a la comunidad. Dentro de la proyección de estos recursos deben tenerse muy en cuenta las proyecciones macroeconómicas generadas por la situación real del país.

3.

Las Finanzas Públicas como elemento fundamental de desarrollo

Las finanzas públicas han sido definidas como “El conjunto de elecciones económicas que manifiestan la relación de ingresos y gastos del Estado siempre que estén contenidas en el sistema presupuestal”⁶. Bajo esta premisa, los gobiernos tienen la obligación de garantizar a sus ciudadanos, una amplia satisfacción a través la asignación de los recursos provenientes del presupuesto público mediante la formulación de políticas económicas que contribuyan al cumplimiento de objetivos y fines del Estado. En palabras de Pedro Rodríguez⁷ las finanzas públicas están ligadas a la ciudadanía como el eje de las acciones del estado, implicando deberes y derechos, adicionando en el deber, lo de cuidar lo público.

17

La gestión de las finanzas públicas GFP constituye la aplicación de un marco de leyes, reglamentaciones, tradiciones y prácticas para manejar las finanzas del gobierno con el fin de cumplir los siguientes objetivos:

- Estabilidad macro fiscal⁸
- Gasto público eficiente (más bienes y servicios públicos a menores costos)

⁶ CORDOBA, Marcial (2009, Finanzas públicas, 2ª Edición, Ed. Ecoe, Bogotá, p2

⁷ RODRIGUEZ, Pedro (2006) Finanzas territoriales como eje del desarrollo, Congreso Nacional en alta gerencia para entidades del Estado, Bogotá, EETT.

⁸ Manuel Sánchez Gómez, en el documento Coordinación Macrofiscal, publicado por CEPAL en Mayo de 2006, describe el proceso macro-fiscal como un conjunto de acciones en materia de política fiscal que tienen como fin generar condiciones que contribuyan al desempeño fiscal con estabilidad macroeconómica y crecimiento sostenible.

- Incremento en el bienestar social⁹.
- Buena gobernabilidad (transparencia y rendición de cuentas)¹⁰.

Por lo tanto, la gestión de las finanzas públicas debe generar compromisos que impliquen la aplicación de diversos procedimientos para garantizar el cumplimiento de las metas aplicables en estas cuatro áreas claves.

El desempeño de cargos públicos exige el compromiso, la integralidad y la eficiencia de tal forma que permitan presentar al servidor público como un gerente en búsqueda de la satisfacción de las necesidades de la comunidad, esta situación obliga a manejar los recursos del Estado aplicando el concepto de gerencia pública bajo el cual debe planificar minuciosamente sus actividades de tal forma que pueda tener herramientas gerenciales, administrativas y financieras que le permitan en cierta forma predecir el logro de sus presupuestos. Para alcanzar el cumplimiento de estos objetivos debe contar con una estructura orgánica con la cual garantice el cumplimiento ágil y eficaz de sus compromisos con la comunidad a través una adecuada gestión de las finanzas públicas.

La gestión de las finanzas públicas ha sido considerada como un elemento indispensable en el desarrollo económico de los países ya que obliga al uso eficiente y responsable de los recursos públicos, permite respaldar la estabilidad macroeconómica y fiscal y admite orientar la asignación y distribución de los recursos destinados a satisfacer las necesidades de la comunidad, en cumplimiento de los planes nacionales de desarrollo de los diferentes gobiernos para abordar las prioridades del Estado. Esto se logra incentivando a los inversionistas a través de medidas tributarias beneficiosas para ellos y para el crecimiento de la producción, creando un clima de confianza política basada en el eficiente manejo de los recursos públicos y la rendición de cuentas, disminuyendo las tasas de inflación lo cual se puede lograr controlando el gasto e incrementando la inversión pública, ya que estas condiciones generan

⁹ Nivel alcanzado en la satisfacción de las necesidades básicas fundamentales de la sociedad, que se expresan en los niveles de educación, salud, alimentación, Seguridad social, vivienda, desarrollo urbano y medio ambiente.

¹⁰ DOE, Lublin (2009) Gestión de las Finanzas públicas y corrupción, Revista Internacional de presupuesto público ASIP No. 71.

empleo e incentivan el crecimiento del aparato productivo. De esta forma se puede ver como el desarrollo económico de un país y su crecimiento económico en el corto plazo dependen, en gran parte, de la eficiente administración que de las finanzas realicen los gerentes públicos.

Por lo anterior, la principal contribución de las finanzas públicas consiste en coadyuvar al desarrollo económico de un país y para esto, el Estado debe garantizar que exista una distribución equitativa de la riqueza mediante una intervención prudente en la economía, cumpliendo sus funciones como planeador, coordinador, regulador y promotor del desarrollo en los campos de la salud pública, la formación de recursos humanos, la infraestructura, la investigación científico-técnica, la erradicación de la pobreza y el fortalecimiento de la cohesión social, así como la preservación de los recursos naturales y el mejoramiento del ambiente, la procuración del crecimiento sostenido de la producción nacional y del empleo, fomentando el empleo de las ramas industriales, agropecuarias y de servicios con mayor relevancia para el presente y el futuro de la economía nacional, pues estas funciones difícilmente pueden ser cumplidas satisfactoriamente por la estructura del mercado, especialmente en lo referente a la distribución de la riqueza que en el caso del mercado por su naturaleza tiende a concentrarla y a acentuar las desigualdades sociales y regionales.

Por su parte, Kaul y Conceição¹¹ explican como la atención de la comunidad internacional también se concentra en las prioridades del gasto nacional: cuánto destinan los países en desarrollo a la lucha contra la pobreza o los países industriales a la ayuda externa y qué tan bien acatan todas las naciones las normas de disciplina fiscal y sustentabilidad de la deuda. Es este aspecto es importante tener en cuenta aun más la eficiencia del gasto y la inversión de las ayudas internacionales que recibe cada país pues el crecimiento económico es función de la inversión y si los países no destinan recursos a esta finalidad, entonces la ayuda internacional puede cubrir esa “brecha”, con lo cual se estaría promoviendo el crecimiento y desarrollo de los países más atrasados previo cumplimiento de disposiciones internacionales, producto de diferentes acuerdos para la ejecución de

¹¹ CONCEIÇÃO Pedro y KAU, Inge.(2006) Porqué revisar ahora el concepto de las finanzas públicas, en: Las nuevas finanzas públicas. PNUD. Nueva York.

estas ayudas. En relación con las modalidades que adoptan las finanzas públicas, los diferentes organismos internacionales han formulado diversos parámetros para someter el tema a análisis externos y así generar debates internacionales sobre gestión pública. El desempeño fiscal de los gobiernos se está midiendo de acuerdo con su grado de apertura a la competencia del mercado o a la credibilidad, obtenida por el cumplimiento de los compromisos asumidos en materia de políticas públicas.

Un aspecto primordial que genera continua discusión internacional es el hecho de revisar qué acciones públicas deben mantenerse en el ámbito nacional, revisando si algunas de las funciones tradicionales de las organizaciones gubernamentales pueden ser asumidas en forma más eficiente por actores del mercado mundial o por asociaciones público-privadas y en qué momento deben presentarse más en el plano internacional. Así mismo, se analiza si se deben generar o no más fondos internacionales con destino al financiamiento de medidas intergubernamentales en el exterior.

En razón a que el manejo de los recursos públicos puede generar riesgos en cualquier punto del área presupuestal, la gestión de las finanzas públicas debe cubrir todas las fases del ciclo presupuestario, desde su elaboración, su aprobación, ejecución, el control y las auditorías internas, las adquisiciones y las disposiciones de seguimiento e información, hasta las auditorías externas.

De otra parte, el gasto público social puede actuar como complemento a los ingresos privados en los diferentes contextos económicos, pues muchos habitantes del país dependen de estos programas los cuales fortalecen los ingresos de los individuos y las familias con mayores restricciones de liquidez y tienen efectos multiplicadores en el ciclo económico. De esta forma, la destinación y la eficiente inversión de estos recursos no solo se tienen en cuenta por razones sociales sino que permite generar estabilización económica mediante acciones de política fiscal que podrían ser útiles para complementar las intenciones estabilizadoras de la política monetaria.

4.

Política económica para la gestión de las finanzas públicas

El Estado, para su normal funcionamiento y para el desarrollo de sus actividades de gestión pública, debe cumplir diversos objetivos tendientes a elevar el nivel de vida de la población mediante la aplicación de políticas económicas que garanticen dicha actividad.

Los objetivos del estado tienen relación con el crecimiento económico, la elevación del nivel de vida, la estabilización económica y la autonomía económica¹². Estos objetivos permitirán generar un desarrollo armónico en la economía pues ese es su fin, ya que pretenden ofrecer el mayor bienestar a los ciudadanos de un país.

El crecimiento económico, tiene como fin aumentar el Producto Interior Bruto PIB mediante la generación de políticas que permitan incrementar la producción de los bienes y servicios requeridos por la sociedad.

Por su parte, el objetivo de elevación del nivel de vida tiene relación con el incremento del ingreso per-cápita, la redistribución del ingreso, el mejoramiento de la vivienda, el aumento de la cobertura en salud y el aumento de cupos educativos para los cual es indispensable un excelente manejo de las finanzas públicas, de tal forma que los ingresos obtenidos por el Estado sean distribuidos eficientemente, logrando de esta manera la satisfacción de las necesidades de la comunidad.

¹² CORDOBA, Marcial (2009). FINANZAS PUBLICAS, 2ª edición, Bogotá. Ecoe Ediciones. P7.

En relación con la estabilización económica, es necesario revisar el nivel de empleo, la estabilización de los precios y el equilibrio de la balanza de pagos. Para el cumplimiento del objetivo de autonomía económica, el Estado debe cumplir con los fines de reducción de la dependencia y la nacionalización de la producción.

Para lograr alcanzar estos objetivos y cumplir estos fines, el Estado debe emplear los instrumentos de política económica, entendidos como “los medios que utiliza el Estado para alcanzar sus objetivos, propósitos y fines”¹³.

Las principales políticas económicas son: política fiscal, política monetaria y la política cambiaria las cuales cumplen un fin específico en la gestión de las finanzas públicas.

La política fiscal, es considerada como un conjunto de decisiones que afectan el nivel o la composición del gasto público, así como el peso, la estructura o la formación de los pagos impositivos¹⁴. En el ámbito de la gestión de las finanzas públicas, este tipo de políticas pretende regular la obtención y asignación de los recursos públicos, la redistribución del ingreso y la riqueza, el manejo del gasto público y la solución del déficit fiscal.

El principal objetivo de la política fiscal consiste en adecuar la demanda agregada para generar efectos positivos en el nivel de la renta y estimular los niveles de ocupación, todo esto se puede lograr empleando los dos instrumentos básicos de la política fiscal: el gasto público, como principal componente del presupuesto nacional y Los impuestos cuyas acciones tienen lugar bajo la nominación de la política tributaria¹⁵. Este proceso requiere de un cuidadoso análisis por parte de los entes encargados del presupuesto público pues, de una parte se encuentra la obtención de los ingresos (rentas), los cuales son generados en su

¹³ RAMOS DE VILLAREAL, Rocío. (2000) Objetivos e instrumentos de política económica. Fondo de cultura Económica, México, P. 155-157

¹⁴ ERIAS, Antonio. (2008) Política monetaria y política fiscal. Ediciones Pirámide, Madrid.

¹⁵ CUADRADO, Juan (2006) Política económica, objetivos e instrumentos, 3ª Edición. Madrid, Ed. McGraw Hill.

mayor parte pos impuestos y de otra parte, se encuentran los gastos destinados a garantizar el funcionamiento del estado y a cumplir los planes de desarrollo mediante inversiones.

La política monetaria, por su parte, consiste en acciones tomadas deliberadamente por el banco central con el fin de variar la cantidad y el precio del dinero para conseguir los objetivos que se le han señalado a la política económica general¹⁶. Esta política debe garantizar el adecuado manejo de la cantidad de dinero en la economía con el fin de controlar la inflación y para esto se basa en tres mecanismos: El Encaje Bancario, la tasa de redescuento y las operaciones de mercado abierto, con los cuales se pretende expandir o restringir la masa monetaria existente en un país.

En la gestión de las finanzas públicas, la política monetaria tiene como herramienta fundamental el control de las tasas de interés y del sistema monetario por parte del gobierno con el propósito de lograr la estabilidad del valor del dinero, evitando de esta forma balanzas de pagos adversas, alcanzando el pleno empleo y buscando la liquidez de la economía del país.

La política Cambiaria tiene relación con el manejo de las tasas de cambio y la aplicación de controles cambiarios para controlar la devaluación que afectara a los exportadores y la revaluación que afectará a los importadores. Esta política encuentra su sentido cuando se analiza el valor de la moneda nacional expresada en función de otra que constituye un patrón internacional, como el precio básico de la economía y por lo tanto incide directamente en el rendimiento de las exportaciones y de la inversión extranjera así como en el comportamiento de la inflación, las tasas de interés y los salarios reales¹⁷. En este aspecto, la gestión pública analiza el impacto de las variaciones del tipo de cambio en sus procesos de adquisiciones de bienes con destino a la administración pública de tal forma que pueda realizar compras más eficientes.

¹⁶ MENDOZA, José. (2007) Gestión financiera pública. Universidad Externado de Colombia, Bogotá pág. 95.

¹⁷ BOTERO, Jorge (2008) Política cambiaria. Ministerio de Industria, comercio y turismo. Bogotá.

. Comportamiento del sistema presupuestal

Un sistema de Gestión de Finanzas Públicas GFP, debe estar en capacidad de mantener condiciones óptimas que garanticen el cumplimiento de las leyes, reglamentos y procedimientos necesarios para formular e implementar las políticas presupuestarias. “La falta de predicción y credibilidad de la política del gobierno que introduce desalienta la inversión privada y la asistencia de donantes, retardando con ello el crecimiento económico, la capacidad para reducir la pobreza y para incrementar el bienestar social”¹⁸.

El sistema de GFP, debe evitar el inadecuado empleo de recursos, empleando la transparencia, la responsabilidad y la eficiencia de las actuaciones públicas a través de marcos legales claros, unificados y comprensibles que responsabilicen a los servidores públicos por cada de sus actuaciones u omisiones en el manejo presupuestal.

24

Por su parte, el sistema presupuestal, junto con su reglamento y las disposiciones que señala la constitución, son los únicos instrumentos legales que pueden regir la programación, elaboración, presentación, aprobación, modificación y ejecución del presupuesto¹⁹, por lo tanto, debe responder a diferentes aspectos que muestren su integralidad, su claridad y su oportunidad, evitando de esta forma la existencia de operaciones adicionales o ajustes presupuestales. Se puede definir el presupuesto como “la herramienta que le permite al sector público cumplir con la producción de bienes y servicios públicos para satisfacción de las necesidades de la población de conformidad con el rol asignado al Estado en la economía y sociedad del país”²⁰.

La actividad presupuestaria del Estado, en cualquiera de sus niveles, se expresa como una asignación de recursos para el cumplimiento de una actividad concreta, en un periodo de tiempo, a fin de obtener

¹⁸ DOE, Lublin (2009) Gestión de las Finanzas públicas y corrupción, Revista Internacional de presupuesto público ASIP No. 71.

¹⁹ Decreto 111 de 1996. Estatuto Orgánico de Presupuesto.

²⁰ Asociación Internacional de Presupuesto, ASIP.

unos resultados concretos (bienes y servicios) para la satisfacción de las necesidades públicas. Existen por tanto, interrelaciones entre presupuesto, acción estatal y organización social. Por otro lado, el presupuesto como instrumento financiero por excelencia, está llamado a permitir al Estado garantizar el cumplimiento de su función económica y asegurar la coordinación y organización eficiente en la producción de bienes y servicios públicos.

En Colombia, la más importante reforma del sistema presupuestal fue basada en las discusiones del gobierno colombiano con el Fondo Monetario Internacional en el marco del acuerdo extendido de 1999 y se realizó por medio de la Ley 819 de 2003²¹, conocida como la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF), que tuvo como fin fortalecer la disciplina y sostenibilidad de las finanzas públicas e hizo parte de una serie de reformas encaminadas al saneamiento fiscal a todos los niveles de gobierno, iniciada con la Ley 358 de 1997.

El sistema presupuestal colombiano está compuesto por el Plan Financiero, incluido en el Marco fiscal de Mediano Plazo, el presupuesto anual de la Nación y el plan operativo anual de inversiones

25

Por su parte, el plan nacional de desarrollo contiene los programas sociales y económicos que cada gobierno pretende desarrollar durante la vigencia de su mandato presidencial el cual se constituye en el principal elemento de la programación presupuestal y contiene los objetivos generales y específicos de la acción estatal tanto a mediano como a largo plazo, las metas cuantitativas y cualitativas y los mecanismos para lograrlas, las estrategias y políticas en materia económica, social, financiera, administrativa y ambiental²².

El marco del gasto de mediano plazo es un proceso estratégico con proyección y repriorización del gasto, a través del cual las decisiones presupuestales anuales son conducidas mediante prioridades de políticas y disciplinadas por una restricción de recursos de mediano plazo.

²¹ Ley 819 de 2003, Ley de Responsabilidad Fiscal

²² En: http://www.minhacienda.gov.co/portal/page/portal/MinHacienda/haciendapublica/presupuesto/programacion/inicio/Programa_pptal/2-, consultado el 22 de noviembre de 2010.

El principal lineamiento de la Ley de Responsabilidad Fiscal es el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) el cual debe ser presentado por el gobierno nacional, al congreso y por los departamentos y municipios a las asambleas y concejos, respectivamente. Este documento debe contener los siguientes elementos:

- Plan financiero para la vigencia siguiente,
- Programa macroeconómico plurianual,
- Metas de superávit primario ajustadas por el ciclo para el Sector Público No Financiero a diez años²³, metas del nivel de la deuda pública y un análisis de su sostenibilidad,
- Informe de resultados macroeconómicos y fiscales de la vigencia anterior,
- Evaluación de las principales actividades cuasi-fiscales realizadas por el sector público, estimación del costo fiscal de las leyes sancionadas en la vigencia fiscal anterior así como del costo fiscal de las exenciones y deducciones tributarios.
- Relación de los pasivos contingentes de la Nación.

El presupuesto público tiene una gran relación con el crecimiento económico ya que tanto los gastos de funcionamiento, destinados a atender las necesidades de las entidades como las erogaciones de inversión en infraestructura física, económica y social, generan inversión social y con esto permite incrementar la capacidad de producción y la productividad tanto de las empresas como de las familias de un país.

En relación con las finanzas públicas, el manejo del presupuesto público debe ceñirse al cumplimiento estricto de las disposiciones legales²⁴ que lo regulan permitiendo construir escenarios más predecibles par

²³ Meta puntual para la vigencia futura e indicativa para los diez años siguientes.

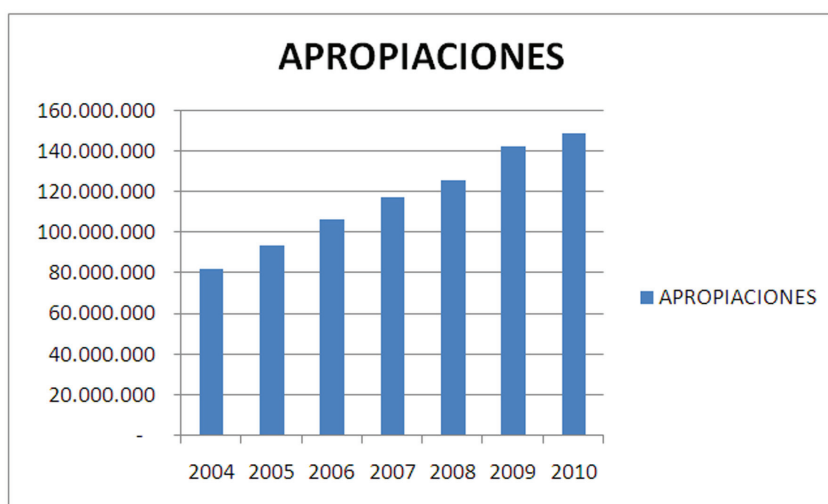
²⁴ El Decreto 4730 de 2005 describe la implementación del marco de gasto de mediano plazo.

la asignación y ejecución de los recursos, revisando la situación en el mediano plazo para identificar los mejores usos posibles de los recursos existentes, de tal forma que, en caso de enfrentar nuevas circunstancias, se muestre una óptima capacidad de adaptación, diseñando nuevas líneas de acción sin impacto en términos fiscales, buscando de esta forma invertir eficientemente los recursos públicos con criterio gerencial

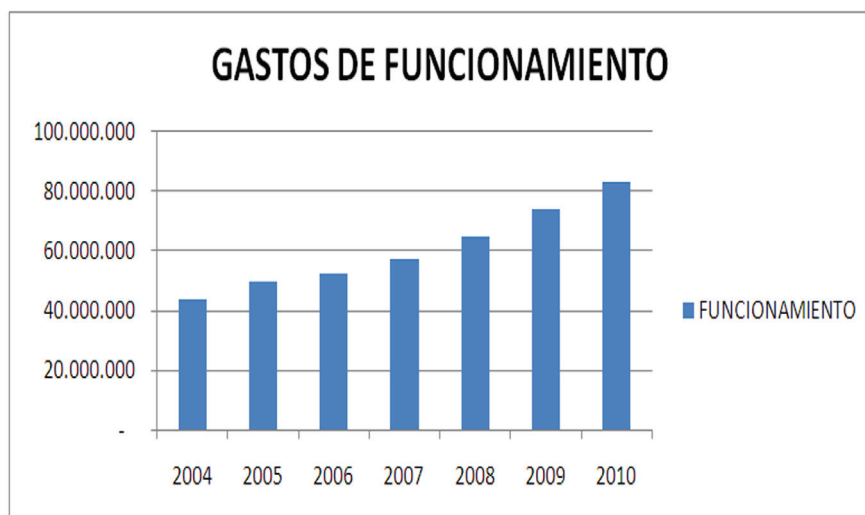
En cumplimiento a la Ley de Responsabilidad Fiscal, todos los presupuestos anuales, tanto de la Nación como de las entidades territoriales, deben guardar consistencia con las metas fijadas por el MFMP, en especial con la meta de superávit fiscal de la vigencia siguiente. De forma similar, la ley dispone que cualquier nueva norma sea considerada y discutida a la luz de su impacto fiscal sobre lo estipulado en el MFMP. Además, en todo presupuesto se deben incluir indicadores de gestión y de resultado, desagregados por planes y programas, lo que permite un mayor control presupuestal. En suma, la LRF busca garantizar la sostenibilidad de las finanzas públicas y mejorar la eficiencia del gasto.

27

En el siguiente cuadro se presentan las apropiaciones definitivas del gobierno central más los establecimientos públicos de Colombia para el periodo 2006-2010, en el cual se puede ver como el total con deuda, que en el 2006 era de \$105.923.012 millones presentó un incremento del 39,9% al pasar a \$148.292.623 millones en 2010.

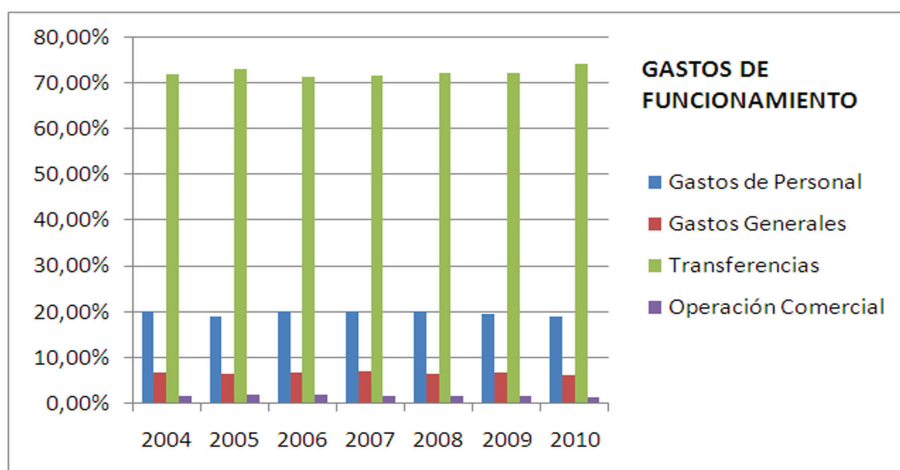


El Mayor impacto dentro de estas apropiaciones lo presentan los gastos de funcionamiento que 2006 representan el 49% con un valor de \$52.011.241 millones, en 2007 el 47% con un valor de \$56.867.139 millones, en 2008 el 51% con un valor de \$64.316.692 millones, en 2009 el 51% con un valor de \$73.821.221 millones, y en el 2010 un 55% con un valor total de \$82.980.219 millones.



Dentro de los gastos de funcionamiento, los gastos de personal juegan un importante papel ya que estos son los valores necesarios para el pago de la nomina de todos los servidores del gobierno central y los establecimientos públicos. Este rubro, en 2006 fúe de \$10.394.925 millones, en 2007 alcanzó el valor de \$11.444.100 millones, incrementándose en un 10,1%; en 2008 \$12.826.562 millones, con un crecimiento del 12,1%, en 2009 \$14.436.751 millones, creciendo un 12,6% y para el 2010 se presupuestaron \$15.556.841 millones, con un crecimiento del 7,8%. En general este rubro presentó una variación del 49,7% durante el periodo 2006 – 2010.

La gráfica presenta la composición anual de los rubros de gastos de personal, gastos generales, transferencias y operación comercial del 2004 al 2010.



CONCEPTO	2006	2007	2008	2009	2010 INICIAL
I. FUNCIONAMIENTO	52.011.241	56.867.139	64.316.692	73.821.221	82.980.219
Gastos de personal	10.394.925	11.444.100	12.826.562	14.437.751	15.556.841
Gastos Generales	3.489.933	3.839.448	4.114.811	4.809.083	4.941.006
Transferencias	37.181.974	40.731.281	46.457.417	53.429.721	61.559.293
Operación Comercial	944.408	852.310	917.902	1.144.666	923.079
II. SERVICIO DE LA DEUDA	38.929.959	39.319.793	38.884.341	37.034.311	39.891.122
DEUDA EXTERNA	10.619.304	7.716.165	8.192.515	8.269.540	8.621.357
Amortización	5.421.295	3.721.711	4.133.199	3.405.222	3.879.959
Intereses	5.198.009	3.994.454	4.059.315	4.864.318	4.741.397
DEUDA INTERNA	28.310.655	31.603.629	30.691.826	28.764.771	31.269.765
Amortización	17.122.888	19.127.610	18.574.595	16.048.553	18.167.276
Intereses	11.187.767	12.476.019	12.117.231	12.716.218	13.102.489
III. INVERSIÓN	14.981.812	20.992.219	22.090.149	31.189.934	25.421.282
IV. TOTAL CON DEUDA (I + II + III)	105.923.012	117.179.152	125.291.182	142.045.465	148.292.623
V. TOTAL SIN DEUDA (I + III)	66.993.053	77.859.358	86.406.841	105.011.155	108.401.501
VI. VARIABLE NOMINAL VI	13,3	10,6	6,9	13,4	4,4
VII.VARIACIÓN REAL IV	8,5	4,7	(0,7)	8,0	4,4

Fuente: Dirección General del Presupuesto Público Nacional- Subdirección de Análisis y Consolidación Presupuestal

Las cifras anteriores permiten visualizar como, en los últimos cinco años, los gastos de funcionamiento representan mas de la mitad del presupuesto nacional y reviste mayor importancia al analizar que dentro de estos conceptos se encuentran los gastos de personal que representan los pagos de nómina del aparato estatal para el desarrollo de su gestión pública.

Frente a la programación macroeconómica presupuestal, los supuestos que soportaban la proyección del año 2009 presentaron una gran diferencia tal como se presenta en el cuadro siguiente:

PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS PARA EL 2009			
SUPUESTOS	PROYECTO LEY 2009	PROYECTO LEY 2010	RESULTADOS OBSERVADOS
Inflación doméstica fin de periodo	4,5	4,0	2,0
Devaluación fin de periodo	1,01	6,4	-8,9
Devaluación promedio periodo	2,29	19,4	9,7
Tasa de cambio fin periodo	1.921	2.387	2.044
Tasa de cambio promedio periodo	1.948	2.347	2.156
PIB real (variación %)	5	0,5	0,4
Importaciones (Us\$)	41.456	30.174	30.510

Fuente: Dane y Banco de la República

Esta situación fue ajustada en julio de 2009, en el proyecto de Ley de presupuesto general de la Nación de 2010 con una nueva información lo cual implicó efectuar varios cambios en la ejecución presupuestal y generó un mayor déficit fiscal presionando un mayor financiamiento afectando entre otras variables a la tasa de cambio.

La ejecución del presupuesto en el año 2009, afectada por los supuestos macroeconómicos, tuvo como fuentes del presupuesto nacional financiadas con recursos de la nación \$138.1 billones, los cuales equivalen al 27.8% del PIB, de estas fuentes \$79.4 billones (57.5%) provinieron de recursos corrientes, \$50,6 billones (36.6%) de recursos de crédito y otros del tesoro, \$7.1 billones (5.2%) de fondos

especiales y el 0.8% se originó en rentas parafiscales y donaciones.

Por su parte, los usos presupuestales del gobierno Nacional Central GNC, para la vigencia 2009 fueron destinados en un 52.5% para gastos de funcionamiento, en cuya categoría el 39% se empleó en la atención de transferencias, el 27,5% se destinó al servicio de la deuda pública, de la cual el 21.1% era deuda interna y la inversión para este año representó el 20% de los usos presupuestales totales de la vigencia.

Terminada la vigencia 2009, el balance fiscal de GNC arrojó un déficit de \$22.6 billones los cuales equivalen al 4.5% del PIB.

Conclusiones

- i. La importancia del presupuesto y su rol en el desarrollo por medio de: i) provisión de bienes y servicios, ii) estabilidad macroeconómica, entre otros.

La nueva gestión pública está respondiendo a los desafíos colocados por el concierto internacional, aprovechando sus ventajas comparativas para eliminar acciones que posiblemente no rindan resultados eficientes.

El gerente público, debe tener un claro compromiso en el empleo de nuevos enfoques y herramientas que le permiten gestionar más eficientemente los riesgos, manejar los recursos de manera más sustentable (de modo de impedir la pérdida adicional de recursos), mejorar la comprensión de los incentivos (lo cual motiva a los actores a acatar acuerdos y seguir reglas) y aprovechar mejor el financiamiento y la iniciativa privada (situación que permite abordar desafíos que, de lo contrario, no podrían enfrentarse o financiarse).

La Gestión Pública exige, por parte de los funcionarios del Estado el adecuado manejo de los recursos públicos mediante el empleo de herramientas gerenciales modernas, tales como el presupuesto, que permitan presentar al servidor público como un gerente en búsqueda de la satisfacción de las necesidades de la comunidad garantizando el cumplimiento ágil y eficaz de sus compromisos a través una adecuada gestión de las finanzas públicas.

En el mundo moderno es indispensable que el gerente público, sea un líder integral en todos los aspectos, capaz de conducir a la administración pública por los caminos del éxito, empleando herramientas administrativas y financieras de avanzada y formulando políticas económicas que permitan obtener el máximo beneficio de los recursos del estado al mínimo costo.

Teniendo en cuenta las condiciones mundiales y analizando la evolución del Estado desde el punto de vista de sus énfasis o paradigmas dominantes, como el del estado subsidiario neoliberal y el dilema del estado - mercado, para lo cual se debe considerar que lo que mantiene al Estado en funcionamiento ya no es la prestación de servicios sino la efectividad de su gestión, la cual debe ser iniciada con el logro de la eficacia, es decir con la revisión del grado de satisfacción de la comunidad con respecto a los productos que las entidades estatales suministran y continúa con el logro de la eficiencia; es decir, habiéndose asegurado de comprender las necesidades y deseos de los clientes, habiendo transformado estos en especificaciones, podemos revisar y ajustar los procesos para garantizar que estos tienen como resultado el servicio que la comunidad requiere, por una parte, y por otra, que todas las etapas del proceso generan un valor agregado, para lo cual se requiere que los recursos sean adecuados y estrictamente aprovechados.

El presupuesto público se constituye en una importante herramienta de planeación estratégica para la gerencia pública pues permite planificar las actividades de las instituciones del Estado, incorporando aspectos cuantitativos y cualitativos que permitirán conocer los cursos de acción que se deben seguir durante los años venideros tomando como base los planes de desarrollo, los proyectos, los programas y las metas.

El marco fiscal de mediano plazo MFMP actual permite prever el equilibrio entre los ingresos y los gastos públicos de tal forma que se logre la sostenibilidad de las finanzas públicas en el mediano plazo mediante un análisis estructural de las finanzas públicas en un contexto macroeconómico permitiendo que las proyecciones presupuestales tengan consistencia y se relacionen con las metas macroeconómicas.

La Ley de Responsabilidad Fiscal, en Colombia, permitió que todos los presupuestos anuales, tanto de la Nación como de las entidades territoriales, se presentaran de tal forma que existiera coherencia con las metas fijadas por el Marco Fiscal de Mediano Plazo y la meta de superávit fiscal de la vigencia siguiente analizando el impacto fiscal correspondiente e incluyendo indicadores de gestión presupuestal y de resultado, tales como la capacidad de generar ahorro, el crecimiento real del recaudo, el esfuerzo fiscal global, la situación

presupuestal y la situación de tesorería, desagregados por planes y programas de tal forma que pueda medirse más fácilmente la Gestión de los Servidores Públicos y su correspondiente responsabilidad en las finanzas públicas mejorando de esta forma la eficiencia del gasto. Esta situación se beneficia mediante el empleo del Marco de gasto de mediano plazo MGMP utilizado como herramienta para la toma de decisiones determinando oportunamente el monto de los recursos totales en el mediano plazo a partir del marco fiscal.

En los últimos cinco años, los gastos de funcionamiento representan mas de la mitad del presupuesto nacional y esta situación se resalta aun mas si se tiene en cuenta que dentro de estos conceptos el principal rubro son los gastos de personal los cuales incluyen la nómina necesaria para el normal funcionamiento del aparato estatal en el desarrollo de sus actividades de gestión pública, valores que deben garantizar la eficiencia en el cumplimiento de los deberes de los servidores públicos.

34

El presupuesto, en su esencia, antes que una herramienta jurídico-contable, constituye un instrumento de planificación y un componente importante de la política económica. Esta es la razón por la cual es indispensable que exista coherencia entre el presupuesto y las metas y objetivos definidos a través de la política económica, y más concretamente, las políticas monetaria y cambiaria y las metas de crecimiento e inflación.

El principal objetivo de la política fiscal consiste en adecuar la demanda agregada para generar efectos positivos en el nivel de la renta y estimular los niveles de ocupación, todo esto se puede lograr empleando los dos instrumentos básicos de la política fiscal: El gasto público, como principal componente del presupuesto nacional y Los impuestos cuyas acciones tienen lugar bajo la nominación de la política tributaria. Este proceso requiere de un cuidadoso análisis por parte de los entes encargados del presupuestos públicos pues, de una parte se encuentra la obtención de los ingresos (Rentas), los cuales son generados en su mayor parte por impuestos y de otra parte, se encuentran los gastos destinados a garantizar el funcionamiento del Estado y a cumplir los planes de desarrollo mediante inversiones.

Bibliografía

Botero, J. (2008) Política cambiaria. Ministerio de Industria, comercio y turismo. Bogotá.

Cano, J. (2006) Contabilidad pública, Ecoe Editores, bogotá

Conceição, P. y Kau, I.(2006) Porqué revisar ahora el concepto de las finanzas públicas, en: Las nuevas finanzas públicas. PNUD. Nueva York.

CONGRESO DE COLOMBIA. DECRETO 111 de 1996. ESTATUTO ORGANICO DEL PRESUPUESTO

Cordoba, M. (2009, Finanzas públicas, 2ª Edición, Ed. Ecoe. Bogotá, p2

Cuadrado, J. (2006) Política económica, objetivos e instrumentos, 3ª Edición. Madrid, Ed. McGraw Hill.

Doe, L. (2009) Gestión de las Finanzas públicas y corrupción, Revista Internacional de presupuesto público. ASIP. No. 71.

Erias, A. (2008) Política monetaria y política fiscal. Ediciones Pirámide, Madrid

Echavarria, H. (2006) El sentido común de la Economía, Editorial CESA. Bogotá

Faya, J. (2007) Finanzas públicas, Editorial Porrua. México.

Fino, G. 2001) Elementos básicos de la tributación en Colombia. Centro interamericano jurídico-financiero. Bogotá.

Gomez, E. (2006). Finanzas Públicas. Teoría y practica. Editoria Universidad Sergio Arboleda. Bogotá.

Malloch, M. (2005). Las nuevas finanzas públicas, respondiendo a los desafíos mundiales. PNUD. Nueva York.

Mendoza, J. (2007) Gestión financiera pública. Universidad Externado de Colombia, Bogotá p95.

Musgrave, R. y Musgrave P.(1989). Public Finance in Theory and Practice.5ª edición.McGraw-Hill. Nueva York.

Olias, B. (2001) La nueva Gestión pública. Pearson Educación S.A, Madrid.

Ramos de Villareal, R. (2000) Objetivos e instrumentos de política económica. Fondo de cultura Económica, México, P. 155-157

Rodriguez, P. (2006) Finanzas territoriales como eje del desarrollo, Congreso Nacional en alta gerencia para entidades del Estado, Bogotá, EETT.

Santamaria, P. (1999) Principios de derecho administrativo. Centro de estudios Ramón Areces S.A. Madrid.

Stiglitz, J. (1977). "Theory of Local Public Goods".En Martin S. Feldstein y Robert P. Inman, editores, The Economics of Public Services.Nueva York: MacMillan Publishing Company. (Ponencia presentada ante la Conferencia de la Asociación Internacional de Economía, Turín, 1974).



Misión

"Contribuir a la formación integral de la persona y estimular su aptitud emprendedora, de tal forma que su acción coadyuve al desarrollo económico y social de los pueblos".

Visión

"Ser líder en la formación de profesionales, reconocidos por su espíritu empresarial".

Carrera 11 No. 78-47 Bogota D.C.
Telefono: 5936464 Ext. 1469 - 1455
Bogotá D.C. - Colombia - Sur América