



**Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.**

Angela Vanessa Gómez Quintero  
Diana Marcela Santacruz García

Universidad EAN  
Facultad de Ingeniería  
Maestría en Proyectos de Desarrollo Sostenible  
Bogotá, Colombia  
5/julio/2022

**Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.**

**Angela Vanessa Gómez Quintero**

**Diana Marcela Santacruz García**

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de:

**Magíster en Proyectos de Desarrollo Sostenible**

Director (a):

José Luis Niño Amézquita

Modalidad:

**Monografía**

Universidad EAN

Facultad de Ingeniería

Maestría en Proyectos de Desarrollo Sostenible

Bogotá, Colombia

5/julio/2022

Nota de aceptación:

---

---

---

---

---

---

Firma del jurado

---

Firma del jurado

---

Firma del director del trabajo de grado

Ciudad, día/mes/año

## Dedicatoria

A mi familia por todo el apoyo brindado y compañeras de maestría por su comprensión y afectos.

Diana Marcela Santacruz García

A Dios por darme esta oportunidad, a mi familia por todo el apoyo, a mis amigos de la vida y de la Maestría por sus contribuciones con este proceso y a la persona que más me apoyó en todos los aspectos.

Angela Vanessa Gómez Quintero

# **Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas-Nariño.**

## **Resumen**

La presente investigación se realiza con el fin de analizar las vulnerabilidades ambientales, económicas y sociales existentes en el Municipio de Barbacoas (Nariño), al igual que una integración de la planificación territorial como estrategia de mitigación a dichas vulnerabilidades, con un enfoque o ruta hacia el desarrollo sostenible. Para ello, se adelantó una caracterización inicial de las condiciones propias de la población de Barbacoas, desde una perspectiva territorial, es decir, incluyendo los aspectos físicos, territoriales, sociales, económicos, culturales y político organizativos del municipio.

Además, se llevó a cabo una revisión y análisis de los principales instrumentos de planificación y las medidas incluidas en estos para mitigar o responder a los hallazgos del trabajo monográfico. Finalmente, con las vulnerabilidades priorizadas, se realizó una propuesta de intervención para el municipio, considerando los elementos del desarrollo sostenible. Dentro de los principales hallazgos se encuentran las siguientes vulnerabilidades: deficiencia en procesos de gestión ambiental, inadecuada articulación de los competentes de sostenibilidad en los procesos de planificación, deficientes procesos de control sobre la minería en el municipio, inadecuado ejercicio de la autoridad ambiental local, falta de inclusión de los grupos étnicos y culturales en procesos de planificación, instrumentos de planificación desactualizados, entre otras.

En este sentido, la propuesta de intervención señala el involucramiento de actores institucionales y comunitarios en procesos de promoción e integración que debido a la naturaleza de sus roles son determinantes a fin de fortalecer la institucionalidad y alianzas estratégicas para el logro de la mitigación de vulnerabilidades bajo estrategias de gobernanza y gobernabilidad aplicadas a las necesidades propias del territorio. Adicionalmente, se evidencia la pertinencia de apalancamiento de recursos a fin de fortalecer capacidades tanto institucionales como comunitarias y de esta manera propender por el desarrollo sostenible del municipio.

**Palabras clave:** vulnerabilidad, mitigar, planificación territorial, desarrollo territorial, desarrollo sostenible.

# **Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas-Nariño.**

## **Abstract**

The purpose of this research is to analyze the environmental, economic and social vulnerabilities existing in Barbacoas (Nariño), as well as an integration of territorial planning as a strategy to mitigate these vulnerabilities, with an approach towards sustainable development. For this purpose, a initial Barbacoa's population conditions was carried out from a territorial perspective, that is, including the physical, territorial, social, economic, cultural and political-organizational aspects of the municipality.

In addition, a review and analysis of the main planning instruments and the measures included in them to mitigate or respond to the findings of the case study was carried out. Finally, with the prioritized vulnerabilities, an intervention proposal was made for the municipality, considering the elements of sustainable development. Among the main findings are the following vulnerabilities: deficiency in environmental management processes, inadequate articulation of sustainability competencies in planning processes, deficient control processes over mining in the municipality, inadequate exercise of local environmental authority, lack of inclusion of ethnic and cultural groups in planning processes, outdated planning instruments, among others.

In this sense, the intervention proposal points out the involvement of institutional and community actors in promotion and integration processes that, due to the nature of their roles, are decisive in order to strengthen the institutional framework and strategic alliances to achieve the mitigation of vulnerabilities under governance and governability strategies applied to the needs of the territory. Additionally, the relevance of leveraging resources in order to strengthen both institutional and community capacities and thus promote the sustainable development of the municipality is evident.

**Keywords:** Vulnerability, Mitigation, Land Use Planning, Territorial Development, Sustainable Development.

## Tabla de contenido

<b>1. Introducción</b> .....	<b>1</b>
<b>2. Objetivos</b> .....	<b>2</b>
2.1. <i>Objetivo general</i> .....	2
2.2. <i>Objetivos específicos</i> .....	2
<b>3. Justificación</b> .....	<b>3</b>
<b>4. Marco teórico</b> .....	<b>5</b>
4.1. <i>Desarrollo territorial</i> .....	5
4.2. <i>Vulnerabilidad</i> .....	7
4.3. <i>Desarrollo sostenible</i> .....	9
<b>5. Hipótesis</b> .....	<b>12</b>
<b>6. Metodología</b> .....	<b>12</b>
6.1. <i>Población y muestra</i> .....	14
6.2. <i>Validación de los instrumentos de recolección de la información</i> .....	14
<b>7. Análisis de resultados</b> .....	<b>17</b>
7.1. <i>Caracterización preliminar del Municipio de Barbacoas</i> .....	18
7.1.1. <i>Componente político organizativo</i> .....	18
7.1.2. <i>Componente demográfico</i> .....	21
7.1.3. <i>Componente territorial</i> .....	25
7.1.4. <i>Componente económico</i> .....	30
7.1.5. <i>Componente cultural</i> .....	33
7.2. <i>Identificación de vulnerabilidades en los instrumentos de planificación</i> .....	37

7.2.1. Componente político organizativo.....	37
7.2.2. Componente demográfico.....	48
7.2.3. Componente territorial .....	50
7.2.4. Componente económico.....	53
7.2.5. Componente cultural.....	57
7.3. <i>Identificación de vulnerabilidades a partir de encuestas</i> .....	59
7.3.1. Resultados .....	60
7.3.2. Vulnerabilidades identificadas con las encuestas .....	74
7.3.3. Listado de vulnerabilidades finales .....	75
7.3.4. Priorización de vulnerabilidades .....	76
<b>8. Propuesta de solución a la problemática.....</b>	<b>82</b>
<b>9. Discusión .....</b>	<b>91</b>
<b>10. Conclusiones y trabajo futuro.....</b>	<b>94</b>
<b>Referencias .....</b>	<b>100</b>
<b>Anexos.....</b>	<b>111</b>



### Lista de ilustraciones

Ilustración 1. <i>Instrumentos de planificación en Colombia</i> .....	7
Ilustración 2. <i>Pirámide poblacional</i> .....	22
Ilustración 3. Problemas que enfrenta el sistema educativo.....	27
Ilustración 4. Tipo de afiliación en salud.....	28
Ilustración 5. <i>Distribución porcentual de la PEA en el Municipio de Barbacoas en la vigencia 2017-2019</i> .....	33
Ilustración 6. <i>Acceso agua potable zona rural</i> .....	61
Ilustración 7. Acceso a manejo de aguas residuales zona rural .....	62
Ilustración 8. Acceso a internet zona urbana .....	63
Ilustración 9. Acceso a infraestructura vial zona rural .....	64
Ilustración 10. Acceso a la tierra según actores institucionales .....	65
Ilustración 11. Acceso a créditos área urbana.....	65
Ilustración 12. <i>¿Percibe si su comunidad está ubicada en zona de riesgo?</i> .....	66
Ilustración 13. <i>Presencia de hostigamientos según actores institucionales</i> .....	68
Ilustración 14. Presencia de desplazamiento forzado según actores institucionales ..	69
Ilustración 15. <i>Precepción de las actividades agropecuarias en la zona rural</i> .....	70
Ilustración 16. <i>Precepción de cultivos no convencionales y/o no formales en la zona rural</i> .....	71
Ilustración 17. Percepción de la influencia y el poder que ejercen las instituciones públicas .....	72
Ilustración 18. <i>Percepción de la influencia y el poder que ejercen grupos no reconocidos por la institucionalidad</i> .....	74
Ilustración 19. <i>Gráfico de priorización</i> .....	79

## Lista de tablas

Tabla 1. Enfoques del desarrollo sostenible .....	11
Tabla 2. Estructura de las encuestas.....	15
Tabla 3. Expertos seleccionados para validación y perfiles. ....	15
Tabla 4. Necesidades Básicas Insatisfechas-Municipio de Barbacoas .....	23
Tabla 5. Medida de Pobreza Multidimensional-Municipio de Barbacoas .....	24
Tabla 6. IRCA.....	25
Tabla 7. Comportamiento Tasa de Cobertura Neta Barbacoas 2019-2020.....	27
Tabla 8. Municipios con mayor área cultivada con coca en Nariño.....	32
Tabla 9. Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente político organizativo- Aspecto ambiental.....	39
Tabla 10. Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente político organizativo- Aspecto económico .....	40
Tabla 11. Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente político organizativo- Aspecto institucional.....	42
Tabla 12. Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente político organizativo- Aspecto social .....	45
Tabla 13. Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente demográfico .....	49
Tabla 14. Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente espacial .....	51
Tabla 15. Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente económico .....	55
Tabla 16. Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente cultural .....	58
Tabla 17. Clasificación de las vulnerabilidades .....	80
Tabla 15. Propuesta de intervención .....	82
Tabla 16. Gestión de recursos.....	87

### **Lista de anexos**

Anexo 1. Encuesta a comunidades .....	111
Anexo 2. Encuesta expertos.....	112
Anexo 3. Formato de validación encuesta expertos .....	113

## 1. Introducción

Barbacoas (Nariño) cuenta con importantes potencialidades de carácter natural, social, económico y cultural. No obstante, las diferentes formas de manifestación de determinadas actividades no se encuentran armonizadas con el enfoque de la sostenibilidad, el desarrollo y el crecimiento del municipio, lo cual incide en vulnerabilidades de tipo ambiental y socioeconómico. Por su parte, el desarrollo territorial brinda herramientas que pretenden lograr una adecuada coordinación de las distintas actividades económicas, respecto a la localización y los asentamientos poblacionales.

En este sentido, a través de esta monografía se realizó un análisis teórico y conceptual del desarrollo territorial, vulnerabilidades y desarrollo sostenible, se llevó a cabo una revisión y análisis de los principales instrumentos de planificación territorial del municipio de Barbacoas como el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, el Plan Básico de Ordenamiento Territorial y el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres y se implementaron encuestas a actores comunitarios e institucionales para conocer las vulnerabilidades a nivel territorial. De esta manera, se obtuvo una caracterización de los aspectos político organizativo, demográfico, territorial, económico y cultural de Barbacoas y un listado de vulnerabilidades que dieron cuenta de las condiciones sociales, ambientales y económicas del territorio. Adicionalmente, se analizaron las vulnerabilidades en función de la respuesta o manejo abordado desde los instrumentos de planificación.

Así mismo, se construyeron lineamientos que permiten incorporar aspectos técnicos, legales, ambientales, sociales y económicos para contribuir con la mitigación de las vulnerabilidades identificadas en el municipio de Barbacoas- Nariño, tales como la necesidad de la articulación institucional y comunitaria a fin de crear y fortalecer herramientas en base a la gobernabilidad y gobernanza según las particularidades propias del territorio, entre otras.

Finalmente, se pretende brindar aporte para trabajos futuros, de modo que municipios con condiciones similares a Barbacoas logren la incorporación efectiva de los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial, lo cual contribuirá a la disminución del deterioro ambiental, social y económico desde el enfoque territorial.

## **2. Objetivos**

### **2.1. Objetivo general**

Diseñar una propuesta de integración de la planificación territorial como estrategia para responder a las vulnerabilidades con un enfoque hacia el desarrollo sostenible, en el Municipio de Barbacoas (Nariño).

### **2.2. Objetivos específicos**

- Determinar los instrumentos de planificación territorial que utiliza el Municipio de Barbacoas para mitigar las vulnerabilidades existentes.
- Identificar las vulnerabilidades existentes en la población del Municipio de Barbacoas (Nariño).
- Diseñar una ruta hacia el desarrollo sostenible del Municipio de Barbacoas (Nariño), que permita la mitigación de vulnerabilidades.

### 3. Justificación

El problema identificado en el marco de este trabajo de investigación se enfoca en el interés de conocer si la planificación territorial que se adelanta en Barbacoas (Nariño) responde a la mitigación de sus vulnerabilidades ambientales y socioeconómicas, factores que dificultan el logro del desarrollo sostenible del municipio. Para seleccionar el territorio a investigar, se llevó a cabo una revisión de literatura como Planes de Desarrollo y Planes de Ordenamiento Territorial que permitió conocer las condiciones de algunos municipios colombianos en similares circunstancias al municipio de Barbacoas, siendo algunos de estos Magüí Payán, Roberto Payan, El Charco, La Tola, Santa Barbara de Iscuandé, Tumaco y Ricaurte, pertenecientes a la zona pacífica de Nariño a su vez es importante mencionar que las zonas fronterizas nariñenses concentran los niveles más críticos en términos de vulnerabilidad, como es el caso de Barbacoas.

Esto puede atribuirse a la disputa entre los diferentes actores armados ilegales por mantener el control de rutas estratégicas para el tráfico de narcóticos, minerales, contrabando y armas; al acceso limitado o nulo al sistema financiero y a la conectividad a través de internet; a la alta dependencia de las transferencias del gobierno central; a la poca capacidad para generar recursos propios y a la débil presencia institucional en materia de justicia. Parafraseando al Departamento Nacional de Planeación (2012), los altos niveles de vulnerabilidad derivados de las precarias condiciones socioeconómicas y de gobernabilidad, se exacerban por la problemática en materia de seguridad y atención humanitaria.

Dentro de los motivos que impulsaron a la realización del presente análisis, es la necesidad de estudiar la vulnerabilidad desde un enfoque multidimensional entendida como un concepto social, puesto que esta hace referencia a los factores que impiden la adaptación de las comunidades a los cambios que se producen en su entorno, por lo cual la vulnerabilidad es un sistema dinámico, producto de la interacción de factores exógenos y endógenos que convergen en una comunidad (Wilches, 1993). Por su parte, la revisión de los instrumentos de planificación permitió la identificación de las principales vulnerabilidades por componentes presentes en el municipio, así como las acciones formuladas para su atención.

Se aclara que la separación de la vulnerabilidad social en componentes se realiza únicamente para facilitar el proceso de análisis, puesto que en la práctica se encuentran interrelacionados entre sí para constituir un único sistema complejo, es decir, no sería posible entender los aspectos económicos de la vulnerabilidad social sin entenderlos en un contexto espacial o político organizativo (Wilches, 1993). Entonces, conocer los instrumentos de planificación territorial como estrategia para vincular las cualidades geográficas del territorio al desarrollo, permitirá identificar si de esta manera se responde a la mitigación de vulnerabilidades y al desarrollo sostenible a nivel municipal.

La utilidad metodológica de la presente investigación está orientada a incluir en el documento la identificación de las vulnerabilidades ambientales, sociales y económicas de Barbacoas y a realizar un análisis sobre cómo los instrumentos de planificación territorial responden a mitigar dichas vulnerabilidades. Así mismo, se busca generar reflexiones que permitan la adopción de medidas municipales encaminadas hacia el desarrollo sostenible, desde la perspectiva del desarrollo territorial.

Como valor teórico, se señala que este documento unificó y analizó las vulnerabilidades de un municipio con múltiple afectación, pero se considera un referente teórico aplicado a cualquier zona del país. Dentro de las implicaciones prácticas, se reconoce que un ente territorial al momento de realizar intervenciones contará con una herramienta de análisis para identificar los puntos focales de injerencia entre la mitigación de vulnerabilidades, la planificación territorial y el desarrollo sostenible.

#### **4. Marco teórico**

La relación entre el desarrollo territorial y las vulnerabilidades está estrechamente relacionada, debido a que procesos de construcción del entorno, equilibrio u orden entre las estructuras territoriales, la planificación territorial y los instrumentos de planificación territorial, deben propender hacia un desarrollo sostenible, garantizando el bienestar humano y territorial. Por tal motivo, es importante conocer los conceptos ligados al desarrollo territorial, las vulnerabilidades y el desarrollo sostenible.

##### **4.1. Desarrollo territorial**

El desarrollo territorial surge como un concepto asociado a la idea del territorio (Becerra y Pino, 2005). Así, la ubicación geográfica se convierte en el principal elemento a considerar en la generación de un proceso de desarrollo (Meléndez y González, 2017). Por su parte, algunos autores plantean que las estructuras territoriales tendrán su propia concepción para así generar capacidades locales y recursos, y aprovecharlos con el fin de satisfacer las necesidades de la comunidad (Massiris, 2015; Meléndez y González, 2017). En este sentido, articular y equilibrar estas estructuras y elementos sociales, económicos, ambientales y políticos en los territorios, con fines de equidad social y sostenibilidad, permite un desarrollo sostenible territorializado (Rey, 2012; Massiris, 2011).

En el siglo XXI, el desarrollo territorial sostenible se ha convertido en uno de los principios rectores de la mayoría de los planes territoriales a escala internacional (Sanz, Cantos y Aguilera, 2016). Sin embargo, la vinculación entre desarrollo sostenible y ordenación del territorio ya había sido puesta de manifiesto, aunque sin emplear esta expresión en concreto, en la Carta Europea de Ordenación del Territorio (Consejo de Europa, 1983). A partir de entonces, la expresión desarrollo territorial sostenible ha tenido gran éxito en los instrumentos de planificación territorial, hasta el punto de convertirse en el principio rector de las actuaciones estratégicas o normativas de planificación territorial, donde se articulan los planes sectoriales y territoriales (UNIBA, 2019; Massiris, 2016).

Vinculado a esto, se describe la planeación del desarrollo como un proceso de interacción entre el Estado y la sociedad, con el fin de articular las políticas públicas y su implementación en el territorio respecto a las prioridades del país, para así administrar los recursos públicos y alcanzar el desarrollo sostenible (Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia Guatemala -Segeplan, 2015). Como menciona González (1994), la planeación del desarrollo ha sido uno de los principales instrumentos de la



política con el que los gobernantes cuentan para presupuestar, orientar y ejecutar tareas durante su administración, siendo el propósito mejorar las condiciones de vida de la población. Según autores como Saavedra et al. (2001), citados en Nina, Vaca, y López (2016): Puede ser muy precisa y eficiente por su forma de concebir, adoptar y aplicar en los procesos de planificación en situaciones de certidumbre e incertidumbre, los que otorgan a los Estados una directriz y objetividad en el planteamiento de los objetivos y metas, planes y estrategias de intervención en una determinada población o territorio.

A nivel nacional, la planeación del desarrollo está regida por la Ley 152 de 1994, enfocada en la planificación económica y social, y en la orientación de los recursos públicos del territorio. Tiene como principal instrumento los planes de desarrollo de la Nación y de las entidades territoriales (UPME, 2019). De manera similar, la planificación territorial surge a partir de la necesidad de responder a las vulnerabilidades de los territorios. Por lo tanto, ha sido uno de los instrumentos de mayor alcance utilizado en esta región del mundo para intervenir los territorios, especialmente los planes de ordenamiento territorial (Massiris, 2011), contribuyendo a la creación de voluntades colectivas y ayudando a regular la relación entre los intereses particulares y generales (Cuervo y Mattar, 2014).

Sandoval (2014) afirma que la planificación es una disciplina con diversos orígenes, enfoques y herramientas, en la que existen aportes de la sociología, administración, ciencia política, economía, entre otras, lo cual la constituye en un objeto de estudio complejo. Otros autores plantean que es un instrumento capaz de articular intereses de actores distintos, como lo son el Estado, la sociedad, el gobierno o entornos externos, en ámbitos nacionales o locales donde intervienen políticas públicas con visión a largo plazo en pro de la sostenibilidad (Mattar, 2012, citado en Gaete, 2012).

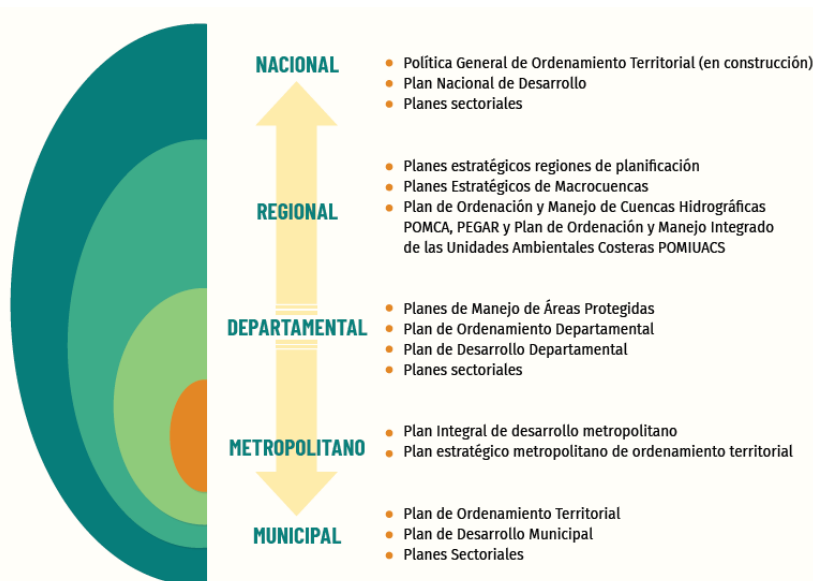
De manera semejante, el ordenamiento territorial se encarga de planear los usos adecuados de un determinado espacio, generalmente en ciudades, departamentos y municipios e involucra directamente a los grupos sociales, ya que es en el territorio donde tienen lugar sus actividades cotidianas (Gonzales, 2018; Hernández, 2010). Así mismo, genera un modelo de ocupación donde se fortalecen las vocaciones de los territorios y es posible tener criterios técnicos para subsanar los conflictos en el uso de los suelos, armonizando y salvando zonas de interés ambiental y cultural, articulando la gestión de desastres, el desarrollo económico y su contribución a la gobernabilidad

democrática y, por tanto, contribuye al desarrollo territorialmente ordenado y ambientalmente sostenible (Hernández, 2010; Padilla, 2015).

En otras palabras, refleja la estructura espacial generada por el modo de producción en relación con la estructura territorial que resulta de los procesos de apropiación social del espacio ligado a la intención del Estado de intervenir el orden existente para lograr un nuevo orden coherente con los intereses del poder dominante (Massiris, 2018). El ordenamiento se concreta en planes que expresan el modelo territorial de largo plazo que se pretende alcanzar y las estrategias mediante las cuales se actuará sobre la realidad para evolucionar hacia dicho modelo (Ramírez et al., 2016).

A continuación, se presenta una ilustración que da cuenta de las jerarquías de los instrumentos de planificación en Colombia.

**Ilustración 1.** *Instrumentos de planificación en Colombia*



*Fuente:* Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) (2019)

#### 4.2. Vulnerabilidad

La vulnerabilidad es definida como la susceptibilidad física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser afectada o de sufrir daños en caso de la ocurrencia de un fenómeno natural o antrópico (Cardona, 2002, citado en Corporación

OSSO, s.f.). Corresponde a la predisposición a sufrir pérdidas o daños de los seres humanos y sus medios de subsistencia (Ley 1523 de 2012, Congreso de la República).

Su origen puede ser en relación con desastres naturales o los cambios en las condiciones de vida de las comunidades rurales pobres en condiciones de eventos socioeconómicos traumáticos (Pizarro, 2001). Adicionalmente, la interacción de una serie de factores y características inciden ante la probabilidad de que se presenten una o varias amenazas en su mismo entorno, ya que la vulnerabilidad es un sistema dinámico (Corporación OSSO, s.f.; Wilches, 1993).

Vergara (2011) manifiesta la existencia de la vulnerabilidad respecto al cambio climático, a la crisis financiera y a la inseguridad alimentaria. En síntesis, es aplicado a grupos en situaciones de riesgo, con altas probabilidades de sufrir daño (Cardona et al., 2018). A esto se le suman estados de exclusión, desprotección o incapacidad frente a condiciones físicas, mentales y/o psicológicas (Ministerio de Educación Nacional, 2021).

Por tal motivo, analizar la vulnerabilidad dentro de los patrones más amplios de la sociedad supone encontrar causas de fondo, siendo estos procesos de tipo demográfico, económicos o políticos, en los cuales se evidencia una afectación de la asignación y distribuciones de recursos a los diferentes grupos de personas y refleja la distribución del poder (Cardona, 2001; Wisner, 2001). Entre los tipos de vulnerabilidad se destacan la social, la ambiental y la económica.

La vulnerabilidad social es un concepto adoptado para evaluar los efectos de las transformaciones económicas, políticas y sociales sobre determinados sectores de la población. Se gesta, acumula y permanece en forma continua en el tiempo y está íntimamente ligada a los aspectos culturales y al nivel de desarrollo de las comunidades (Moser, 1998; Cardona, 2001). Seguidamente, la identificación de las condiciones de vulnerabilidad está relacionada con la planificación y gestión de la resiliencia en la región, la desintegración social, inestabilidad social y los consiguientes procesos de producción y/o reproducción de la pobreza, la complejidad, heterogeneidad y el carácter dinámico, siendo estos impactos difíciles de enfrentar o neutralizar por los grupos más débiles de la sociedad (Pizarro, 2001; Ramos, 2019).

En efecto, la idea de vulnerabilidad social se enmarca esencialmente a la situación de riesgo a la que se ven expuestas comunidades, familias, hombres y mujeres ante cambios en las condiciones del entorno, relacionados con factores sociodemográficos y económicos (Labrunée y Gallo, 2005.; Martínez, 2017).

Conceptualmente, la vulnerabilidad ambiental se asocia a la susceptibilidad o predisposición intrínseca de una determinada región geográfica a sufrir un daño o que tiene exposición para ser afectada por un evento o magnitud de los posibles impactos, cuya capacidad de amortiguamiento está en función del conjunto de recursos y servicios ambientales (Sánchez y Egea, 2011; Figueredo, 2012). Otra definición proveniente del campo de la ecología política se refiere a vulnerabilidad como un punto clave en los acontecimientos referentes a los cambios ambientales físicos que se vinculan directamente con las actividades humanas y tienen una ocurrencia esporádica, tales como tormentas e inundaciones, con un impacto súbito, inmediato y masivo, ocasionalmente prolongado (Sagua, 2004).

En cuanto a la vulnerabilidad económica, esta se entiende como la susceptibilidad o fragilidad que tiene un individuo, comunidad o territorio de ser afectado o de sufrir acciones adversas que comprometan sus medios de producción, ingresos y subsistencia en caso de que un evento físico peligroso se presente, además de la ausencia de recursos económicos y la inadecuada utilización de estos para una correcta gestión del riesgo (Bárcenas, 2015; Wilches, 1998). Los sectores económicamente más deprimidos son los más vulnerables y la pobreza aumenta la vulnerabilidad. A nivel local e individual este aspecto se expresa en desempleo, insuficiencia de ingresos y dificultad o imposibilidad de acceso a los servicios (Bárcenas, 2015). En la esfera nacional se traduce en una excesiva dependencia económica de factores externos incontrolables y la falta de diversificación de la base económica (Cardona, 2001).

### **4.3. Desarrollo sostenible**

El desarrollo sostenible es un concepto que ha cobrado fuerza en los últimos años. Sin embargo, dadas sus características y sus múltiples aplicaciones, se ha prestado para ser interpretado y aplicado de maneras diversas (Mura y Reyes, 2015). El término se acuña oficialmente en 1987, en el Informe Brundtland, resultado de los trabajos de la Comisión del Medio Ambiente y Desarrollo de las Naciones Unidas. Dicha definición se asumiría en el Principio 3º de la Declaración de Río (1992), como "aquél desarrollo que satisface las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades" Brundtland, G. H. (1987). Según Troncoso (1999), el desarrollo sostenible se fundamenta en tres principios:

- La sostenibilidad ecológica, que garantiza que el desarrollo sea compatible con el mantenimiento de los procesos ecológicos esenciales, de la diversidad biológica y de los recursos biológicos.
- La sostenibilidad social y cultural, la cual garantiza que el desarrollo aumente el control de los hombres sobre sus propias vidas, sea compatible con la cultura y los valores de las personas afectadas, y mantenga y fortalezca la identidad de la comunidad.
- La sostenibilidad económica, que garantiza que el desarrollo sea económicamente eficiente y que los recursos sean gestionados de modo que se conserven para las generaciones futuras.

Posteriormente, en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible llevada a cabo en Johannesburgo, 2002, se hace énfasis en la relación de la pobreza con el desarrollo sostenible, en los medios de implementación, particularmente el financiamiento, y en el consumo y la producción sostenibles (CEPAL, s.f.). Para el año 2012, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río +20), surgió el documento “El futuro que queremos”, en el cual se observan las medidas y prácticas para implementar el desarrollo sostenible. Este se enfoca en dos temas principales: la economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza y el marco institucional para el desarrollo sostenible.

Entre las numerosas medidas, los Estados miembros acordaron iniciar el proceso de desplegar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), basados inicialmente en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (CEPAL, s.f.). Así, dieron un paso importante hacia la real integración del desarrollo sostenible como concepto orientador, más allá de las instituciones ambientales y el discurso (CEPAL, s.f.).

Según Buarque (1993) (citado en Linares y Garrido, 2014), el desarrollo sostenible es un proceso cualitativo y cuantitativo de cambio social que compatibiliza, en el tiempo y en el espacio, el crecimiento económico, la conservación ambiental y la equidad social. De Vincentiis (2012) indica que es una nueva forma de pensar sobre la vida y la política, es la reanudación de los conceptos de justicia, oportunidad e igualdad entre todos los hombres. No habrá desarrollo sostenible sin instituciones sostenibles para implementar de forma consistente los planes, programas y proyectos propuestos en el contexto del modelo de desarrollo (Souza, Cheaz y Calderón, 2000; Miranda et al., 2017).

Se resalta que existen enfoques relevantes que se deben analizar, en cuanto a sus opiniones y apreciaciones sobre producción de bienes, utilización de recursos naturales, conservación del ambiente y demás, relacionados con el objetivo común de conseguir el desarrollo sostenible. Estos son llamados principios rectores del desarrollo sostenible y se dividen en varios enfoques, los cuales se presentan a continuación.

**Tabla 1***Enfoques del desarrollo sostenible*

<b>Economista</b>	<b>Ecológico</b>
Garantizar el bienestar de la población y el crecimiento de la economía, a través de la satisfacción de las necesidades básicas del hombre, la producción de bienes y la prestación de servicios, además de orientar la generación de ingresos y empleo.	Considera la escasez de recursos y la necesidad de generar un cambio en la insostenible forma de producción, explotación de recursos y consumo, de tal manera que la economía verde sea un camino que conduzca hacia el desarrollo sostenible por medio de estrategias que permitan conservar las condiciones medioambientales para esta y las siguientes generaciones, a su vez, indispensables para la vida.
<b>Medioambiental</b>	<b>Social</b>
Entendida como la capacidad de mantener la calidad y la reproducibilidad de los recursos naturales. Reconoce que el entorno plantea algunos límites a las actividades humanas y que en algunos casos no es posible “intercambiar” los recursos ambientales o daños al medio ambiente, por otros beneficios o beneficios potenciales.	Capacidad de garantizar las condiciones para el bienestar humano (seguridad, salud, educación), distribuidos uniformemente entre las varias clases de géneros sociales. Es fundamental mantener la cohesión social para trabajar juntos y lograr objetivos comunes, y de forma paralela, satisfacer derechos básicos de los seres humanos.

*Fuente:* Gracia, 2015; De Vincentiis, 2012; Máster y Restrepo, 2017

Cabe mencionar que dentro del desarrollo sostenible se atañe el término desarrollo territorial sostenible, que a su vez se ha convertido en uno de los principios rectores de la mayoría de los planes territoriales a escala internacional (Elorrieta, 2019). La vinculación entre desarrollo sostenible y ordenación del territorio ya se había manifestado en la Carta Europea de Ordenación del Territorio (Consejo de Europa, 1983), aunque sin emplear esta expresión en concreto. A partir de entonces, la expresión desarrollo territorial

sostenible ha tenido gran éxito en los instrumentos de planificación territorial, hasta el punto de convertirse en el principio rector de las actuaciones estratégicas o normativas de planificación territorial (Alcaldía de Barbacoas, 2020).

Lo anterior, en concordancia a los principios rectores de la Universidad EAN se debe propiciar la búsqueda de acciones que generen impacto positivo sobre la naturaleza, sociedad y la económica, por medio de la construcción creciente del bienestar colectivo, reconocimiento de la diversidad cultural y respeto por nuestros descendientes, ya que esta transición a lo sostenible surge como una necesidad de replantearse los actuales modelos de desarrollo con el fin de aportar al desarrollo y progreso del país por medio del fomento de soluciones innovadoras (Universidad Ean, 2020).

## 5. Hipótesis

La integración de la planificación territorial mitiga las vulnerabilidades existentes en Barbacoas (Nariño) y contribuye al desarrollo sostenible a nivel municipal.

Como hipótesis subyacentes se contemplan las siguientes:

- La falta de articulación entre los instrumentos de planificación territorial incide en la generación de vulnerabilidades ambientales y socioeconómicas.
- La falta de articulación entre las entidades territoriales y débiles procesos institucionales dificultan la mitigación de vulnerabilidades.
- La adecuada planificación territorial contribuye al desarrollo sostenible en los territorios.

## 6. Metodología

El enfoque de la presente investigación es de tipo cuantitativo, el modelo a implementar es de tipo no experimental y el tipo de estudio es descriptivo. Las razones a través de las cuales se sustenta la investigación de orden cuantitativo obedecen a que se dirige a explorar, describir y analizar variables como las vulnerabilidades ambientales, sociales y económicas presentes en la población de Barbacoas (Nariño). Como criterios que se destacan en la investigación cuantitativa, Sampieri (2018) establece:

- Delimitar el problema
- Relación entre variables
- Formular como pregunta

- Tratar un problema medible u observable

En este sentido, el análisis de las vulnerabilidades ambientales, sociales y económicas exige la asociación de variables; por ejemplo, la relación existente entre la pobreza y la generación de escenarios de riesgo. Cuny (1983), Davis (1980), y Wijkman y Timberlake (1985), citados en Wilches (1993), demuestran cómo los sectores económicamente más deprimidos de la humanidad son, por esa misma razón, los más vulnerables frente a los riesgos naturales. Así mismo, el desarrollo gradual y sistemático de los objetivos específicos planteados en esta investigación permitirán la definición de una ruta hacia el desarrollo sostenible del municipio, que a su vez conlleve a la mitigación de vulnerabilidades, lo cual implica el tratamiento de una o varias problemáticas de manera medible u observable (por ejemplo, la disminución de afectados por desastres).

El diseño es de tipo no experimental, puesto que aunque busca identificar y analizar características propias del territorio de Barbacoas, no se llevarán a cabo intervenciones que modifiquen las variables y categorías objeto de estudio. Se anota entonces que la investigación no experimental es la que se realiza sin manipular deliberadamente las variables independientes, se basa en variables que ya ocurrieron o se dieron en la realidad sin la intervención directa del investigador (Agudelo, 2008).

En cuanto al tipo de estudio, se propone que sea descriptivo, dado que la meta del investigador consiste en describir fenómenos, situaciones, contextos y sucesos; esto es, detallar cómo son y cómo se manifiestan (Sampieri, 1998). El procedimiento que sigue es hipotético-deductivo ya que, dependiendo de la formulación de la hipótesis derivada de la teoría, continua con la operación de las variables, recolección de los datos y la interpretación, estos datos a su vez empíricos constituyen la base para la prueba de la hipótesis y los modelos teóricos formulados (Álvarez, 2011).

Cabe señalar que la investigación contó con una fase de recolección de información en campo a través de la implementación de encuestas a actores comunitarios y actores institucionales. Así mismo, se llevó a cabo una fase de revisión documental con énfasis en los instrumentos de planificación territorial, tales como el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, el Plan Básico de Ordenamiento Territorial y el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres.



### **6.1. Población y muestra**

Debido a la coyuntura asociada a la emergencia sanitaria por Covid-19 y a las condiciones de seguridad propias de la zona, se realizó una muestra por conveniencia, técnica que facilita el acceso y la disponibilidad de personas a formar parte de la muestra en un intervalo de tiempo dado. Esta permite seleccionar aquellos casos accesibles que acepten ser incluidos, fundamentados en la conveniente accesibilidad y proximidad de los sujetos para el investigador (Otzen y Manterola, 2017). A su vez trabajar con una muestra de la población tiene la ventaja en lo que respecta a rapidez, economía y precisión, de modo que, si la muestra se elige correctamente, la información que obtenemos permite una estimación razonable de la situación de la población (Casal y Mateu, 2003). Así, para llevar a cabo la recolección de información en campo se utilizó una muestra de 100 encuestas a actores comunitarios del territorio y 30 instrumentos a actores institucionales de entidades públicas, privadas y Organizaciones No Gubernamentales (ONG), el levantamiento de estas últimas se realizó en línea mediante el aplicativo Google Forms. Siendo este último método de recolección, una alternativa con ventajas significativas en lo referente a que permite recoger las respuestas de manera rápida y a bajo costo, seguidamente los datos pueden ser importados directamente a las herramientas de análisis estadístico como Excel o SPSS, disminuyendo los tiempos en la codificación de datos, así como evitar errores en transcripción (Rocco y Oliari, 2007)

Para el análisis de la información se usó la herramienta Excel, con el fin de determinar cada porcentaje y proporción de participación o identificación frente a situaciones de vulnerabilidad, percepción social del riesgo, permanencia del conflicto armado, influencia de múltiples actores en el territorio, organización comunitaria y la pertinencia del accionar de las instituciones públicas para responder a los requerimientos de la población.

### **6.2. Validación de los instrumentos de recolección de la información**

El instrumento de recolección seleccionado es la encuesta, ampliamente utilizada como procedimiento de investigación, ya que permite obtener y elaborar datos de modo rápido y eficaz, en una forma sistemática y estandarizada. Se aplican una serie de preguntas, las cuales deben estar estructuradas previamente, y por lo general se presentan escritas en un formato llamado cuestionario (Anguita et al., 2003; Quispe, 2013).

Autores como Romo (1998) plantean siete etapas para desarrollar adecuadamente la encuesta: identificación del problema, selección de la técnica, diseño de muestra, diseño del instrumento, recolección de la información, procesamiento y análisis de la información y generación de informes. En este sentido, al diseñar el instrumento se realizaron dos cuestionarios según el tipo de población, es decir, uno para personas de la comunidad y otro para expertos. Las bases que se tuvieron en cuenta para el diseño de los instrumentos fueron consideradas de acuerdo con las preguntas de investigación y con las variables objeto de estudio, obteniendo como resultado cuatro componentes en cada instrumento, los cuales se presentan a continuación.

**Tabla 2***Estructura de las encuestas*

<b>Tipo de encuesta</b>	<b>Componentes del instrumento</b>
Encuesta para comunidades	i) Datos generales ii) Datos de vulnerabilidades
Encuesta para instituciones	iii) Datos institucionales iv) Información de desarrollo sostenible

*Fuente:* elaboración propia

En los anexos 1 y 2 es posible visibilizar los instrumentos utilizados. Por otro lado, cuatro expertos validaron los instrumentos, cuyos datos se referencian en la siguiente tabla.

**Tabla 3***Expertos seleccionados para validación y perfiles*

<b>Nombre del experto</b>	<b>Perfil profesional</b>
Ingrid Margarita Zea Lengua	Trabajadora Social, magíster en Gerencia de Proyectos, experiencia con población vulnerable, víctimas del conflicto armado y Derecho Internacional Humanitario.
Laura Marcela Henao	Psicóloga, especialista en Intervenciones Psicosociales y experta en trabajo comunitario.
Martha Liliana Parra Galvis	Trabajadora Social, magíster en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio,

Jorge Leonardo Rizzo Nieto	especialista en Gestión de Proyectos con experiencia en procesos participativos y organización comunitaria enfocada en la gestión ambiental.
	Médico Veterinario Zootecnista, especialista en Paz y Desarrollo Territorial, experto en extensión rural y mitigación del riesgo en el Municipio de Barbacoas.

*Fuente:* elaboración propia

Con el ejercicio de validación, se pudieron realizar ajustes significativos al instrumento enfocados en los siguientes aspectos:

- Diseño de instrumentos para cada tipo de población.
- Estructura de los instrumentos en tres aspectos: i) Datos generales, ii) Datos de vulnerabilidades, iii) Datos institucionales y iv) Información de desarrollo sostenible.
- Precisión de conceptos y adecuación, según el tipo de población a quien va dirigido.
- Inclusión de nuevas preguntas orientadas a la participación de las comunidades.

De igual manera, a partir de la validación a través de V de Aiken, se tuvo la valoración de cada uno de los expertos o jueces, quienes evaluaron cada ítem definido en los instrumentos para comunidades y para expertos. Es importante señalar que el coeficiente V de Aiken permite cuantificar la validez de los instrumentos diseñados y se aplica como un método lógico de validez cuando se tiene la opinión de expertos sobre la validez de un material evaluativo (Pastor, 2018).

Según Ecurra (1988, citado en Pastor, 2018), el coeficiente resultante puede tener valores entre 0 y 1. Cuanto más se acerque a 1, mayor validez de contenido tendrá. Así, 1 es el mayor valor posible e indica un acuerdo perfecto entre los jueces y expertos respecto a la mayor puntuación de validez que pueden recibir los ítems. En este caso, como se verá más adelante, todos los jueces expertos consideraron muy apropiado el instrumento siempre y bajo la condición de que se eliminaran los ítems con una V de Aiken de contenidos inferiores a 0.75 obtenidas con un nivel de confianza  $p = 0.99$  (Charter, 2003; Penfield y Giacobbi, 2004), ya que este índice exige un valor establecido

por debajo del cual los ítems deben eliminarse, como lo manifiestan Penfield y Giacobbi (2004) y García (2013).

Los criterios para la validación fueron: redacción, facilidad de comprensión, soporte teórico y medición de la variable de investigación. Como resultados del proceso de validación, cabe señalar que la validación de jueces a través del V de Aiken fue implementada en ambos instrumentos, es decir, para comunidades y para expertos (Anexo 3).

## **7. Análisis de resultados**

A continuación, se presenta un análisis de la vulnerabilidad social del Municipio de Barbacoas (Nariño), a partir de los componentes demográfico, espacial, económico, cultural y político organizativo, junto con las medidas contempladas para su atención identificadas en los diferentes instrumentos de planificación a nivel municipal. Los instrumentos de planificación tenidos en cuenta son el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, el Plan Básico de Ordenamiento Territorial y el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres.

Para llevar a cabo el análisis de las vulnerabilidades, primero se elaboró una caracterización básica del municipio, a partir de los componentes mencionados con anterioridad. Luego, se procedió a revisar diferentes instrumentos de planificación para identificar las vulnerabilidades sociales tratadas en los mismos, así como las medidas propuestas por la Administración Municipal para hacerles frente. Dicha identificación fue enriquecida a través de un proceso de revisión documental en el que se recoge la apreciación de otros autores sobre la situación del municipio. Igualmente, se llevaron a cabo encuestas con actores civiles e institucionales para conocer su visión sobre la situación de Barbacoas y las vulnerabilidades que consideran prioritarias.

Una vez identificadas las vulnerabilidades, se hizo un listado y depuración del mismo para obtener con mayor precisión las vulnerabilidades a tratar. Con base en el listado final se implementó la matriz de Vester, herramienta versátil y simple para la cuantificación de la magnitud y la severidad en problemas sociales, a partir de la cual se identificaron relaciones causales entre las vulnerabilidades, para así priorizar aquellas de mayor importancia y que deben ser tenidas en cuenta en la posterior propuesta de planificación (Aliaga y Aramburú, 2016).

## **7.1. Caracterización preliminar del Municipio de Barbacoas**

La caracterización preliminar de un territorio permite la aproximación inicial de las condiciones físicas, sociales, ambientales y económicas. A continuación, se presenta la información del municipio de manera detallada.

### **7.1.1. Componente político organizativo**

Barbacoas está ubicado al suroccidente del país, en el Departamento de Nariño, en la subregión del Telembí del pacífico nariñense y el litoral pacífico. Se caracteriza por las selvas húmedas tropicales y por estar bañado por ríos importantes como el Telembí, Alcabí, Cuembí, Guelmambí, Güiza, Iguambí, Juganombi, Mayasquer, Naipí y Yaguapí, además de algunas corrientes menores, que lo han configurado como una importante ruta hídrica del país (Alcaldía de Barbacoas, 2020).

El municipio tiene una extensión territorial de 2.324 km<sup>2</sup>, de los cuales 2.320 corresponden al área rural y cuatro km<sup>2</sup> al área urbana. Cuenta con una elevación promedio de 36 metros sobre el nivel mar, lo cual lo dota de un clima cálido con una temperatura promedio de 26 grados centígrados. No obstante, hacia el sureste, en el piedemonte de la cordillera occidental, el clima es templado con temperaturas entre los 18 y los 24 grados centígrados (*Ídem*). Limita al norte y al este con Magüí, al este con Cumbitara, Los Andes, La Llanada, Samaniego y Ricaurte, y al oeste con Tumaco y Roberto Payán. Igualmente, se encuentra a 234 kilómetros de Pasto, capital del departamento (*Ídem*).

Tiene participación de su territorio en dos cuencas hidrográficas: la Cuenca Hidrográfica Patía, en la que tiene mayor área y en la cual se encuentran los ríos Patía Medio y Telembí. Su superficie es de 208.857 hectáreas y el 66,9 % de la cuenca es del municipio. La otra es la Cuenca Hidrográfica Mira, en la que se encuentran los ríos Mira y San Juan, con una superficie de 103.443 hectáreas y con un área del 33,1 % del Municipio de Barbacoas (*Ídem*).

**Mapa 1***Localización Municipio de Barbacoas (Nariño)*

*Fuente:* Cámara de Comercio de Tumaco (2019)

Según datos del Tercer Censo Nacional Agropecuario (2014), Barbacoas cuenta con cuatro corregimientos, nueve caseríos y 21 inspecciones de policía. En su zona urbana está conformado por 12 barrios (San Antonio, La Loma, Guayabal, El Capricho, Nueva Granada, Catalina Nueva Invasión, Paso Grande, Bello Horizonte, Uribe, Corea I, Corea II, La Unión Capricho y Barragán) y en su zona rural se ubican 13 resguardos indígenas y 12 consejos comunitarios que en total agrupan 136 veredas. Respecto a los últimos, se cuenta con la organización afro Asocoetnar de segundo nivel, que comprende 206.982 hectáreas de territorio colectivo.

Además, hacen parte de la zona rural 20 centros poblados: Altaquer, Diviso, Junín, Ñambí La Mina, Pambana, Teraimbe, Buenavista, La Humildad, Alvi, Los Brazos, Diaguillo, Yacula, Cartagua, Mingolla, Cascajero, Carcuel, La María vía al mar, Soledad, Predio El Verde y Chalalvi. También, existen siete veredas que no pertenecen a resguardos indígenas ni a consejos comunitarios: Km 92, San Francisco, El Vergel, El Gualte, El Diviso, Km 106 y Altaquer. Barbacoas tiene el 33,1 % de su territorio en jurisdicción en la Cuenca del Río Mira y el 66,9 % en la Cuenca Hidrográfica Patía.

Otra forma de organización comunitaria son las federaciones de municipios. De acuerdo al informe del Departamento Nacional de Planeación (DNP), en Nariño se

reconocen las siguientes asociaciones de los municipios: Asociación de Municipios del Pacífico Sur Nariñense (Asompas), conformada en el 2012 e integrada por Mosquera, Iscuande, La Tola, Barbacoas, Francisco Pizarro, El Charco, Ricaurte, Olaya Herrera, Roberto Payán, Magüí Payán, Mallama y Tumaco (Secretaría Departamental de Agricultura y Desarrollo Rural, 2019); y Fedempacífico, legalizada en 1998 y conformada por los departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Los municipios nariñenses que hacen parte de esta asociación son Barbacoas, El Charco, La Tola, Francisco Pizarro, Magüí, Mosquera, Olaya, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco.

Por otro lado, Barbacoas cuenta con un Comité Local de Justicia, integrado por miembros de instituciones como la Fiscalía General de la Nación, el Circuito Judicial de Barbacoas, la Administración Municipal, la Defensoría del Pueblo, la Personería Municipal, la Comisaría de Familia, la Defensoría de Familia, la Inspección de Policía, la Jurisdicción Especial Indígena AWA y los consejos comunitarios. Esta instancia actúa con base en las necesidades de la población y define acciones dada la baja oferta de servicios de justicia y el limitado acceso de la comunidad rural a los operadores de justicia. En este sentido, se apoya de la intervención y coordinación de los actores de justicia, la sociedad civil, el pueblo indígena, los consejos comunitarios, entre otros actores del territorio (Alcaldía de Barbacoas, 2020).

Referente a la gobernabilidad en el municipio, se carece de una estructura organizacional que garantice el equilibrio en el ejercicio del poder político, que responda de manera eficiente a las demandas sociales y que tenga la capacidad de atenderlas de forma eficaz, estable y legítima. Además, no se cuenta con un apoyo real y efectivo del Gobierno central que proteja a las comunidades de las consecuencias del conflicto armado. Si bien es cierto que los servidores públicos y líderes sociales han sido sujeto de amenazas y muertes en Barbacoas y en la región de Telembí, también se han evidenciado malos manejos de los recursos locales, acrecentando más la violencia y la pobreza en el territorio. Según Rueda (2020):

Por años este municipio se ha envuelto en escándalos de corrupción y no es una percepción, sino evidencias que se denuncian en informes y diarios regionales como por ejemplo el [diariodelsur.com](http://diariodelsur.com). Sus dirigentes regionales y algunos líderes políticos se han apropiado de dádivas, que provienen de los recursos de los impuestos que paga cumplidamente y sin mayores reparos el 'constituyente primario' (pueblo), de cuyos fondos públicos se derivan sucesivos, homogéneos y vergonzosos escándalos de

corrupción, que hace apología al delito; con la complacencia de un Estado estructuralmente contemporizador con los grupos alzados en armas al margen de la ley y bandas criminales emergentes al servicio del narcotráfico. Actos reprochables desde todo punto de vista. (p. 70)

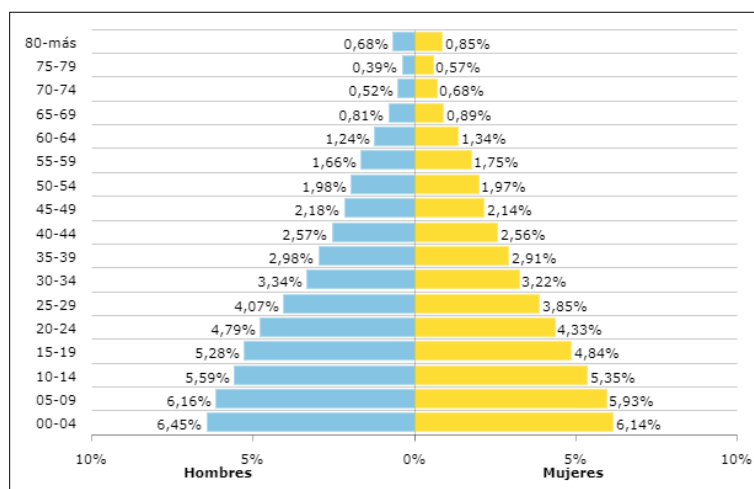
Evidencia de dichas situaciones de corrupción fueron plasmadas en el informe que en agosto del 2018 entregó la Contraloría General de la República a la Justicia Especial para la Paz, quedando incluido Barbacoas como uno de los lugares donde se desviaron recursos públicos que debían asignarse para el suministro de derechos básicos como servicios de salud, educación y obras públicas para la cobertura de alcantarillado. El informe advierte que, entre 2007 y 2013, habrían sido desviados cerca de \$2.417 millones en el municipio (Saavedra, 2019).

### **7.1.2. Componente demográfico**

Barbacoas es un municipio de sexta categoría, según la Ley 617 del 2000. Presenta un entorno de desarrollo temprano, tiene 56.586 habitantes y una densidad poblacional de 30,12 Hab/m<sup>2</sup>. Su población rural representa el 78,2 % del total y la urbana, el 21,8 %. El 50,8 % son hombres y el 49,2 % son mujeres. Su composición étnica cuenta con un 17,5 % de población indígena, un 35,98 % de afrocolombianos, un 0,02 % de población raizal y un 0.03 % de palenquera (DNP, s.f.).

Basados en datos del DANE (2022), la estructura demográfica de Barbacoas muestra una tendencia al crecimiento de la población, a partir del aumento de la natalidad, lo cual se evidencia con el ensanchamiento de la pirámide poblacional en el grupo de cero a cuatro años en adelante. Se tiene una base ancha que se estrecha rápidamente, demostrando que el municipio cuenta con una alta proporción de población joven en edad productiva (niños y adolescentes) y una proporción baja de adultos y ancianos. La esperanza de vida de las personas mayores aumentó a 80 años, especialmente para las mujeres, y se observa que la población masculina supera a la femenina, específicamente entre los cero y 54 años de edad.



**Ilustración 2. Pirámide poblacional**

Fuente: DANE (2022)

En cuanto al índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de Barbacoas, los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) del 2018, publicados por el DANE, revelan un porcentaje del 72,20 %. Este dato se basa en la medición de carencias o privaciones preestablecidas de algunos indicadores relacionados con necesidades básicas estructurales como salud, vivienda, capacidad económica, asistencia escolar y hacinamiento (DANE, 2018).

De igual manera, la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), en agosto del 2018, señala que “Barbacoas es un municipio que tiene un alto índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), producto de la baja atención e infraestructura en el tema de salud, para la atención y prevención de crisis humanitarias” (Saavedra, 2019).

La metodología de NBI busca determinar con ayuda de algunos indicadores simples, si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los grupos que no alcancen un umbral mínimo fijado son clasificados como pobres (DANE, 2018). La tabla que se presenta a continuación muestra las NBI de Barbacoas por categorías, disgregado por cabecera, centros poblados y rural disperso, para una mejor comprensión del contexto territorial. Como se puede observar, el componente de servicios presenta un alto porcentaje (64,97 %), lo que permite indicar que existe una carencia o insuficiencia en la cobertura de servicios públicos y condiciones sanitarias de la población, tanto del casco urbano como de la zona rural (*Ídem*).

**Tabla 4***Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), Municipio de Barbacoas*

<b>NBI POR CATEGORÍAS %</b>	<b>TOTAL</b>	<b>CABECERA</b>	<b>CENTROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO</b>
Proporción de personas en NBI	72,20	81,29	67,80
Proporción de personas en miseria	22,90	11,05	28,63
Componente vivienda	2,99	1,82	3,55
Componente servicios	64,97	79,55	57,92
Componente hacinamiento	10,21	2,77	13,82
Componente inasistencia	8,84	3,37	11,49
Componente dependencia económica	16,97	7,20	21,69

*Fuente:* DANE (2018)

Otro índice para medir las privaciones o pobreza de las comunidades es el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), que refleja la privación de los hogares en distintas dimensiones e incorpora quince variables de calidad de vida agrupadas en cinco dimensiones<sup>1</sup>. Cada dimensión tiene la misma ponderación y dentro de ellas cada variable tiene también la misma. En este caso, se consideran como pobres a los hogares que tengan privación en por lo menos el 33,3 % de los indicadores (*Ídem*).

Dada la alta exigencia en términos de información para calcular el IPM a nivel municipal, este ejercicio solo es posible con resultados censales. Para el año 2018, el DANE realizó el Censo Nacional de Población y Vivienda, y según los datos publicados, el IPM en Barbacoas alcanzó 76,1 %, es decir, 76,1 % de los hogares de este territorio son pobres según la definición de pobreza multidimensional (*Ídem*).

<sup>1</sup> 1. Condiciones educativas del hogar (bajo logro educativo y analfabetismo), 2. Condiciones de la niñez y la juventud (inasistencia escolar, rezago escolar, barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia y trabajo infantil), 3. Trabajo (desempleo de larga duración, empleo informal), 4. Salud y acceso a servicios públicos domiciliarios (falta de aseguramiento en salud y barreras de acceso a los servicios de salud) y 5. Condiciones de la vivienda (falta de acceso a fuentes de agua mejorada, eliminación inadecuada de excretas, pisos inadecuados, paredes inadecuadas y hacinamiento crítico).

**Tabla 5***Medida de Pobreza Multidimensional, Municipio de Barbacoas*

ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL	Centros		
	Total	Cabecera	poblados y rural disperso
	76,1	61,3	83,3

*Fuente:* DANE (2018)

Respecto a la movilidad espacial y tendencial, el informe del Equipo Humanitario por Colombia (2015) expresa:

La movilidad espacial de la población en el territorio de Barbacoas es limitada, por la presencia de retenes ilegales, enfrentamientos entre los grupos armados, siembra indiscriminada de minas antipersonal, amenazas indiscriminadas e interferencia en la autonomía de las comunidades, obligándolos a permanecer en un solo lugar para evitar mayores afectaciones, situaciones que generan limitaciones en la movilidad y el acceso de servicios básicos y confinamiento. (p. 2)

Habría que decir también que, acorde con la situación de desplazamiento forzado que viene afectando al municipio durante décadas, se estima una tendencia a la movilidad forzada para ciertos grupos poblacionales (*Ídem*).

Para el caso de movilidad forzada, Barbacoas, según la Unidad de Víctimas, es uno de los municipios con mayor número de desplazados en el Departamento de Nariño. Acorde con datos publicados por el DNP, el municipio en el año 2017 reportó 468 víctimas de desplazamiento forzado. Además, presenta cifras acumuladas de 12.494 personas desplazadas y 29.662 personas desplazadas expulsadas durante el periodo 1981-2017 (DNP, s.f.). De acuerdo con estimaciones de Médicos Sin Fronteras (MSF), organización que tiene proyectos de atención humanitaria en estos municipios, en el primer semestre del 2021 fueron desplazadas 21.106 personas en Barbacoas, Roberto Payán, Magüí Payán y Tumaco (Valenzuela, 2021).

Liga contra el silencio (s.f.) retomó datos de la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), según los cuales este organismo de la ONU alertó sobre el desplazamiento forzado de 118 indígenas Awá en agosto del 2018, equivalentes a 31 familias del Resguardo Indígena Ñambí Piedra Verde. No menos importante resulta que Barbacoas fue priorizado en el caso 002 de la JEP como zona en

donde los pobladores aún son víctimas de la dinámica de la violencia. El Registro Único de Víctimas (RUV) reconoce 8.177 víctimas del conflicto armado en el municipio y Rutas del Conflicto le registra seis masacres perpetradas entre el 2001 y 2009, entre ellas, la Masacre de Barbacoas 2006, una de las 158 masacres perpetradas por la fuerza pública.

### **7.1.3. Componente territorial**

El componente territorial hace referencia a aquellos aspectos con los que cuenta una región y que son determinantes para la calidad de vida de sus pobladores, por ejemplo, los servicios públicos y sociales. En lo referente a servicios de acueducto y alcantarillado, Barbacoas presenta una baja cobertura. Según datos del Equipo Humanitario por Colombia (2015), la cobertura de acueducto y alcantarillado en el sector rural es de 10 % y 3 %, respectivamente. En la zona urbana la cobertura de estos dos servicios asciende a 85 % y 32 %. Dichas cifras influyen directamente en la inadecuada disposición de las aguas residuales del municipio a las fuentes hídricas, considerando que no todas las viviendas disponen de sistemas sépticos que permitan un manejo apropiado de los desechos. La falta de disponibilidad de acceso a agua segura y baterías sanitarias en las comunidades está afectando las condiciones de salud de la población.

El acceso a fuentes de agua y saneamiento, las familias lo adquieren a través acueductos convencionales en centros poblados, acueductos veredales que se utilizan para suministrar agua para consumo humano y para algunas actividades de seguridad alimentaria, y a través de soluciones alternativas individuales de agua y saneamiento (Alcaldía de Barbacoas, 2020). El Índice de Riesgo de la calidad del agua (IRCA<sup>2</sup>) que presenta el municipio es de nivel Alto, lo que indica que el agua no es apta para el consumo.

**Tabla 6**

*IRCA*

<b>IRCA o calidad del agua</b>		<b>Nivel de riesgo</b>
IRCA Urbano	54,69	Alto
IRCA Rural	44,89	Alto

<sup>2</sup> El IRCA es el grado de riesgo de ocurrencia de enfermedades relacionadas con el no cumplimiento de las características físicas, químicas y microbiológicas del agua para consumo humano.

*Fuente:* Salud Ambiental-Índice Residual de Cloro en Agua (IRCA) 2018, en Instituto Departamental de Salud de Nariño (2020)

Según el censo del 2018, la cobertura de energía eléctrica rural en Barbacoas es de 60,9 %, el déficit cuantitativo de vivienda es de 65,9 % y el déficit cualitativo es de 31,5 %<sup>3</sup>, cifras que distan ampliamente de las presentadas en el Plan de Desarrollo Participativo “Gobierno con la Gente Barbacoas 2020-2023”, donde la cobertura de energía eléctrica rural es de 99,4 %, el déficit cuantitativo de vivienda es de 14,9 % y el déficit cualitativo de vivienda es de 72,5 % (DANE, 2018).

Según datos del CMGRD (2016), el suministro de energía se obtiene de la interconexión eléctrica que lleva hacia Tumaco, través de líneas de baja tensión 13,2 kw. Cuenta con una subestación de energía eléctrica ubicada en la Vereda Paraíso, la cual suministra a la cabecera y a 34 veredas, las únicas del municipio que cuentan con energía eléctrica (representan solo el 26 % del total), pero no de forma continua. Respecto al servicio de aseo, existe un botadero de basura que opera hace 18 años, ubicado en la Vereda Jamaica, a tres kilómetros del casco urbano. En este sitio no se hace una adecuada disposición de las basuras (CMGRD, 2016).

En el tema de educación, Barbacoas no es un municipio certificado, lo que significa que no cumple con la capacidad técnica, administrativa y financiera para administrar de manera autónoma el sistema educativo en su territorio. Tiene 140 instituciones educativas de carácter oficial, 16 ubicadas en la zona urbana y 124 en la rural (36 en resguardos indígenas), adicional a la educación de carácter privado. En relación a la educación superior, solo existe el Centro Agroindustrial y Pesquero de la Costa Pacífica Nariñense (Sena), que ofrece programas técnicos y tecnológicos. Respecto a la calidad del servicio educativo, las condiciones de infraestructura básica como las aulas de clase, baterías sanitarias, espacios de recreación, escenarios como salas de cómputo, laboratorios, entre otros, son insuficientes para atender de manera adecuada la demanda escolar del municipio (Alcaldía de Barbacoas, 2020).

En la cobertura educativa se observan bajos valores en la Tasa de Cobertura Neta (TCN) en cada uno de los niveles escolares, con un decrecimiento notorio que puede resultar de diversas condiciones, entre ellas, una admisión tardía en el sistema o un rezago originado en la repitencia de uno o más grados (Gobernación de Nariño, 2020). Además de considerar otros factores no menos importantes como “la alta ruralidad,

---

<sup>3</sup> <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/52079>

dispersión geográfica, zonas de difícil acceso, conflicto armado, desplazamiento y falta de capacidad instalada (docentes, infraestructura, conectividad), lo cual genera deserción y extraedad, que conlleva a una tasa de cobertura neta baja” (Alcaldía de Barbacoas, 2020).

En la siguiente gráfica se muestran los principales problemas de educación que enfrenta la población de Barbacoas.

**Ilustración 3. Problemas que enfrenta el sistema educativo**



Fuente: Equipo Humanitario por Colombia (2015)

Como se observa en la siguiente tabla, el comportamiento de la TCN durante los años 2019 y 2020 presenta una disminución significativa en cada uno de los niveles, excepto la TCN en Media que muestra un crecimiento bajo de 1,2 %.

**Tabla 7**

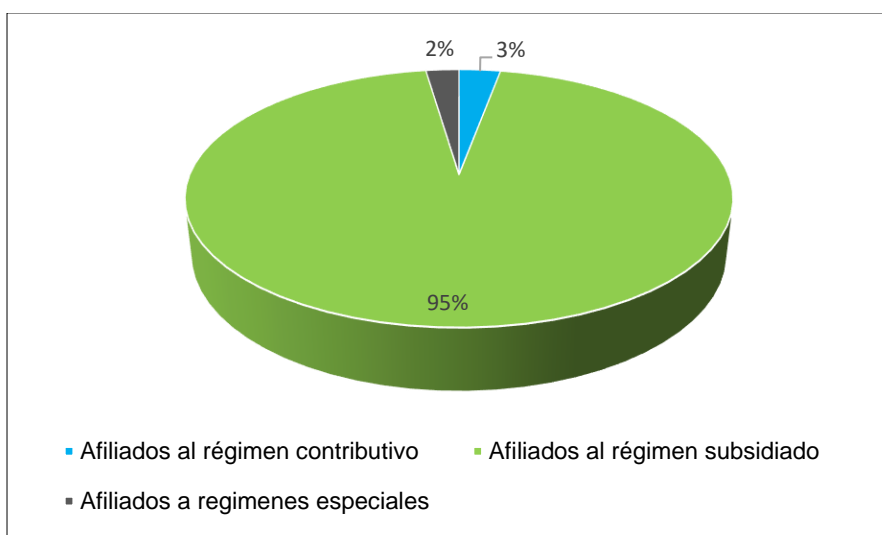
*Comportamiento Tasa de Cobertura Neta Barbacoas 2019-2020*

TCN en Transición		TCN en Primaria		TCN en Secundaria		TCN en Media	
2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
54,57 %	38,41 %	66,21 %	51,69 %	42,65 %	35,23 %	12,14 %	13,34 %

*Fuente:* elaboración propia con base en Gobernación de Nariño (2020)

Sobre la estructura de la población con relación a los servicios de salud, los datos del Ministerio de Salud y Protección Social (2020) muestran que el 95 % de la población de Barbacoas pertenece al régimen de salud subsidiado, al cual están afiliadas las personas pobres y vulnerables del país, es decir, las clasificadas en los niveles 1 o 2 del Sisben, siempre y cuando no estén afiliadas al régimen contributivo, especiales o de excepción.

#### **Ilustración 4.** *Tipo de afiliación en salud*



*Fuente:* elaboración propia con datos del Ministerio de Salud y Protección Social (2020)

La infraestructura de salud de Barbacoas consta del Hospital San Antonio ESE de primer nivel, ubicado en la cabecera municipal, centros de salud distribuidos en cada uno de los cinco corregimientos del municipio (Buenavista, Altaquer, Pambana, Mongón y El Diviso) y 11 puestos de salud situados en las veredas Carcuel, Yacula, Inguambi, San Miguel de Ñambi, Guinulte, Los Brazos, Palacio, San Francisco, San Juan Bautista, Guinul y Diaguillo (Equipo Humanitario por Colombia, 2021). Según el Equipo Humanitario por Colombia (2021):

Se presentan limitantes en la prestación del servicio para las comunidades rurales, debido especialmente a los desplazamientos y distancias que enfrentan las personas para asistir a las sedes de atención en los centros poblados y en el casco urbano, por las escasas posibilidades de

transporte y garantías de acceso a exámenes y atención médica prioritaria o especializada. La carencia del acceso a fuentes de agua potable y saneamiento básico, han causado enfermedades endémicas que requieren una mayor atención, como Infección Respiratoria Aguda (IRA) y Enfermedad Diarreica Aguda (EDA), así como el aumento de enfermedades crónicas y de interés en salud pública desatendidas, a razón de la concentración de las acciones dirigidas a la atención por Covid-19. (p. 2)

De acuerdo con lo anterior y según datos oficiales, Barbacoas está categorizado dentro de los municipios de Nariño con mayor índice de Necesidades en Salud, representado con un valor de 11,67. Para estimarlo, se analizaron indicadores de tipo social, demográfico, morbimortalidad y respuesta social organizada por el Instituto Departamental de Salud de Nariño (2020). En lo que se refiere a vivienda, las casas son hechas a base de madera, pisos de barro, techos de plástico o de cartón, a lo cual se suman problemáticas como la ausencia de títulos de propiedad y la ubicación de los predios en zonas de alto riesgo, situación que dificulta la intervención inmediata de la administración para ayudas de mejoramiento de vivienda (Alcaldía de Barbacoas, 2020).

En la cabecera municipal no todos los predios están conectados a la red de alcantarillado, por lo cual vierten los desechos directamente a las fuentes de agua. En la zona rural son escasas las viviendas que disponen de pozos sépticos, la gran mayoría tienen letrinas que terminan filtrando el agua al suelo o vertiéndose en las fuentes de agua.

La infraestructura de transporte es deficiente. Se cuenta con vías terciarias en mal estado, es decir, trochas que comunican las zonas rurales con la cabecera municipal. Frente a la gestión del riesgo de desastres en el municipio, se evidencian algunas problemáticas y eventos de mayor incidencia como amenazas naturales por sismicidad, deslizamientos, incendios e inundación, esta última asociada principalmente al desbordamiento de los grandes ríos de la región en época de invierno (Telembí y Patía), así como al desbordamiento de las quebradas, ya que un gran porcentaje de la población es afectada por estar ubicados en las laderas (CMGRD, 2016).

Dentro de los escenarios de riesgo, las inundaciones se consideran generadoras de grandes daños: afectación a cultivos de pan coger, daños en infraestructura de viviendas, puentes de madera, acueductos veredales, calles del casco urbano, redes eléctricas, caminos veredales, infraestructura escolar, puestos de salud, pérdidas de enseres,



electrodomésticos, afectación de servicios públicos, pérdida de animales domésticos, silvestres y muerte de personas (CMGRD, 2016).

Para el caso de los eventos de remoción en masa, el escenario de riesgo también contempla la afectación de viviendas, infraestructura vial, puestos de salud, centros educativos, cultivos, medios de transporte, fluido eléctrico y acueductos veredales.

Las tormentas eléctricas se presentan en todo el municipio, especialmente donde hay torres de comunicación, ocasionando daños en el fluido eléctrico y afectación de equipos y electrodomésticos. La totalidad de Barbacoas se encuentra ubicado en zona sísmica alta, ya que las placas tectónicas se encuentran asentadas a lo largo del litoral pacífico. El 100 % de las construcciones son en madera, mixta y concreto, sin cumplir las normas de construcción sismo resistente en zonas de alto riesgo (CMGRD, 2016). En términos generales, se observa un panorama de riesgo de desastres amplio en el municipio, no solo asociado a eventos causados por diferentes fenómenos, sino a la incipiente planificación ambiental.

#### **7.1.4. Componente económico**

Barbacoas, dadas sus características económicas y sociales, carece de condiciones que lo identifiquen como un centro nucleado de relaciones funcionales dentro de la región. Este mantiene una dependencia de otras localidades y territorios para su abastecimiento.

En Nariño se identifican la zona andina y la costa pacífica como unidades funcionales que tejen relaciones sociales, económicas y ambientales para el desarrollo de sus territorios. Sin embargo, en su interior se pueden diferenciar subregiones y áreas que se traslapan, dado que establecen relaciones con ambos territorios (la zona costera en Tumaco y la sierra, especialmente con Pasto). Dicha situación se evidencia especialmente en municipios como Ricaurte, Mallama o Barbacoas, los cuales acceden a cualquiera de las dos zonas para cubrir sus necesidades, ya sea de bienes o servicios agropecuarios. Existe una concentración de bienes y servicios en algunos territorios como Pasto, Tumaco, Ipiales, Túquerres, La Unión, Cumbal, estos dos últimos muy relacionados con servicios agropecuarios, contrastando con la escasa oferta del 77 % de los municipios donde la oferta de bienes y servicios es muy básica (Secretaría Departamental de Agricultura y Desarrollo Rural, 2019):

Existe una marcada concentración de funciones, actividades relacionadas con lo agropecuario y de población en la región andina nariñense; en contraste

en la costa pacífica las funciones y servicios se concentran exclusivamente en Tumaco, las relaciones comerciales entre los municipios son débiles y la población se halla más dispersa en el territorio, esto teniendo en cuenta las condiciones ambientales y de exclusiones y condicionantes para la producción agropecuaria que predominan en la región. Áreas como el piedemonte amazónico, parte de las subregiones Sanquianga, Telembí, Cordillera y Guambuyaco, se encuentran desconectadas de los principales nodos funcionales del departamento. (p. 18)

Se carece de datos suficientes y precisos de las actividades económicas y productivas de Barbacoas; sin embargo, se conoce información sobre productos básicos como arroz, cacao, aguacate, caña panelera, maíz, yuca, borojó, chira, banano, cítricos, plátano, zapote, entre otros frutales, además de la explotación de ganado bovino, piscicultura y especies menores. Los cultivos de caña de azúcar, maíz y yuca se pueden encontrar sobre las partes medias y bajas de las veredas, especialmente a orillas de la vía principal. Vale la pena mencionar que la gran mayoría de los productos aquí citados, generalmente no son comercializados, sino que se destinan especialmente para el auto consumo, con el fin de sostener la seguridad alimentaria de los grupos familiares, lo cual no genera realmente ingresos o rentabilidad al productor, pues no existen redes de transporte o cadenas de comercialización apropiadas (Alcaldía de Barbacoas, 2012). Adicional a la producción agropecuaria, también es común encontrar pastos con rastrojo y/o enmalezados y bosques naturales intervenidos.

Otras actividades económicas de importancia en Barbacoas, son el comercio y la minería de subsistencia e ilegal, como formas de explotación que predominan en el municipio, percibidas como una actividad negativa debido a los accidentes, la evasión en el pago de regalías, el bajo desarrollo del sector, la afectación a los cultivos de subsistencia y la depredación de los recursos naturales que inciden en la destrucción de bosques, manglares y contaminación de fuentes hídricas, poniendo en alto riesgo sus procesos de subsistencia y aumentando las condiciones de desprotección de la población. Según cifras estimadas por la Corporación Autónoma Regional de Nariño (Corponariño), existen cerca de 75 minas ilegales en el municipio, pero el control ambiental sobre esta modalidad de explotación se hace muy difícil, dadas las dinámicas internas de su operación (s.f).

Algo más que añadir es que Barbacoas es uno de los municipios del departamento con reservas mineras en oro, plata y coltán, y uno de los 10 municipios con mayor número de hectáreas de coca sembrada en Colombia. En este sentido, una amenaza latente del sector agropecuario se presenta con la implementación de grandes extensiones de cultivos de uso ilícito que vienen desplazando la economía tradicional (generadora de bajos niveles de rentabilidad), convirtiéndose la coca en el principal cultivo del siglo XXI (*Ídem*).

Esta actividad ilícita, además de generar amplias dificultades al sector productivo, ha provocado grandes problemas asociados al narcotráfico, reclutamiento forzado, prostitución, analfabetismo, entre otros (*Ídem*). Como se observa en la tabla 5, Barbacoas está dentro de los municipios con mayor área sembrada en coca en Nariño, con una extensión al año 2009 de 3.080 ha. El procesamiento de estos cultivos ilícitos concentran actividades de acopio, procesamiento, comercialización y transporte de estupefacientes.

### Tabla 8

*Municipios con mayor área cultivada con coca en Nariño*

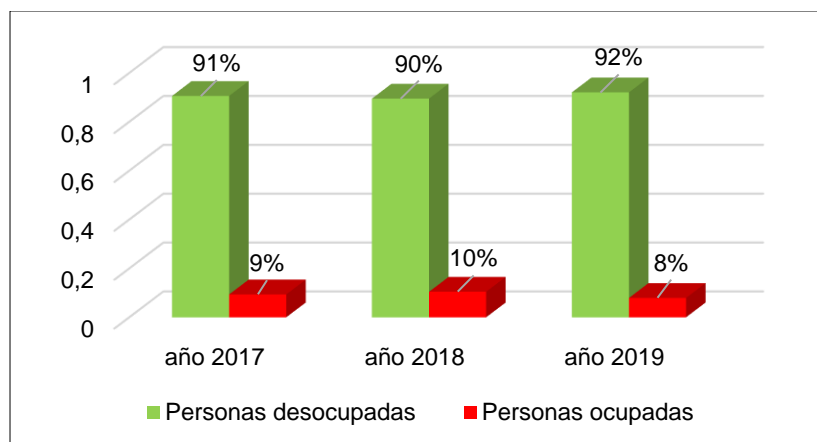
Municipio	Área cultivada con coca (hectáreas)	% del área cultivada con coca en Colombia	Producción de cocaína pura (en t.m.)
Tumaco	5.865	7,2	16
Barbacoas	3.080	3,8	7
Roberto Payán	2.336	2,9	7
Magüí	2.240	2,8	7
El Charco	2.202	2,7	5

*Fuente:* Instituto Departamental de Salud de Nariño (2020)

En lo relacionado con el empleo y desempleo de la población de Barbacoas, se presentan cifras de la Población Económicamente Activa (PEA), que estuvo ocupada y desocupada durante los años 2017, 2018 y 2019, apoyados en datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP, s.f.). La PEA durante el 2017 fue de 28.939 personas, de las cuales el 91 % estaban desocupadas y el 9 % ocupadas. En el año 2018, la PEA fue de 29.607, con un porcentaje del 90 % de personas desocupadas y 10 % ocupadas. Para

el 2019 la PEA fue de 30.287, distribuidas en un 92 % desocupadas y 8 % ocupadas (*Ídem*).

**Ilustración 5.** *Distribución porcentual de la PEA en el Municipio de Barbacoas en la vigencia 2017-2019*



*Fuente:* elaboración propia con datos de DNP (Sf)

Las anteriores cifras demuestran las escasas oportunidades laborales que se presentan en el municipio, lo cual indiscutiblemente influye en las condiciones de vida de la población, la satisfacción de necesidades básicas como la seguridad alimentaria y en el incremento de la pobreza. Según datos del Boletín Técnico Pobreza Monetaria por departamentos 2019, Nariño presentó un Coeficiente de Gini<sup>4</sup> de 0,521, en el cual se presenta un incremento respecto al 2018, cuando fue de 0,512. Estos datos reflejan una desigualdad en la distribución de la riqueza, más aún si se tiene en cuenta que Barbacoas es uno de los municipios más pobres de Nariño (DANE, 2019).

### **7.1.5. Componente cultural**

La dimensión cultural de un territorio implica el reconocimiento de aspectos como raza, etnia, riqueza cultural y ancestral. Por tal motivo, se presentan los principales elementos del territorio de Barbacoas. Para la Cámara de Comercio de Tumaco (2019):

<sup>4</sup> Coeficiente de Gini: indicador de desigualdad que mide la concentración de la riqueza en un área geográfica determinada. Mide la distancia entre la curva de Lorenz y la línea de equidistribución. Dependiendo de la distancia entre estas, el coeficiente de Gini tomará valores entre cero y uno, donde cero representan igualdad absoluta y uno desigualdad absoluta.

La fortaleza del pueblo Barbacoano se sustenta en su construcción sociocultural que integran ancestros indígenas del pueblo Awá, afrodescendientes y mestizos, generando una simbiosis multiétnica y multicultural representada en 12 consejos comunitarios, 13 resguardos indígenas y asociaciones de mujeres. Sin embargo, existen factores externos que son una amenaza para la consolidación de procesos exitosos en el ámbito cultural, entre ellos, el conflicto armado, el débil peso de la actividad cultural en el marco de la distribución del presupuesto de la Nación y el municipio, la llegada de población en situación de desplazamiento forzoso, entre otros. Además, se hace necesario reconocer las limitaciones y las situaciones problemáticas, la escasa participación de los municipios en la toma de decisiones, la falta de recursos para el fortalecimiento del sector cultural, poca cualificación de los espacios de participación ciudadana, pocos recursos para la difusión de los proyectos y los eventos, espacios inadecuados para el intercambio de prácticas culturales y procesos formativos, entre otros. (p. 78)

En Barbacoas se encuentran dos de los cuatro grupos étnicos reconocidos por el Estado colombiano: indígenas y negros. De los primeros se tienen a los resguardos y cabildos del pueblo Awá (resguardo Cuambí Yaslambí, Pingullo Sardinero, Faldada Cuasbil y Gran Sábalo), etnia distribuida en la parte occidental del Macizo Andino, desde la cuenca alta del Río Telembí hasta la parte norte del Ecuador. Se caracteriza por sus asentamientos dispersos que siguen la corriente de los ríos y utilizan el término Awá para referirse a cualquier persona, dado que lo asumen como “gente”. Para referirse a ellos mismos como comunidad indígena, anteceden la palabra Inkal (montaña); de esta forma, “Inkal Awá” quiere decir “gente de montaña” (Lemos, 2020).

Los Awá conciben un mundo imaginario y superior, en el que sus pobladores poseen poderes especiales que al describirlos representan su tradición, su conducta y el de su medio circundante. Según su descripción, la relación con estos seres con características humanas solo se da a través de la práctica mágica. El medio de producción de los Awá está dirigido al autoconsumo, su relación con la naturaleza es directa, dado que viven de lo que ella les provee. (*Ídem*).

Para el caso de las comunidades negras o afrodescendientes, en Barbacoas habitan los consejos comunitarios Manos Unidas del Socorro, Unión Bajo Guelmambí, Nueva Esperanza, Gran Unión del Río Telpí, Renacer Campesino, Acanure, La Nueva

Esperanza, Brisas del Alto Telembí, Alejandro Rincón, Renacer del Telembí, El Bien del Futuro y La Gran Minga.

Históricamente, hasta comienzos del siglo XVIII, con la pacificación de los indígenas, se desarrolló ampliamente la explotación aurífera, con la utilización creciente y más adelante exclusiva de mano de obra esclava africana, germen posterior de las actuales 'Comunidades Negras'. Solo hasta la promulgación de la Ley de Manumisión, del 21 de mayo de 1851, la población esclava conquistó la condición jurídica definitiva de libre ciudadanía, que solo había estado precedida por las compras que de su libertad hicieron muchos de los esclavos y por las rebeliones que los llevaron a conquistar por la fuerza dicha condición. El reconocimiento de la libertad no impidió que la población negra continuara en situación de marginalidad económica y carente de derechos políticos, dado el voto cualificado que se exige en la época (*Ídem*).

En definitiva, la liberación de los esclavos ocasionó significativas transformaciones en la dinámica de poblamiento en la región del pacífico en general, donde las comunidades negras iniciaron con un proceso expansivo de asentamiento en las zonas medias y bajas de los ríos, así como en las zonas costeras bajas; mientras que los indígenas fueron avanzando hacia las cabeceras municipales. En este sentido, las dos últimas décadas del siglo XIX fueron definitivas para el reordenamiento económico y territorial de la región del pacífico colombiano (Lemos, 2020). Durante este proceso, los territorios negros, como escenarios de prácticas culturales y reproducción social de estas comunidades, fueron violentados por nuevas opresiones, dado que el Estado negaba su reconocimiento jurídico de la propiedad.

Un ejemplo de ello fue la promulgación de la Ley 2a. de 1959, que creó, entre otras, la 'Reserva Forestal del Pacífico', limitando el acceso a la propiedad de la tierra por parte de las 'Comunidades Negras'. Solo a partir de la década de los años ochenta, comienza en la región del pacífico colombiano, la conformación de organizaciones locales de 'comunidades negras', que se proponen la defensa de los recursos naturales de su territorio y la afirmación de su identidad como grupo étnico. Desde estas formas organizativas, se logró la inclusión del Artículo Transitorio 55 en la Constitución de 1991, el reconocimiento de las 'comunidades negras' como grupo étnico y los demás derechos que en dicha norma constitucional se consagraron. (Lemos, 2020)

Dentro de los objetivos de las negritudes está poseer el beneficio de compartir un territorio propio en el cual sus prácticas sociales, culturales y ambientales garanticen su soberanía como grupo étnico y territorio colectivo en condiciones de vida dignas, con acceso a la seguridad alimentaria a través de la producción auto sostenible.

Frente a toda esta riqueza cultural y ancestral, Barbacoas hace parte de los 14 municipios que portan la manifestación de las Músicas de Marimba y Cantos Tradicionales del Pacífico, declarado por la UNESCO como Patrimonio Cultural de la Humanidad en el año 2010. El Grupo Gestor Regional del Plan Especial de Salvaguardia (PES) convocó a personas claves con las que se organizó el Comité Local de la Manifestación para garantizar activismo en el proceso de salvaguardia. Está integrado por docentes, gestores culturales y estudiantes, quienes se encuentran en proceso de reconocimiento y aprendizaje del PES para la creación de estrategias (Alcaldía de Barbacoas, 2020).

Según un informe de Artesanías de Colombia (2014), algunos artesanos barbacoanos se han vinculado al “Proyecto Orígenes”, con el propósito de formarse como maestros para poder transmitir sus conocimientos de la tradicional técnica de filigrana a los más jóvenes. La orfebrería de Barbacoas habla del río, del oro que en sus playas fluye, de su música de cununos y marimbas, de su origen africano, moro e indígena, recreada con maestría por sus artesanos en impecable filigrana. Una de las características propias de la filigrana de Barbacoas es la elaboración de finos cordones. De acuerdo con esto, los ejercicios de diseño han estado enfocados en el rescate de estas piezas tradicionales, tanto en oro como en plata.

Respecto a las festividades que se celebran en el municipio, están las fiestas Nazareno el 6 de enero, carnavales entre febrero y marzo, Semana Santa entre marzo y abril, celebración Día del Niño en abril, Día del Trabajador el 1 de mayo, intercambio cultural entre mayo y junio, Día de la Independencia de Barbacoas el 1 junio, intercambio deportivo en julio, campeonato de fútbol entre julio y agosto, Día de la Independencia el 20 de julio, fiestas patronales el 15 de agosto, Halloween el 31 de octubre, Día de Las Mercedes el 24 de noviembre, del 4 al 8 de diciembre celebración Canción mensaje y fiestas de la Inmaculada Concepción el 8 de diciembre. Por otro lado, Barbacoas ha desarrollado el turismo de forma muy marginal, asociado principalmente a las fiestas municipales. No obstante, cuenta con atractivos naturales que representan un potencial para este sector: Playa de Telpí, Playa de Jamaica en el río Guagüí, Reserva Natural Ñambí, playas del Río Telembí, entre otros (Alcaldía de Barbacoas, 2020).

## **7.2. Identificación de vulnerabilidades en los instrumentos de planificación**

Como se mencionó en la metodología, la identificación de vulnerabilidades en el Municipio de Barbacoas se realizó con base en la revisión de información secundaria y en el análisis de los instrumentos de planificación, tales como el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, el Plan Básico de Ordenamiento Territorial y el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres.

### **7.2.1. Componente político organizativo**

Este componente toma como punto de análisis la idoneidad de las instituciones y sus estructuras organizativas, así como la pertinencia de las políticas planteadas para la reducción de la vulnerabilidad, puesto que la excesiva burocracia y la lentitud de los procesos administrativos impiden responder ágil y eficazmente a los cambios del sistema político, económico y social (UNGRD, 2017). El componente político organizativo está compuesto por los factores de presencia institucional, organización comunitaria, tendencias del desarrollo y gobernanza.

Los procesos de planificación y administración por parte de las autoridades locales tienen una fuerte repercusión en las vulnerabilidades presentes en el municipio, es en este sentido que las instituciones y sus estructuras, así como la forma en que es llevada a cabo la gestión pública, condicionan la ocurrencia de vulnerabilidades que influyen en el resto de los componentes de la vulnerabilidad social. De la forma en que actúen las instituciones junto con la administración municipal se podrá incidir en mayor o menor medida en las vulnerabilidades de los componentes demográfico, espacial, cultural y económico.

En Barbacoas, los procesos político organizativos presentan vulnerabilidades relacionadas con la insuficiente planificación ambiental, evidente en las pocas medidas para la atención del cambio climático, el descuido de la educación ambiental, una baja articulación de los componentes de la sostenibilidad entre instrumentos de planificación, la falta de instrumentos de planificación para la ordenación y manejo del recurso hídrico y finalmente, inadecuados e ineficientes ejercicios de autoridad ambiental a nivel local y control de la minería. Esta ineficiente gestión ambiental municipal permite el incremento de la degradación de ecosistemas evidenciada en el aumento de la deforestación y la contaminación de suelos y ríos, a lo cual debe agregarse la incipiente gestión del riesgo de desastres en el municipio.



Además, se presentan falencias relacionadas con la planificación del desarrollo, las cuales invitan a darle mayor importancia a las dinámicas del desarrollo a nivel local, la pérdida de competitividad económica frente a otros municipios y la ineficiente política tributaria, aspectos que repercuten en el bienestar general de la población e impiden un mejor posicionamiento del municipio a nivel regional.

En términos de planificación de la educación, se pueden evidenciar en el municipio vulnerabilidades relacionadas con la no certificación del mismo para la prestación de los servicios de educación y la baja articulación entre los operadores escolares y la administración municipal, lo cual ha repercutido en bajos niveles educativos, dificultando el acceso a la educación superior y limitando las oportunidades de los jóvenes.

Con relación a la justicia social y seguridad a nivel municipal, se evidencian falencias en la estructura del sistema para el acceso a la justicia y dificultades para el acceso a operadores de justicia por parte de ciertas comunidades, principalmente rurales. Dichos procesos se relacionan con los inadecuados mecanismos para la protección de líderes sociales y atención de los casos de violencia de género, así como con el insuficiente número de unidades policiales para la atención de los delitos y la falta de garantías en relación con los derechos humanos.

Pese a lo anterior, los diferentes instrumentos de planificación contemplan medidas para hacer frente a las falencias político-organizativas en el municipio, en función del mejoramiento de las estructuras administrativas en relación con el acceso a la justicia y garantías de derechos humanos. Igualmente, se establecen medidas para un mejor ejercicio de la autoridad y gobernanza ambiental en función de una mejor planificación y control de la minería y el aprovechamiento de recursos naturales. También, se plantean procesos de intervención en las dinámicas del desarrollo y la educación para mejorar la competitividad del municipio.

A continuación, se presentan las vulnerabilidades identificadas para el componente político organizativo con sus respectivas medidas, divididas en cuatro aspectos: ambiental, económico, institucional y social.

**Tabla 9***Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente político organizativo-Aspecto ambiental*

Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
<b>Ambiental</b>	Insuficiencia en medidas de adaptación al cambio climático	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Proyectos Ambientales Escolares con enfoque de cambio climático bajo el apoyo institucional requerido</li> <li>● Programa para que los niños, niñas y adolescentes y sus familias cuenten con un ambiente sano y saludable               <ul style="list-style-type: none"> <li>● Diseñar un programa para mejorar la disposición final de residuos sólidos</li> </ul> </li> <li>● Diseñar e implementar planes de inspección, vigilancia y control en la recolección y disposición final de residuos peligrosos</li> </ul>
	Deficiencia en procesos de gestión ambiental	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Diseñar e implementar un programa de fortalecimiento al control de la contaminación de quebradas (microcuencas) y corrientes de agua, por vertimiento de sólidos y líquidos de poblaciones y viviendas rurales               <ul style="list-style-type: none"> <li>● Impulsar la formulación, actualización y aplicación de los Proyectos Ambientales Escolares                   <ul style="list-style-type: none"> <li>● Actualizar y ajustar el Esquema de Ordenamiento Territorial</li> <li>● Diseñar e implementar programas de restauración y rehabilitación forestal</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>● Desarrollar procesos de gestión para el fortalecimiento y fomento de estrategias complementarias de conservación, como las reservas de la sociedad civil</li> <li>● Construir e implementar un vivero de especies forestales nativas para atender las demandas de las comunidades, al menos un vivero forestal en funcionamiento en el municipio para proveer material nativo</li> </ul>
	Deficiencia en procesos de educación ambiental	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ajustar e implementar el plan de educación ambiental para fomento de cultura ciudadana enfocado al manejo integral de los residuos sólidos</li> </ul>

Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
		<ul style="list-style-type: none"> <li>● Sensibilizar sobre inclusión de la dimensión educativa ambiental de manera transversal en el sistema municipal de prevención y atención de desastres</li> <li>● Un diplomado o curso para docentes de ciencias naturales y líderes ambientales, consejos comunitarios y resguardos indígenas enfocados en cambio climático, deforestación y degradación de bosques, en el marco de los Planes Municipales de Educación Ambiental (PMEA) y de los Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental (Procedas)</li> </ul>

*Fuente:* elaboración propia con base en Alcaldía de Barbacoas (2006), CMGRD (2016) y Alcaldía de Barbacoas (2020)

### Tabla 10

*Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente político organizativo-Aspecto económico*

Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
	Pérdida de competitividad económica frente a otros municipios	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Programa de formación en emprendimiento con pertinencia en las apuestas productivas del municipio</li> <li>● Fomento para la creación de empresas a grupos poblacionales a través de programas de capacitación en emprendimiento e ideas de negocio y asignación de capital semilla</li> <li>● Diagnóstico de la situación del empleo y empresarial en el municipio para plantear alternativas de desarrollo de las</li> </ul>

Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
<b>Económico</b>	Ineficiente política tributaria	<p>principales apuestas productivas agropecuarias, agroindustriales, comerciales, servicios y del turismo</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Gestionar la creación de la Oficina de la Cámara de Comercio en Barbacoas para que dinamice el sector empresarial de la región</li> <li>● Ajuste a la estampilla pro cultura del municipio, de acuerdo al artículo 38 de la Ley 397 de 1997 y la Ley 666 de 2001</li> <li>● Actualización catastral y creación de curaduría</li> <li>● Incremento de los ingresos tributarios, como resultado de los proyectos de construcción que se adelantan</li> </ul>
	Inadecuada articulación de los competentes de sostenibilidad en los procesos de planificación	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Se desconocen las acciones implementadas para enfrentar esta vulnerabilidad</li> <li>● Programa de formación en emprendimiento con pertinencia en las apuestas productivas del municipio</li> <li>● Diagnóstico de la situación del empleo y empresarial en el municipio para plantear alternativas de desarrollo de las principales apuestas productivas agropecuarias, agroindustriales, comerciales, de servicios y del turismo</li> </ul>
	Lentitud en las dinámicas de desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Fomento para la creación de empresas a grupos poblacionales, a través de programas de capacitación en emprendimiento e ideas de negocio y asignación de capital semilla</li> <li>● Fortalecer la oficina de cooperación internacional y su articulación con programas de desarrollo económico</li> </ul>

Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestionar la presencia de sucursales de entidades financieras y bancarias que fortalezcan las dinámicas comerciales del municipio</li> </ul>

*Fuente:* elaboración propia, con base en Alcaldía de Barbacoas (2006), CMGRD (2016) y Alcaldía de Barbacoas (2020)

### Tabla 11

*Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente político organizativo-Aspecto institucional*

Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
	Deficientes procesos de control sobre la minería en el municipio	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseño e implementación de una política pública minera para el municipio</li> <li>• Apoyo a los mineros para la legalización de las minas, a través de la aplicación del Código de Minas de Áreas de Reserva Especial (ARE) como figura que permite legalizar comunidades mineras tradicionales</li> <li>• Gestionar ante el Gobierno Nacional la sede del Banco de la República que permita dinamizar la comercialización del oro en forma legal a los mineros tradicionales y recuperar las regalías para el municipio</li> </ul>

Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
<b>Institucional</b>	Inadecuado ejercicio de la autoridad ambiental local	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Implementar un modelo local de monitoreo comunitario a escala de consejo comunitario, que genere procesos de aprendizaje y reflexión en conjunto con la autoridad ambiental y el departamento</li> <li>● Desarrollar procesos para el fortalecimiento de capacidades de las autoridades étnicas locales para la gestión sostenible de los bosques y modelos de gobernanza multinivel</li> <li>● Fortalecer la coordinación entre los grupos étnicos con las instituciones ambientales, sectoriales y territoriales para generar estrategias de comando y control para la reducción de la deforestación y tráfico de fauna y flora</li> <li>● Adelantar de la mano de las autoridades ambientales campañas en torno al control, vigilancia y preservación de los recursos naturales como flora y fauna e implementar procesos de desarrollo alternativo productivo frente a economías ilegales</li> <li>● Promover el servicio de asistencia técnica para la descentralización de los servicios de justicia en los territorios</li> <li>● Fortalecer los servicios de asistencia técnica para la articulación de los operadores de los servicios de justicia</li> <li>● Diseñar e implementar un programa para fortalecimiento de la fuerza pública del municipio</li> </ul>
	Deficiente estructura institucional en el sistema de justicia local	
	Insuficientes unidades de policía para la atención de los delitos cometidos en el municipio	

Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
Limitado acceso de la comunidad rural a los operadores de justicia	Inadecuados mecanismos para la atención de los casos de violencia de género	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Servicio de educación informal en temas de acceso a la justicia</li> <li>● Servicio de apoyo para la promoción al acceso a la justicia</li> <li>● Implementar un sistema de información de seguridad</li> <li>● Crear e implementar la Ruta de Atención de Violencia Basada en Género</li> </ul>
Municipio no certificado para prestar los servicios de educación	Poca articulación entre operadores escolares y la administración municipal	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Apoyar la implementación de la política pública de educación propia de comunidades negras PRETAN</li> <li>● Apoyar la implementación del sistema de educación propio de comunidades indígenas</li> <li>● Se desconocen las medidas establecidas para enfrentar dicha situación</li> </ul>
Deficientes procesos de gestión del riesgo de desastres	Inexistencia de instrumentos de planificación para cuencas hidrográficas en el municipio	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Actualizar el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres</li> <li>● Realizar estudios de evaluación, zonificación de riesgo y protocolos de alertas tempranas</li> <li>● Fortalecer cuerpos de socorro del municipio</li> <li>● No se tiene evidencia de las acciones implementadas para atender la vulnerabilidad enunciada</li> </ul>
Instrumentos de planificación desactualizados		<ul style="list-style-type: none"> <li>● Propuesta de actualización del Plan Básico de Ordenamiento Territorial</li> <li>● Propuesta de actualización del Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres</li> </ul>

Fuente: elaboración propia con base en Alcaldía de Barbacoas (2006), CMGRD (2016) y Alcaldía de Barbacoas (2020)

**Tabla 12**

*Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente político organizativo-Aspecto social*

Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
<b>Social</b>	Falta de inclusión de los grupos étnicos y culturales en procesos de planificación	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Generar procesos de articulación e integración del conocimiento tradicional ancestral para su incorporación en los modelos de producción sostenible</li> <li>● Diseño de módulos de gobernabilidad y justicia, fortalecimiento de capacidades e incidencia política, leyes y jurisprudencia- consulta previa, leyes y normas competentes a la administración de gobernabilidad, derechos humanos (DD. HH) y Derecho Internacional Humanitario (DIH), entre otros grupos étnicos de comunidades negras e indígenas</li> </ul>
	<p>Inadecuados mecanismos para la protección de líderes sociales</p> <p>Deficiente implementación de mecanismos para garantizar la protección de los derechos humanos</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Se desconocen las estrategias formuladas para enfrentar la vulnerabilidad</li> <li>● Implementar un servicio de información estadística en temas de DD. HH</li> <li>● Implementar un programa de apoyo financiero para la implementación de proyectos en materia de DD. HH</li> <li>● Apoyar la implementación de medidas en DD. HH y DIH</li> </ul>



Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
Bajo nivel educativo que dificulta el acceso a la educación superior		<ul style="list-style-type: none"> <li>● Implementar un programa de prevención a la ocurrencia de violaciones de los DD. HH</li> <li>● Capacitar a los funcionarios públicos sobre conceptos básicos de DD. HH y construcción de paz, como estrategia para facilitar la garantía de derechos a las comunidades</li> <li>● Garantizar la operatividad de la instancia municipal de prevención de DD. HH (subcomité de prevención)</li> <li>● Política de seguimiento y control a los procesos del sistema educativo</li> <li>● Alianzas con el Sena para el montaje de granjas escolares demostrativas</li> <li>● Formular una estrategia para la formación en competencias básicas de las pruebas saber 5°, 9° y 11°, además del fortalecimiento de capacidades para presentar pruebas de evaluación y exámenes de admisión para la educación superior</li> <li>● Programa de capacitación a docentes para la atención de niños con capacidades especiales</li> <li>● Dotación de infraestructura de laboratorios de física y química, y aulas de sistemas en las instituciones educativas del municipio</li> <li>● Implementación del programa de formación lingüística</li> </ul>

---

Aspecto	Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
		<ul style="list-style-type: none"><li data-bbox="1058 334 1892 448">● Implementación de una ruta para la promoción de la oferta en educación superior y realización de convenios instituciones de educación superior</li><li data-bbox="1058 467 1808 496">● Promoción del programa Jóvenes en Acción en el municipio</li></ul>

---

*Fuente:* elaboración propia, con base en Alcaldía de Barbacoas (2006), CMGRD (2016) y Alcaldía de Barbacoas (2020)

### **7.2.2. Componente demográfico**

En Barbacoas, la pobreza y la violencia condicionan el comportamiento de diferentes factores demográficos. Evidencia de lo anterior son los elevados índices de pobreza multidimensional relacionados con las condiciones de calidad de vida y necesidades básicas insatisfechas, reflejadas, por ejemplo, en la creciente inseguridad alimentaria que afrontan las comunidades urbanas y rurales. Como agravante, la presencia del conflicto armado en la zona y sus consecuencias para la población contribuyen a la disminución de la calidad de vida.

Para hacer frente a esta situación, en los instrumentos de planificación se contemplan medidas relacionadas con la ampliación de programas de asistencia social en términos de cobertura y calidad, acompañados por diagnósticos socioeconómicos que permitan la identificación y cuantificación de la población vulnerable para mejorar la atención de la misma, programas de asistencia alimentaria, apoyo a emprendimientos alimenticios, producción local de alimentos en huertas caseras y capacitaciones productivas son los más mencionados, lo cual muestra un frente de acción para atender la inseguridad alimentaria. De igual modo, se plantean intervenciones en diferentes infraestructuras productivas y alimentarias en beneficio de la población escolar.

En términos de programas de asistencia social, su formulación continúa estando en manos del Estado central, realidad que ha dificultado su implementación a nivel local en municipios como Barbacoas, puesto que se requiere de mejores capacidades técnicas para una efectiva implementación de estos. La gestión del postconflicto se ha llevado a cabo de mano de las directrices del Estado central, brindando apoyo a la reparación de las víctimas y la implementación de los acuerdos de paz junto con los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), cuya planificación e implementación se plantea de forma participativa y mancomunada entre las comunidades y la administración municipal.

En Barbacoas se contemplan diferentes acciones para la reparación integral de las víctimas del conflicto armado basados en el diseño e implementación de programas y mecanismos para el acceso a justicia y la reparación individual y comunitaria. En la siguiente tabla, se enlistan las vulnerabilidades identificadas para el componente demográfico del municipio, con las medidas de manejo propuestas para combatirlas.

**Tabla 13***Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente demográfico*

<b>Vulnerabilidad</b>	<b>Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad</b>
Creciente inseguridad alimentaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ampliación, mejoramiento y dotación de la infraestructura física para el funcionamiento de restaurantes y comedores escolares de la zona urbana y rural</li> <li>● Paquetes alimentarios a madres gestantes beneficiarias en el municipio de los programas Familia, Mujer e Infancia (FAMI) y Centro de Desarrollo Infantil (CDI)</li> <li>● Proyectos de emprendimientos productivos, de seguridad alimentaria y huertas caseras para garantizar la soberanía y autonomía económica de las mujeres del municipio</li> <li>● Impulsar la conformación de unidades productivas y crear redes de seguridad alimentaria en las apuestas productivas del municipio</li> <li>● Implementar programas de seguridad y soberanía alimentaria a población en condiciones de vulnerabilidad</li> <li>● Capacitación en conservación de los productos alimenticios propios</li> </ul>
Elevado índice de pobreza multidimensional en la zona urbana y rural	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ampliación de la cobertura del programa Familias en Acción</li> <li>● Jornadas de vinculación para aumentar la cobertura al servicio del régimen subsidiado</li> </ul>
Dificultades en el acceso a los servicios de salud	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Implementación de un programa de telemedicina en Barbacoas</li> <li>● Realizar jornadas de afiliación y atención de salud a víctimas del conflicto</li> </ul>

Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
Existencia de población víctima del conflicto armado	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Diseño de módulos para la formación en salud de personales propios para comunidades negras e indígenas</li> <li>● Realizar un diagnóstico de la situación socioeconómica de las víctimas del conflicto armado</li> <li>● Realizar actualización de base de datos del Registro Único de Víctimas del municipio</li> <li>● Diseñar e implementar un programa para la promoción de los derechos de niños, niñas y adolescentes para la prevención del reclutamiento forzado</li> <li>● Implementar un plan de reparación integral de manera individual y colectiva para la población víctima del conflicto armado en el municipio</li> <li>● Diseñar mecanismos para la construcción, preservación y apropiación de la verdad, justicia y la memoria histórica mediante eventos y encuentros</li> </ul>
Bajos niveles de calidad de vida	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ampliación de la cobertura del programa Familias en Acción</li> </ul>

*Fuente:* elaboración propia, con base en Alcaldía de Barbacoas (2006), CMGRD (2016) y Alcaldía de Barbacoas (2020)

### **7.2.3. Componente territorial**

El componente territorial hace referencia a los asentamientos en zonas de riesgo y las deficiencias de sus estructuras para contrarrestar los efectos de un determinado evento, además tiene estrecha relación con el potencial económico de una zona y las oportunidades de las personas que ocupan los espacios (UNGRD, 2017). Este componente está integrado por los factores de cobertura y calidad de servicios públicos, infraestructura de educación y salud, vías, vivienda, infraestructura deportiva y recreativa, conectividad y telecomunicaciones.

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

A continuación, se presenta la relación de las medidas propuestas en los instrumentos de planificación frente al componente territorial.

**Tabla 14**

*Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente espacial*

Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
Expansión poco planificada de la frontera agrícola	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Se desconocen las estrategias formuladas para enfrentar la vulnerabilidad</li> </ul>
Ineficiente mantenimiento de la infraestructura vial	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Realizar el mantenimiento de las vías rurales y urbanas del municipio</li> <li>● Señalizar las vías terrestres, marítimas y fluviales</li> </ul>
Dificultades de acceso a ciertas zonas rurales del municipio	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ampliación y mejoramiento de la malla vial terrestre en la zona urbana y vías terciarias para la creación de vías alternas que mejoren la movilidad en el municipio</li> <li>● Gestionar, diseñar e implementar un proyecto para la construcción de puentes peatonales en zona urbana y rural</li> </ul>
Inadecuada infraestructura vial	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ampliación y mejoramiento de la malla vial terrestre en la zona urbana y vías terciarias para la creación de vías alternas que mejoren la movilidad en el municipio</li> <li>● Diseñar e implementar el Plan Maestro de Movilidad</li> </ul>
Inadecuada infraestructura educativa	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Plan de infraestructura educativa en construcción y mejoramiento en los establecimientos educativos del municipio, en el casco urbano y rural</li> <li>● Programa para la adquisición y legalización de predios de instituciones educativas</li> <li>● Gestionar la construcción de la infraestructura física, dotación de mobiliario y puesta en marcha de una seccional del Sena para el municipio</li> </ul>

Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
Inadecuada infraestructura de salud	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Dotación de recursos y herramientas tecnológicas para el aseguramiento al sistema de salud de los diferentes regímenes</li> <li>● Mantenimiento y ampliación de la infraestructura del sector salud del municipio</li> </ul>
Inadecuada infraestructura de servicios públicos domiciliarios	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Programa para mejorar el Índice de Riesgo de Calidad del Agua (IRCA)</li> <li>● Programa para otorgar subsidios de acueducto y alcantarillado a los estratos 1, 2 y 3</li> <li>● Adecuar el sistema de disposición final de residuos (relleno sanitario)</li> <li>● Realizar estudios de alcantarillado en centros poblados</li> <li>● Gestionar sistema de tratamiento de aguas residuales en la zona urbana</li> </ul>
Insuficiente cobertura de acueducto y alcantarillado en el municipio	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Programa para ampliar la cobertura del servicio de agua potable urbano y rural</li> <li>● Programa para ampliar cobertura de servicio de alcantarillado</li> <li>● Realizar estudios, diseños y construcción de acueductos rurales (abastos de agua)</li> <li>● Fortalecimiento de organizaciones comunitarias para la operación, mantenimiento y administración de los sistemas</li> </ul>
Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Beneficiar a 300 familias con proyecto de mejoramiento de vivienda urbana y rural</li> <li>● Proyecto de gestión del programa Casa Digna Vida Digna (vivienda para familias rurales)</li> <li>● Alianzas estratégicas con autoridades competentes para la construcción de viviendas de interés social para personas en condición de pobreza</li> </ul>

Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
Alta vulnerabilidad por erosión hídrica	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Proyectos de baterías sanitarias unifamiliares en área rural dispersa</li> </ul>
Ubicación de viviendas en zona de riesgo por inundación	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Se desconocen las estrategias formuladas para enfrentar la vulnerabilidad</li> </ul>
Nula prestación del servicio de aseo en la zona rural	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Proyecto para beneficiar a familias que se encuentran asentadas en zona de alto riesgo (subsidios)</li> </ul>
Baja cobertura en telecomunicaciones	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Plan para mejorar calidad del servicio de aseo y disposición final de residuos sólidos y orgánicos</li> <li>● Gestionar proyectos para instalación de zonas Wifi-públicas</li> <li>● Gestionar e implementar proyectos de redes de telecomunicaciones en zonas urbana y rural del municipio</li> <li>● Impulsar la adopción de lineamientos TIC para el despliegue de infraestructura en el municipio</li> <li>● Gestionar zonas digitales urbanas y rurales</li> <li>● Diseño de un módulo para la implementación de tecnologías de la comunicación e informática</li> </ul>
Construcciones que no cumplen con las normas de sismo resistencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Se desconocen las estrategias formuladas para enfrentar la vulnerabilidad</li> </ul>

*Fuente:* elaboración propia, con base en Alcaldía de Barbacoas (2006), CMGRD (2016) y Alcaldía de Barbacoas (2020)

#### **7.2.4. Componente económico**

El componente económico de la vulnerabilidad social se expresa en la mayor indefensión ante diversas amenazas de aquellos grupos con mayor depresión



económica, existiendo una relación inversa entre los ingresos per cápita y la mortandad ante la ocurrencia de un desastre (UNGRD, 2017). Este componente está delimitado por los factores de estructura de la propiedad, procesos productivos y tecnológicos, mercado laboral, empleo, estructura comercial, redes de comercialización, cadenas productivas y su relación con las dinámicas regionales.

Uno de los factores de mayor vulnerabilidad económica en Barbacoas se relaciona con la fuerte dependencia económica de la minería, debilitando renglones productivos tan importantes como la agricultura, lo cual desencadena en una subutilización de las capacidades agrícolas del municipio y un progresivo aumento de las importaciones agrícolas con consecuencias que repercuten directamente en el costo de vida y el bienestar de la población. Otro factor en la vulnerabilidad económica del municipio se relaciona con la inadecuada implementación de proyectos relacionados con la economía verde. Si bien el municipio cuenta con los atributos ambientales propicios para implementar procesos de ecoturismo, aprovechamiento forestal maderable y no maderable, agroecología y negocios verdes, estos no son impulsados adecuadamente. De implementarse dichos proyectos, la economía local se diversificaría, contribuyendo al bienestar de sus pobladores.

Dichas dinámicas ya han sido identificadas y en los instrumentos de planificación se han planteado medidas como la diversificación económica a través de alianzas productivas regionales, diagnósticos de la situación laboral para el diseño de medidas que permitan abordar de manera adecuada esta situación y creación del banco para el primer empleo. Igualmente, se han hecho apuestas para la planificación e implementación del ecoturismo en el municipio, así como otros proyectos de economía verde. Además, se reconoce la necesidad e importancia de impulsar y fortalecer la producción agrícola municipal con la diversificación de cadenas productivas y asistencia técnica, y la creación de capacidades a nivel local, contemplando inclusive la construcción de infraestructura necesaria para el impulso de la agricultura local y regional.

En la siguiente tabla se presentan las vulnerabilidades encontradas en torno al componente económico y las medidas planteadas para enfrentarlas.

**Tabla 15***Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente económico*

Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
Alta dependencia económica a la minería	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Gestionar con el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) y con regalías, varios proyectos de recuperación de zonas degradadas por la minería en la Costa Pacífica de Nariño, propiciando para estas el florecimiento de otros sectores productivos y la consolidación de vías de acceso a estos sitios</li> <li>● Diagnóstico de la situación del empleo y empresarial en el municipio para plantear alternativas de desarrollo de las principales apuestas productivas agropecuarias, agroindustriales, comerciales, del servicio y el turismo</li> </ul>
Pérdida del comercio internacional (Ecuador, Panamá y Perú)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Se desconocen las estrategias formuladas para enfrentar la vulnerabilidad</li> </ul>
Pobreza monetaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ampliación de la cobertura del programa Familias en Acción</li> <li>● Formular y gestionar proyectos de generación de ingresos a las víctimas del conflicto armado</li> </ul>
Inadecuada distribución de la riqueza	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Se desconocen las estrategias formuladas para enfrentar la vulnerabilidad</li> </ul>
Informalidad laboral	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Diagnóstico de la situación del empleo y empresarial en el municipio para plantear alternativas de desarrollo de las principales apuestas productivas agropecuarias, agroindustriales, comerciales, del servicio y el turismo</li> <li>● Implementación de la ley del primer empleo y creación del banco de empleos para beneficiar a los jóvenes del municipio</li> </ul>
Deficiente implementación de proyectos de economía verde	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Conformar la mesa municipal del turismo</li> <li>● Impulsar jornadas de limpieza y restauración de sitios potencialmente turísticos</li> </ul>

Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
Disminución de la producción agrícola en el municipio	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Elaborar un mapa turístico del municipio</li> <li>● Diseñar e implementar el proyecto turístico del municipio con rutas y paquetes en ecoturismo, turismo religioso, turismo paisajístico y capacitación a guías para atraer visitantes de distintas zonas del país y del mundo</li> <li>● Construir alianzas productivas que promuevan cadenas de valor que permitan cerrar las brechas existentes entre la sostenibilidad de los procesos productivos y/o extractivos forestales</li> <li>● Gestionar ante fondos competitivos como Colombia Sostenible, o con la cooperación internacional, acuerdos y apoyos para proyectos de aprovechamiento forestal sostenible comunitario y/o de proyectos de alternativas productivas y para la conservación</li> <li>● Fomentar la articulación con el departamento y el Sena para implementar los programas de extensionismo rural para el aprovechamiento sostenible de los bosques</li> <li>● Diseño e implementación de procesos agropecuarios y agroindustriales familiares que fortalezcan el emprendimiento y la comercialización</li> <li>● Fortalecer el Programa de Asistencia Técnica Directa a productores agropecuarios y agroindustriales del municipio</li> <li>● Gestionar proyectos productivos del sector agropecuario para zona rural, basados en productos con viabilidad técnica y comercial</li> <li>● Impulsar la creación de programas en el uso de semillas técnicamente mejoradas y autóctonas en los productos agrícolas de vocación del municipio</li> <li>● Realizar eventos de exposición de los productos agropecuarios del municipio</li> </ul>

Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
Aumento de las importaciones agrícolas	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Capacitación en conservación de los productos alimenticios propios</li> <li>● Gestionar la construcción de la plaza de mercado</li> <li>● Capacitación en conservación de los productos alimenticios propios</li> </ul>
Subutilización de las capacidades agrícolas del municipio	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Gestionar la reactivación de proyectos productivos asociativos de la línea de inclusión productiva del Departamento de Prosperidad Social (DPS), como IRACA, Emprendimientos Colectivos y Mi Negocio</li> </ul>

*Fuente:* elaboración propia, con base en Alcaldía de Barbacoas (2006), CMGRD (2016) y Alcaldía de Barbacoas (2020)

### **7.2.5. Componente cultural**

El componente cultural se relaciona con las condiciones particulares que inciden en la construcción del modelo de sociedad. Está compuesto por los factores de asentamientos étnicos, patrimonio cultural, conflicto armado y cuestiones de género. La presencia del conflicto armado en Barbacoas es uno de los factores que más ha marcado la constitución del modelo sociedad, influyendo fuertemente en el establecimiento de múltiples vulnerabilidades. La presencia de grupos armados al margen de la ley, el rápido crecimiento del área de cultivos ilícitos y las dinámicas propias del narcotráfico han impactado en los modelos e interacciones sociales del municipio, desde lo económico hasta lo cultural. No obstante, existen resistencias territoriales propias de las comunidades étnicas, quienes a través de su autonomía y cosmovisión construyen sociedades resilientes al conflicto armado.

Otro factor preocupante identificado, se relaciona con los niveles de violencia de género, familiar y social en el municipio. Además, preocupa la desigualdad, la discriminación y el irrespeto a la autonomía de las diferentes comunidades étnicas. Dentro de las estrategias para hacer frente a estas vulnerabilidades se destacan los programas relacionados con la implementación del Acuerdo de paz y los territorios

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

PDET, así como el fortalecimiento del consejo territorial de paz y de los derechos humanos. En relación a la violencia de género, se menciona el apoyo a la mujer y los programas enfocados en la prevención de este tipo de violencia.

Frente a las comunidades étnicas se resalta su inclusión en los procesos de planificación municipal y el establecimiento de garantías para los ejercicios de planificación comunitaria, el acceso a la justicia y la difusión de sus tradiciones culturales. Por último, se muestran las vulnerabilidades identificadas desde el componente cultural y sus respectivas medidas de atención propuestas desde los instrumentos de planificación territorial.

### **Tabla 16**

#### *Vulnerabilidades y medidas tomadas para el componente cultural*

<b>Vulnerabilidad</b>	<b>Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad</b>
Rápido crecimiento del área bajo cultivos de uso ilícito	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Se desconocen las estrategias formuladas para enfrentar la vulnerabilidad</li> </ul>
Preexistencia y permanencia del conflicto armado interno	Programa Fortalecimiento del Consejo Territorial de Paz, Reconciliación, Convivencia y Derechos Humanos como espacio de participación y democracia de la sociedad civil
Presencia de grupos armados al margen de la ley	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Se desconocen las estrategias formuladas para enfrentar la vulnerabilidad</li> </ul>
Presencia de grupos dedicados al narcotráfico	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Se desconocen las estrategias formuladas para enfrentar la vulnerabilidad</li> </ul>
Crecientes niveles de violencia de género	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Creación y dotación del centro integral de formación y capacitación de la mujer</li> <li>● Creación y fortalecimiento de asociaciones de la mujer en el municipio</li> <li>● Generar acciones de prevención de la Violencia Basada en Género (VBG) y de atención de víctimas para el acceso a la justicia y otras medidas contempladas en la Ley 1257 de 2008</li> </ul>

Vulnerabilidad	Medidas tomadas para enfrentar la vulnerabilidad
Desigualdad, discriminación e irrespeto a la autonomía de las comunidades étnicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Apoyo a los diversos grupos poblacionales, tales como comunidades afro y pueblos indígenas en sus diferentes expresiones y manifestaciones, para la celebración y difusión de sus distintas festividades culturales de acuerdo al calendario</li> <li>● Apoyo y fortalecimiento a los diferentes grupos artísticos y culturales que difundan las costumbres y tradiciones</li> <li>● Capacitación al talento humano para el fortalecimiento de los saberes ancestrales autóctono de la región</li> <li>● Diseñar un programa para fortalecimiento de la justicia propia de comunidades negras e indígenas y su articulación con justicia ordinaria</li> <li>● Fortalecimiento de la guardia indígena</li> <li>● Legalización, titulación, saneamiento y delimitación de los territorios Awá</li> <li>● Diseño de estrategias de seguridad en defensa del territorio Awá</li> <li>● Implementar el reglamento interno y el sistema de administración de justicia propia</li> </ul>

*Fuente:* elaboración propia, con base en Alcaldía de Barbacoas (2006), CMGRD (2016) y Alcaldía de Barbacoas (2020)

### 7.3. Identificación de vulnerabilidades a partir de encuestas

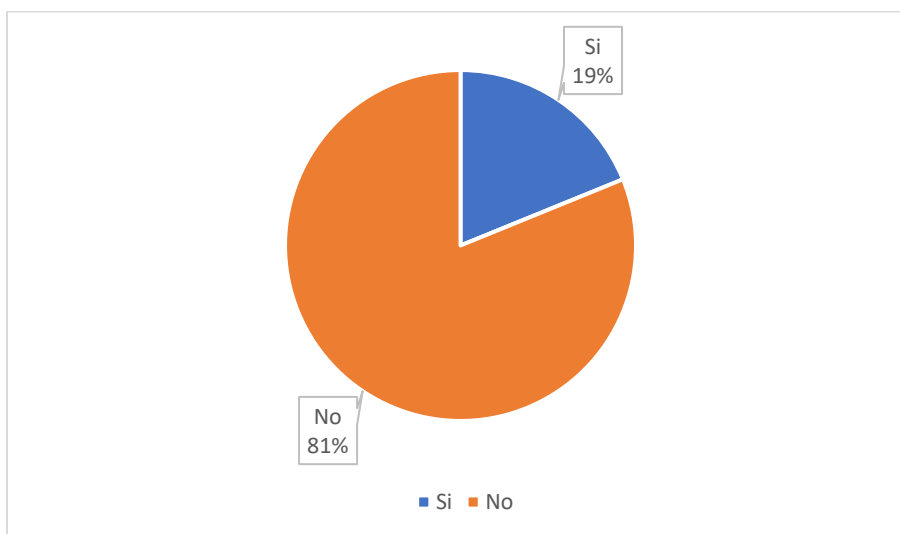
Para complementar la identificación de las vulnerabilidades presentes en el Municipio de Barbacoas, se implementaron encuestas con diferentes actores de la sociedad civil y actores institucionales pertenecientes a diferentes sectores, grupos e instituciones de la zona rural y de la cabecera municipal. Dichas encuestas pretenden indagar sobre el acceso a servicios básicos y la calidad de los mismos medida en una escala de 1 a 5, la percepción social del riesgo, la permanencia del conflicto armado, la influencia de múltiples actores en el territorio, la organización comunitaria y la pertinencia del accionar de las instituciones públicas para responder a los requerimientos de la población.

De esta manera, se identificaron nuevas vulnerabilidades, las cuales son sentidas de primera mano por los habitantes del municipio y percibidas como prioritarias por las autoridades locales. Se llevaron a cabo 130 encuestas, de las cuales 30 fueron con actores institucionales y 100 con la población civil. Los cuestionarios están compuestos por 17 preguntas con opción de respuesta múltiple. El análisis que se presenta a continuación se encuentra dividido en zona rural, cabecera urbana y actores institucionales, con el objetivo de evidenciar las brechas existentes en materia de vulnerabilidades y la percepción que sobre estas tienen las autoridades locales.

### **7.3.1. Resultados**

De las 100 encuestas realizadas a la población civil, 70 corresponden a habitantes de la zona rural y 30 a habitantes del casco urbano. El 53 % de los encuestados en la población civil corresponde a personas del género masculino y el 47 % restante a personas del género femenino. Entre los encuestados de los actores institucionales el 60 % corresponde al género masculino y el 40 % al género femenino. Al indagar por el nivel de ingresos mensual, se encuentra que en la zona rural el 73 % de los encuestados reporta ingresos superiores a los \$950.000, el 20 % reporta ingresos entre \$500.00 y \$950.000 y el 7 % no reporta ingresos. En el caso de la cabecera municipal, se tiene que el 67 % reporta ingresos superiores a \$950.000, el 30 % reporta ingresos entre \$500.000 y \$950.000 y el 3 % no reporta ingresos.

Mediante este instrumento, también se indagó sobre el acceso a servicios públicos domiciliarios y su calidad, encontrando que en la zona rural el 19 % de los encuestados cuenta con acceso a agua potable, mientras que el 81 % restante no. En el casco urbano el 63 % cuenta con acceso a agua potable y el 37% restante no accede a este servicio. En este mismo aspecto, los actores institucionales califican la prestación de dicho servicio como mala en un 37 %, regular en un 33 %, ausente en un 27 % y buena en un 3 %.

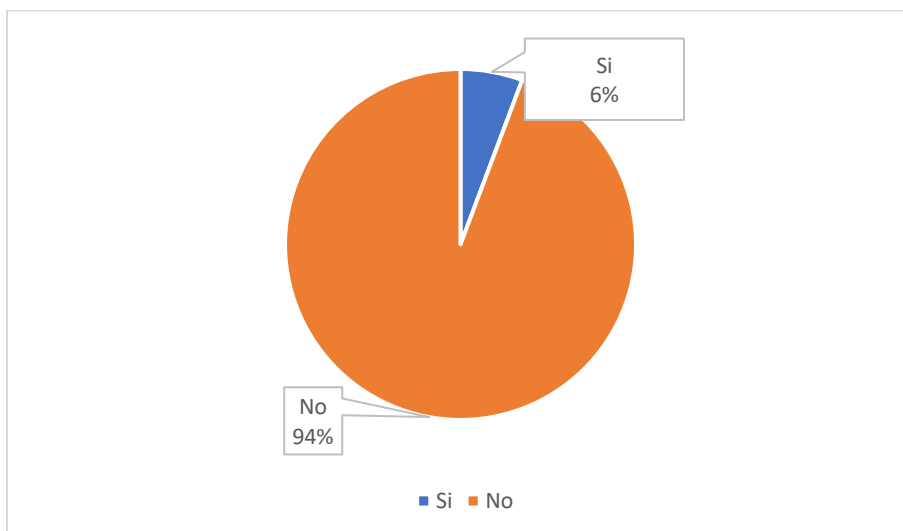
**Ilustración 6. Acceso agua potable zona rural**

*Fuente:* elaboración propia

En materia de energía eléctrica, tanto en la zona rural como en la cabecera municipal, los encuestados reportaron un 100 % de cobertura del servicio con buena calidad. El 90 % de la población civil reportó una calidad de 5. No obstante, los actores institucionales califican el servicio como regular en un 56 %, malo en un 17 %, bueno en un 13 %, excelente en un 7 % y ausente en un 7 %.

En cuanto al manejo de aguas residuales, se tiene que para la zona rural la cobertura de este servicio fue reportada por el 6 % de los encuestados y el 96 % no reporta acceso a este servicio. En el casco urbano el 83 % reporta que cuenta con acceso a manejo de aguas residuales, mientras que el 17 % no, siendo de mejor calidad la prestación del servicio en la cabecera municipal. Los actores institucionales califican la prestación del servicio como mala en un 43 %, ausente en un 30 %, regular en un 17 % y buena en un 10 %.

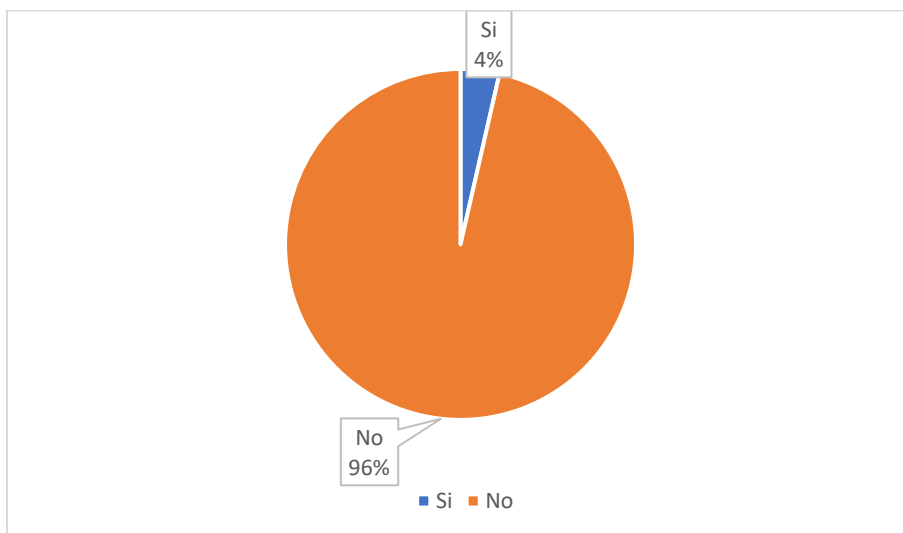


**Ilustración 7. Acceso a manejo de aguas residuales zona rural**

Fuente: elaboración propia

La recolección de basuras en la zona rural es inexistente, no se reporta la prestación de este servicio por parte de los encuestados, mientras que en la zona urbana el servicio es reportado por el 100 % de los encuestados con una calidad de 4 según el 54 %. Los actores institucionales reportan que la prestación de este servicio es mala en un 44 %, regular en un 43 %, ausente en un 10 % y buena en un 3 %.

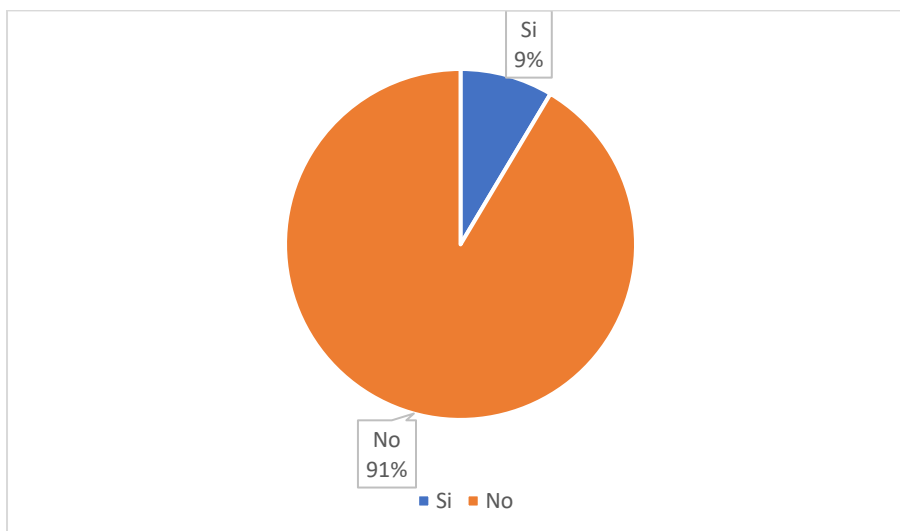
El acceso a internet en la zona rural es inexistente, puesto que los encuestados no han reportado la prestación de este servicio. En la zona urbana la situación no es mejor, dado que el 96 % de los encuestados reporta que no cuenta con acceso a internet. El 4 % que reporta acceso al servicio afirma que es de buena calidad. Para los actores institucionales la prestación del servicio de internet en el municipio es regular en un 60 %, mala en un 37 % y ausente en un 3 %.

**Ilustración 8. Acceso a internet zona urbana**

Fuente: elaboración propia

Posteriormente, se procedió a indagar sobre la prestación de servicios sociales, tales como acceso a infraestructura educativa, servicios de salud, infraestructura vial y transporte intraveredal, con los siguientes resultados: tanto la cabecera municipal como el casco urbano presentan un 100 % de acceso a infraestructura educativa, con una buena calidad. Los actores institucionales reportan que la infraestructura educativa es regular en un 80 %, mala en un 10 %, excelente en un 7 % y buena en un 3 %. Del mismo modo, se reporta un 100 % en el acceso a servicios de salud, tanto en la zona rural como en la cabecera urbana, con calidad de 5. Para los actores institucionales, el acceso a los servicios de salud es regular en un 50 %, mala en un 30 %, buena en un 13 % y excelente en un 7 %.

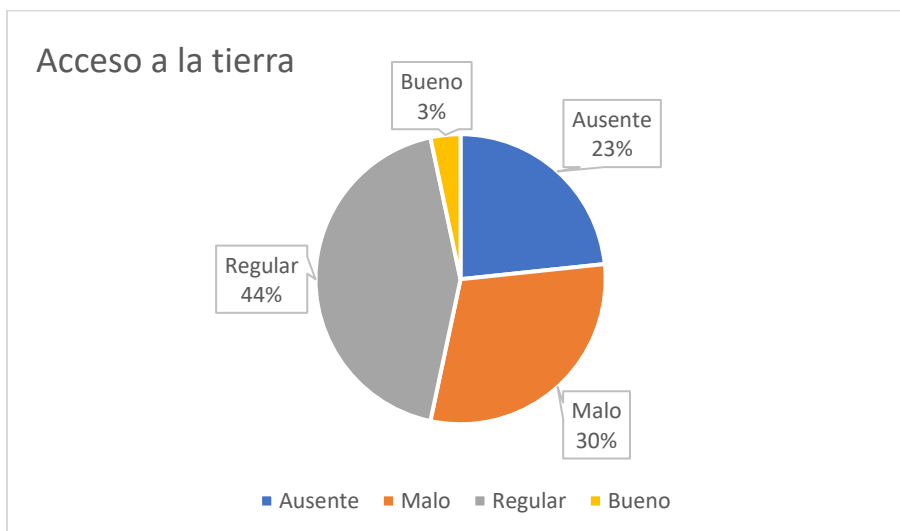
En lo referente al acceso a la infraestructura vial, en la zona rural se reporta un acceso del 9 %, con lo cual se evidencia que el 91 % de los encuestados de la zona rural no cuentan con acceso a infraestructura vial. Para el casco urbano la situación se invierte, puesto que el 93 % de los encuestados afirma contar con acceso a infraestructura vial. No obstante, la calidad reportada por los habitantes de la zona urbana para la infraestructura vial es de 3 con un 39 %, 5 con un 29 %, 4 con un 18 % y 2 con un 14%. Los actores institucionales reportan que el acceso a la infraestructura vial es regular con un 33 %, bueno con un 30 %, malo con un 27 %, ausente con 7 % y excelente con 3 %.

**Ilustración 9. Acceso a infraestructura vial zona rural**

Fuente: elaboración propia

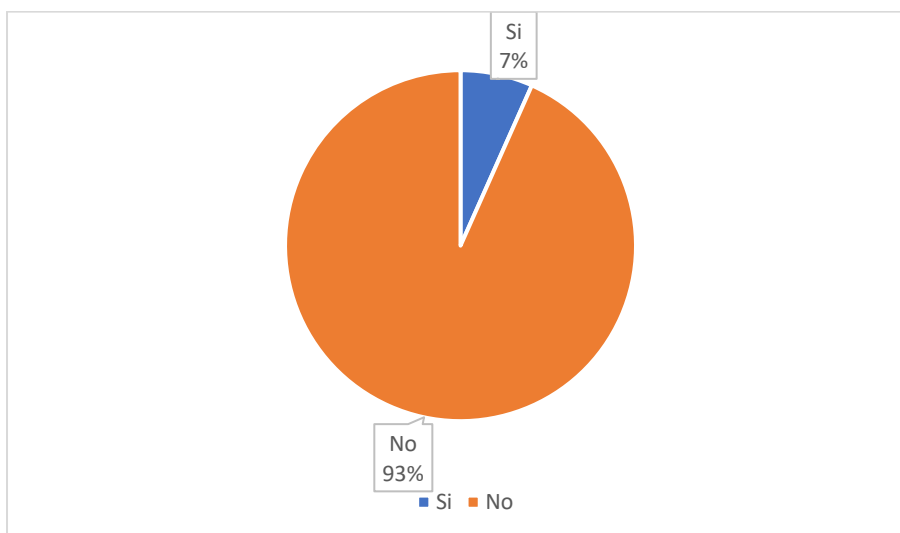
En la zona rural se reporta un 87 % de acceso a transporte intraveredal. El 13 % restante no reporta acceso a este servicio. La población rural califica la prestación de este servicio con un 5, según el 58 %, un 4 según el 35 % y 3 según el 7 %. De acuerdo a los actores institucionales, el acceso a transporte intraveredal es malo según el 40 %, regular según el 30 %, bueno según el 20 %, excelente según el 7% y ausente según el 3 %. En relación con la calidad de las vías de acceso, la zona rural reporta que el estado de las mismas es regular con el 51 %, bueno con un 42 %, excelente con un 6 % y pésimo un 1 %. Los habitantes de la cabecera municipal reportan que la calidad de las vías de acceso es regular con un 44 %, bueno con un 23 %, excelente con un 23 % y malo según el 10 %. Para los actores institucionales la calidad de las vías de acceso es de 3 según el 30 %, 4 según el 23 %, 2 según el 23 %, 5 según el 20 % y 1 según el 4 %.

Además de estos servicios, se indagó por el acceso a la tierra, a créditos y a vivienda. En la zona rural se encontró que el acceso a la tierra según la población es del 99 %, con una calidad en el acceso de 5 según el 80 % de los encuestados, 4 según el 16 % y 3 según el 4 %. En el casco urbano no se reporta acceso a la tierra. Según los actores institucionales, el acceso a la tierra es regular en un 44 %, malo en un 30 %, ausente en un 23 % y bueno en un 3 %.

**Ilustración 10. Acceso a la tierra según actores institucionales**

Fuente: elaboración propia

El acceso a créditos en la zona rural es casi inexistente, puesto que el 99 % de los encuestados reporta que no tienen acceso. En la zona urbana la situación no difiere, pues el 93 % asegura no contar con acceso a este servicio. Los actores institucionales reportan que el acceso a créditos es regular para el 40 % de los encuestados, malo para el 40 %, ausente para el 13 % y bueno para el 7 %.

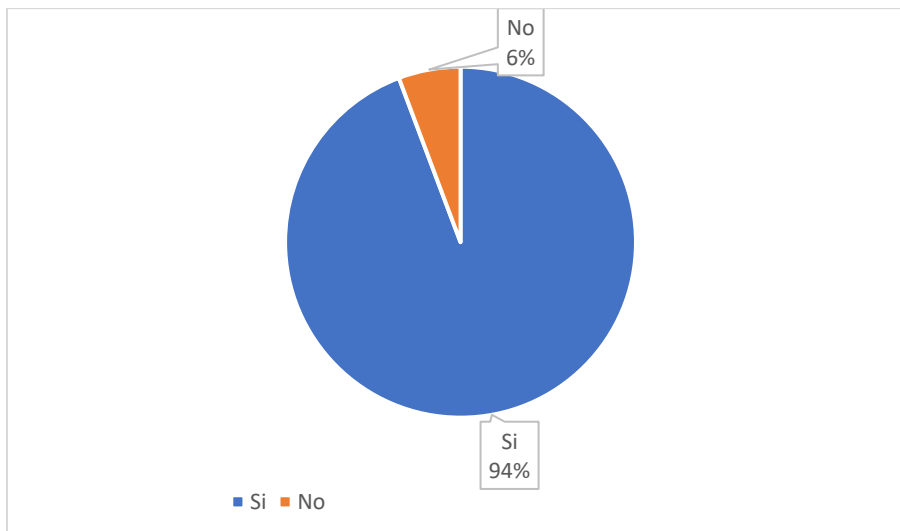
**Ilustración 11. Acceso a créditos área urbana**

Fuente: elaboración propia

El acceso a vivienda en la zona rural es reportado solamente por el 3 % de los encuestados, revelando que el 97 % restante no cuenta con acceso a vivienda. Para la cabecera municipal el acceso es del 87 % y para los actores institucionales, el acceso a vivienda es malo según el 60 %, regular según el 30 % y ausente según el 10 %.

Una vez evaluado el acceso a diferentes servicios, se procedió a valorar la percepción social del riesgo, en la cual se encuentra que el 94 % de los encuestados en la zona rural perciben que su comunidad está ubicada en zona de riesgo y en la cabecera municipal el 100 % de los encuestados reportan que su comunidad se encuentra ubicada en zona de riesgo.

**Ilustración 12.** *¿Percibe si su comunidad está ubicada en zona de riesgo?*



*Fuente:* elaboración propia

Entre los actores institucionales, el 90 % percibe algún riesgo social alto en el municipio y el 10 % un riesgo social medio. En términos de riesgo ambiental, el 77 % perciben un riesgo alto y el 23 % un riesgo medio. En cuanto al riesgo económico, un 60 % percibe un riesgo alto, un 37 % un riesgo medio y un 3 % un riesgo bajo.

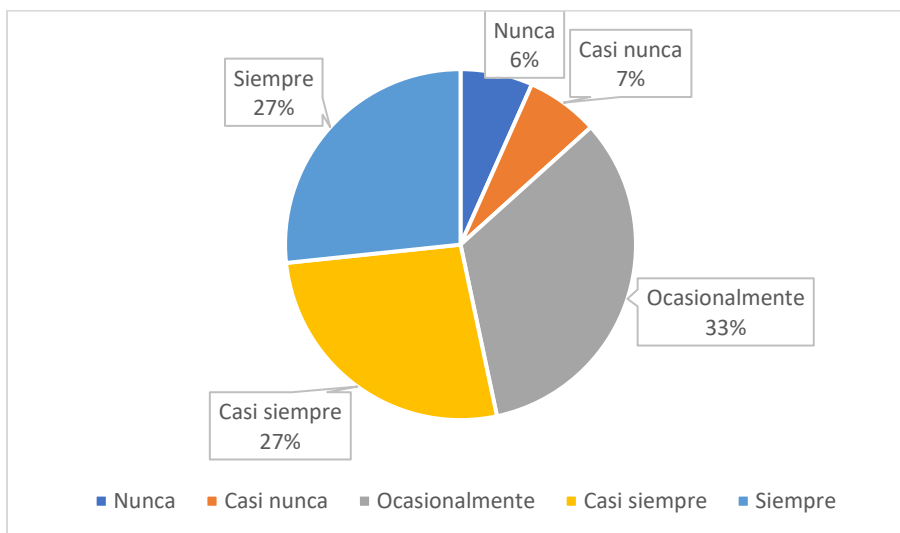
Sobre la ocurrencia de amenazas naturales se presenta que en la zona rural el 76 % de los encuestados reportan que las inundaciones son fenómenos muy frecuentes, mientras que en la cabecera municipal el 100 % manifiesta que las inundaciones son fenómenos frecuentes. Las sequías en la zona rural son fenómenos poco frecuentes, puesto que el 66 % manifiesta que nunca se presentan y el 34 % dice que casi nunca

ocurren. En el casco urbano, el 60 % manifiesta que nunca se presentan sequías, mientras que un 34 % dice que ocurren ocasionalmente. Entre los actores institucionales, el 44 % afirma que las sequías nunca ocurren, el 23 % dice que ocasionalmente, el 20 % revelan que casi nunca y el 13% que casi siempre.

En relación con la ocurrencia de deslizamientos en la zona rural, el 56 % afirma que casi nunca ocurren y un 30 % que nunca ocurren. Solo el 6 % afirma que ocurren ocasionalmente, junto a un 8 % que afirma que siempre ocurren. En la cabecera municipal la dinámica es diferente, teniendo en cuenta que el 89 % afirma que casi siempre ocurren deslizamientos y un 4 % afirma que siempre ocurren. Únicamente el 7% asegura que nunca ocurren deslizamientos. Para los actores institucionales, los deslizamientos ocurren ocasionalmente, según el 57 % de los encuestados, el 37 % indica que casi siempre ocurren, el 3 % afirma que siempre ocurren y el 3 % restante, que casi nunca ocurren.

Según las encuestas, los sismos son fenómenos poco comunes en el municipio. Tanto en la zona rural como en la cabecera municipal el 93 % afirma que nunca ocurre este fenómeno, junto a un 7 % que afirma que casi nunca sucede. Entre los actores institucionales, el 43 % afirma que este fenómeno nunca ocurre, el 40 % afirma que casi nunca y el 17 % que ocasionalmente hay sismos. Similar situación ocurre con los vendavales, puesto que en la zona rural el 69 % afirma que casi nunca ocurren, el 24 % que son un fenómeno ocasional y para el 7 % casi siempre ocurren. En la cabecera municipal el 73 % considera que los vendavales casi nunca se presentan, para el 17 % nunca se presentan, para el 7 % ocasionalmente y para el 3 % casi siempre. El 37 % de los actores institucionales considera que los vendavales nunca suceden, el 30 % indican que suceden ocasionalmente, para el 20 % casi nunca ocurren y para el 13 % casi siempre hay vendavales.

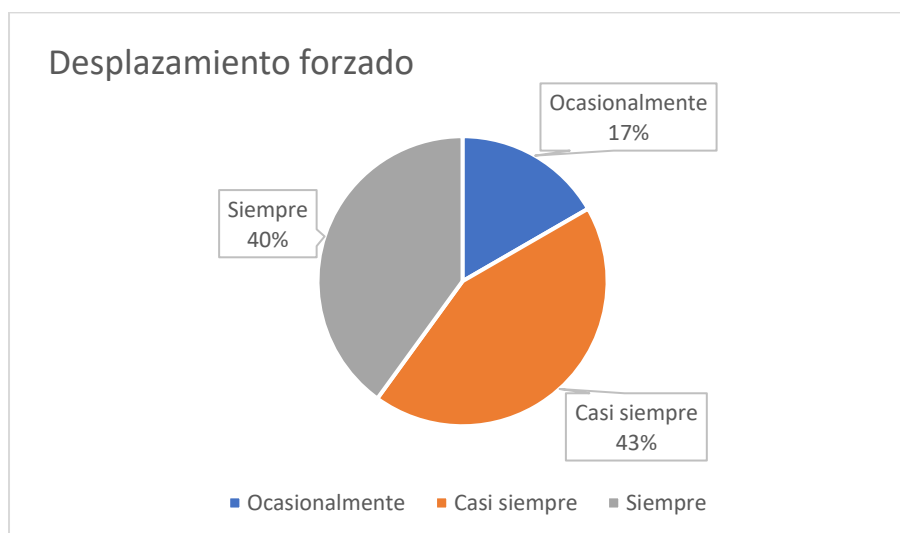
Sobre el orden público, en la zona rural se identificó que los hostigamientos por parte de grupos armados no son comunes. El 54 % de los encuestados afirma que estos eventos nunca ocurren, el 34 % dice que casi nunca ocurren y solamente el 12 % asegura que ocurren ocasionalmente. En el casco urbano el 93 % afirma que nunca se han presentado hostigamientos, junto con un 3 % que afirma que casi nunca se han presentado. La respuesta de los actores institucionales frente a este fenómeno es variada: el 33 % afirma que ocurren ocasionalmente, un 27 % dice que siempre se presentan, otro 27% indica que casi siempre se presentan hostigamientos, el 7 % afirma que casi nunca ocurren y el 6 % asevera que nunca ocurren.

**Ilustración 13. Presencia de hostigamientos según actores institucionales**

Fuente: elaboración propia

En relación a combates o enfrentamientos entre diferentes grupos, se evidencia que en la zona rural estos eventos no son comunes. El 67 % afirma que nunca ocurren, junto con un 31 % que manifiesta que casi nunca ocurren. Solo el 2 % afirma que estos eventos ocurren ocasionalmente. Para el caso de la cabecera municipal, el 100 % de los entrevistados afirma que nunca se presentan combates. En cuanto a los actores institucionales, el 40 % manifiesta que casi siempre ocurren combates, el 33 % dice que ocasionalmente, un 10 % afirma que siempre ocurren, otro 10 % testifica que nunca ocurren y finalmente, el 7 % afirma que casi nunca ocurren.

Para el caso de la presencia de desplazamiento forzado, se encuentra que en la zona rural el 40 % de los encuestados menciona que casi siempre se presenta este fenómeno, el 30 % afirma que siempre se presenta, el 23 % manifiesta que ocurre ocasionalmente y solo el 7 % afirma que nunca ocurre. La presencia de este fenómeno es más latente en la cabecera municipal, puesto que el 53 % de los encuestados afirma que casi siempre ocurre este fenómeno, junto a un 47 % que afirma que siempre ocurre. Para los actores institucionales, el desplazamiento forzado casi siempre se presenta, según el 43 % de los encuestados, el 40 % sostiene que siempre se presenta y el 17 % expresa que se presenta ocasionalmente.

**Ilustración 14. Presencia de desplazamiento forzado según actores institucionales**

Fuente: elaboración propia

En relación con las situaciones de orden público, se indagó por la ocurrencia de extorsiones, encontrándose que en la zona rural el 40 % de los encuestados manifiesta que casi nunca ocurren, el 21 % que ocurren ocasionalmente, el 20 % que casi siempre ocurren, para el 17 % nunca ocurren y solamente el 2 % percibe que siempre ocurre este fenómeno. En la cabecera municipal las extorsiones son mucho más comunes. El 73 % de los encuestados percibe que casi siempre se presentan, junto con un 13 % que manifiesta que siempre se presentan, para el 7 % ocurren ocasionalmente y otro 7 % expresa que nunca ocurren. Los actores institucionales también perciben la extorsión como un fenómeno común: para el 46 % de los encuestados este fenómeno siempre ocurre, un 27 % manifiesta que casi siempre ocurren y otro 27 % percibe que ocurre ocasionalmente.

Al indagar por la percepción de las actividades económicas en el municipio, se evidencia que en la zona rural la minería es vista como una actividad muy común por el 100 % de los encuestados. En el casco urbano, esta misma actividad es percibida como muy común por el 80 % de los encuestados, común por el 17 % y neutral por el 3 %. Los actores institucionales manifiestan que la minería es una actividad muy común, según el 57 %, común para el 27 %, neutral para el 13 % y para el 3 % no es común.

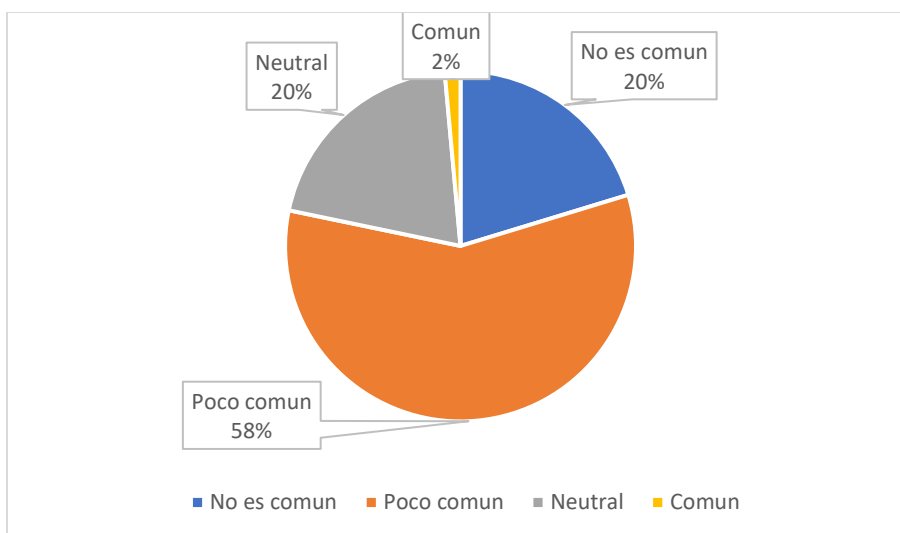
Las actividades agropecuarias en la zona rural son percibidas como poco comunes por el 58 % de los encuestados, para un 20 % no son comunes, para otro 20 % son neutrales y solo el 2 % las percibe como actividades comunes. En la cabecera municipal



se presenta una tendencia similar: el 60 % percibe las actividades agropecuarias como poco comunes, para el 37 % no son comunes y el 3 % las percibe como neutrales. La posición de los actores institucionales difiere un poco, debido a que el 37 % percibe las actividades agropecuarias como comunes, para el 30 % son poco comunes, para el 23 % es neutral y el 10 % afirma que son muy comunes.

Las actividades relacionadas con la educación en el sector rural son neutrales para el 39 % de los encuestados, para el 33 % son poco comunes, para el 27 % no son comunes y solo el 1 % manifiesta que son comunes. En la cabecera municipal, el 40 % percibe las actividades educativas como neutrales, para el 33 % son comunes, para el 17 % son muy comunes, para el 7 % son poco comunes y para el 3 % no son comunes. Para el 40 % de los actores institucionales las actividades educativas son neutrales, para el 30 % son poco comunes, para el 17 % son comunes, para el 7 % son muy comunes y para el 6 % no son comunes.

#### **Ilustración 15. Precepción de las actividades agropecuarias en la zona rural**



*Fuente:* elaboración propia

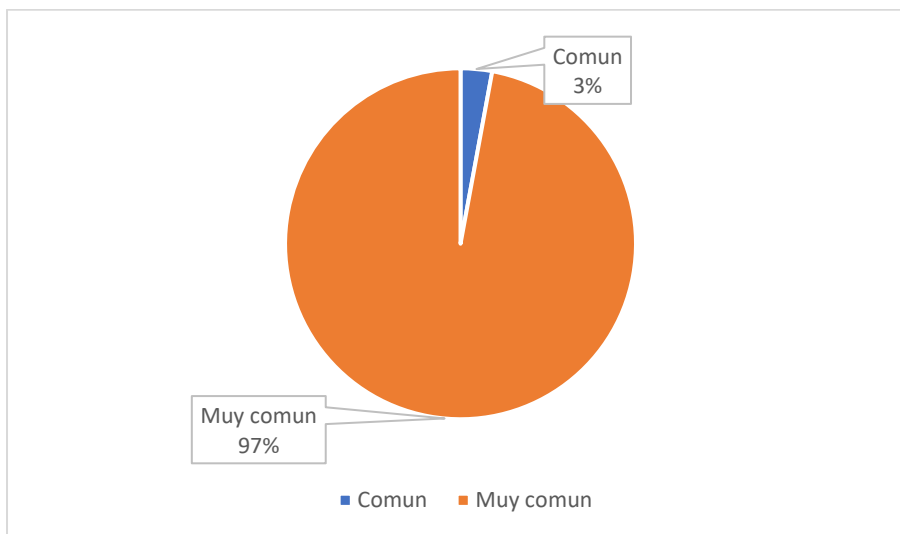
Las actividades relacionadas con el sector servicios en la zona rural son percibidas como poco comunes por el 49 % de los encuestados, para el 41 % no son comunes y para el 10 % son neutrales. En la zona urbana el 56 % percibe al sector servicios como neutral, para el 17 % es poco común, para otro 17 % no es común y para el 10 restante % es común. Para los actores institucionales el sector servicios es común, según un 37

%, es neutral para un 33 %, el 27 % lo percibe como poco común y para el 3 % no es común.

El sector comercial en la zona rural es percibido como poco común por el 39 % de los encuestados, neutral por el 38 % y para el 23 % no es común. En la zona urbana, para el 63 % las actividades relacionadas con el sector comercio son comunes, para el 20 % neutrales, para un 7 % son muy comunes, para otro 7 % son poco comunes y para el 3 % no son comunes. Los actores institucionales perciben las actividades relacionadas con el sector comercial como comunes, según un 37 %, neutrales según un 27 %, muy comunes según el 23 % y poco comunes según el 13 %.

En la encuesta se incluyó un apartado específico sobre la percepción de los cultivos no convencionales y/o no formales, encontrando que en la zona rural el 97 % de los encuestados los percibe como muy comunes y el 3 % como comunes. En la cabecera municipal estos cultivos son poco comunes para el 69 %, neutrales para el 17 %, para el 10 % no son comunes y para el 4 % son muy comunes. El 73 % de los actores institucionales percibe este tipo de cultivos como muy comunes, el 17 % como poco comunes y para el 10 % restante son comunes.

**Ilustración 16.** *Percepción de cultivos no convencionales y/o no formales en la zona rural*



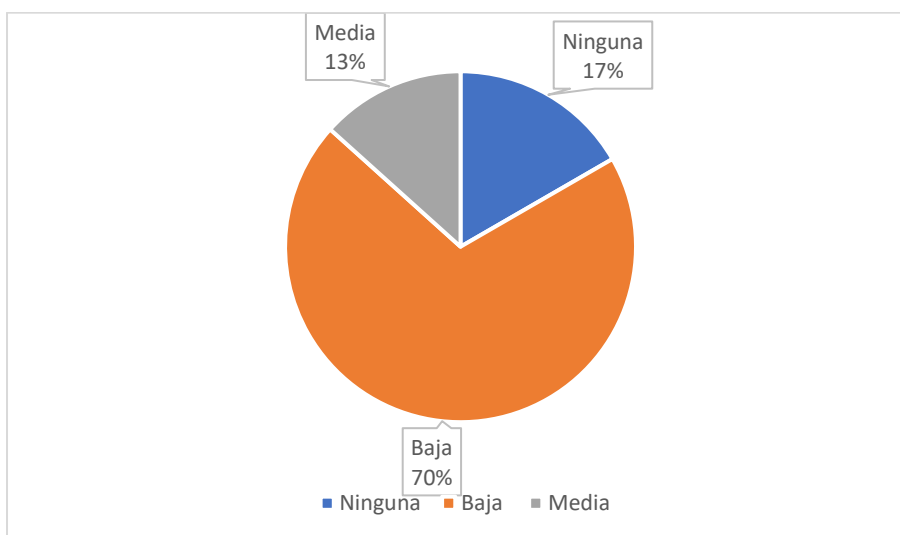
*Fuente:* elaboración propia

En términos de organización comunitaria, se evidencia que, tanto en la zona urbana como en la rural, el 100 % de los encuestados manifiesta que su comunidad cuenta con

algún tipo de estructura organizacional o administrativa como juntas de acción comunal o concejos comunitarios.

Como parte de la encuesta, también se preguntó a los habitantes de Barbacoas sobre la percepción que tienen de la influencia y el poder que ejercen diferentes actores en el municipio. Se encontró que en la zona rural el 76 % percibe que las instituciones públicas no tienen ninguna influencia y el 24 % percibe que tienen una influencia baja. En la cabecera municipal se observa que las instituciones públicas tienen una influencia baja, según el 70 % de los encuestados, para el 17 % no tienen ninguna influencia y para el 13 % tienen una influencia media. Para los actores institucionales, las instituciones públicas tienen una influencia media, según el 50 % de los encuestados, para el 36 % una influencia baja, para el 7 % una influencia alta y para el 7 % restante no tienen ninguna influencia.

**Ilustración 17.** *Percepción de la influencia y el poder que ejercen las instituciones públicas*



*Fuente:* elaboración propia

En la zona rural se tiene que para el 75 % de los encuestados las instituciones privadas no tienen ninguna influencia, así como una influencia baja para el 25 % restante. En la cabecera municipal el panorama es similar: el 80 % percibe que las instituciones privadas tienen una influencia baja y un 20 % percibe que no tienen ninguna influencia. El 50 % de los actores institucionales percibe que las instituciones privadas tienen una

influencia baja, el 30 % indicó una influencia media y para el 20 % no tienen ninguna influencia.

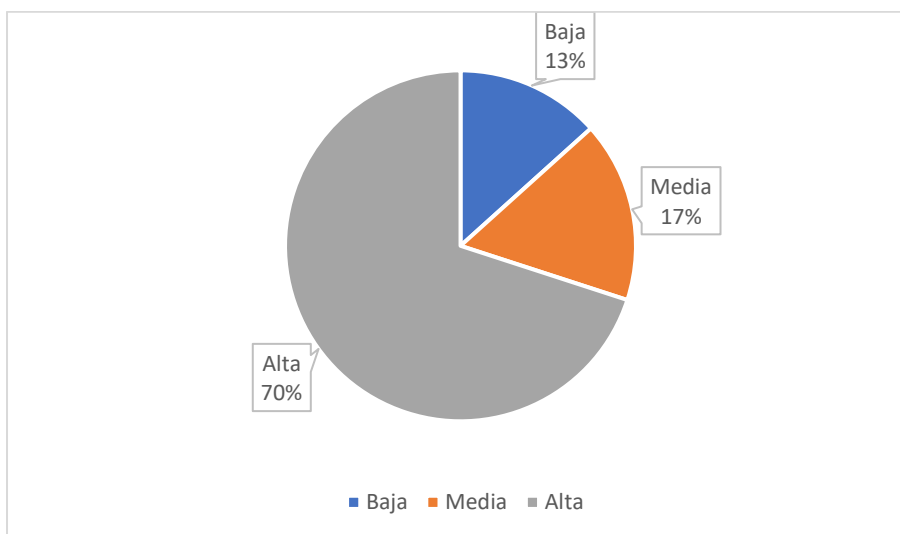
Para los habitantes de la zona rural, las ONG tienen una influencia media, según el 65 % de los encuestados, para el 31 % tienen una influencia baja y ninguna influencia para el 4 %. En el casco urbano la influencia de las ONG es media para el 83 %, alta para el 14 % y baja para el 3 %. Los actores institucionales consideran que la influencia de las ONG es media para el 44 %, alta para el 23 %, baja para el 13 % y ninguna para el 13 %.

Las instituciones educativas cuentan con una influencia media en la zona rural, para el 71 % de los encuestados, baja para el 26 % y ninguna para el 3 %. En la cabecera municipal se considera que las instituciones educativas tienen una influencia media para el 73 %, alta para el 17 % y baja para el 10 %. Para los actores institucionales la influencia de las instituciones educativas es baja, para un 53 %, media para un 27 %, el 13 % expresa que no tienen ninguna influencia y el 7 % considera que tienen una influencia alta.

Las organizaciones de la sociedad civil son percibidas en la zona rural con una influencia baja por el 69 % de los encuestados, para el 28 % no tienen ninguna influencia y para el 3 % tienen una influencia media. En la cabecera municipal las organizaciones de la sociedad civil son percibidas con una influencia baja por el 79 % de los encuestados, media por el 14 % y alta por el 7 %. El 47 % de los actores institucionales perciben que las organizaciones de la sociedad civil tienen una influencia media, el 43 % reconocen su influencia como baja, el 7 % como alta y el 3 % restante percibe que no tienen ninguna influencia.

Los grupos no reconocidos por la institucionalidad tienen una influencia alta para el 100 % de los encuestados, tanto en la zona rural como en la cabecera municipal. Para los actores institucionales estos grupos tienen una influencia alta, según el 70 %, media según el 17 % y baja para el 13 %.

**Ilustración 18.** *Percepción de la influencia y el poder que ejercen grupos no reconocidos por la institucionalidad*



*Fuente:* elaboración propia

Finalmente, se preguntó a los actores institucionales si consideran que la actual estructura organizativa de la administración municipal está en capacidad de responder a las vulnerabilidades sociales, ambientales y económicas de Barbacoas. Se encontró que el 83 % no considera que la actual estructura organizativa esté en capacidad de responder a las vulnerabilidades ambientales, frente a un 17% que sí lo considera. El 80 % no considera que la actual estructura organizativa pueda hacer frente a las vulnerabilidades sociales, frente a un 20 % que sí lo considera. Por último, el 90 % no considera que con la actual estructura organizativa se pueda dar respuesta a las vulnerabilidades económicas del municipio, frente a un 10 % que sí lo considera.

### **7.3.2. Vulnerabilidades identificadas con las encuestas**

- Deficiencia en la prestación de servicios públicos relacionados con agua potable, saneamiento básico y conectividad
- Falencias en la infraestructura vial a nivel municipal
- Deficiente acceso a créditos y vivienda
- Elevados niveles de riesgo asociados a fenómenos naturales
- Presencia de desplazamiento forzado y extorsión
- Alta dependencia de pocos sectores económicos

- Baja diversidad productiva
- Presencia de cultivos no convencionales y/o no formales
- Crisis de gobernabilidad por parte de las instituciones públicas
- Alto grado de influencia de grupos no reconocidos por la institucionalidad
- Estructuras organizacionales ineficientes

### **7.3.3. Listado de vulnerabilidades finales**

Una vez identificadas las vulnerabilidades presentes en los instrumentos de planificación y las manifestadas en las encuestas, se procedió a la elaboración del listado final de vulnerabilidades, a partir de un proceso de depuración. En este sentido, se eliminaron aquellas vulnerabilidades que se encontraban repetidas, que no tenían suficiente sustento bibliográfico o cuyo impacto no fuera relevante para la presente investigación. Así, se obtuvieron 41 vulnerabilidades listadas a continuación:

1. Creciente inseguridad alimentaria
2. Expansión poco planificada de la frontera agrícola
3. Dificultades de acceso a ciertas zonas rurales del municipio
4. Deficiente prestación de servicios de educación
5. Deficiente prestación de servicios de salud
6. Deficiente prestación de servicios públicos domiciliarios
7. Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda
8. Alta vulnerabilidad por erosión hídrica
9. Baja cobertura en telecomunicaciones
10. Pérdida del comercio internacional (Ecuador, Panamá y Perú)
11. Pobreza monetaria
12. Inadecuada distribución de la riqueza
13. Informalidad laboral
14. Deficiente implementación de proyectos de economía verde
15. Subutilización de las capacidades agrícolas del municipio
16. Rápido crecimiento del área bajo cultivos de uso ilícito
17. Preexistencia y permanencia del conflicto armado interno
18. Desigualdad, discriminación e irrespeto a la autonomía de las comunidades étnicas
19. Pérdida de competitividad económica

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

20. Deficiencia en procesos de gestión ambiental
21. Ineficiente política tributaria
22. Inadecuada articulación de los competentes de sostenibilidad en los procesos de planificación
23. Deficientes procesos de control sobre la minería en el municipio
24. Inadecuado ejercicio de la autoridad ambiental local
25. Deficiente estructura institucional en el sistema de justicia local
26. Falta de inclusión de los grupos étnicos y culturales en procesos de planificación
27. Insuficientes unidades de policía para la atención de los delitos cometidos en el municipio
28. Violencia contra diferentes grupos poblacionales (mujeres, líderes sociales, grupos étnicos)
29. Deficiente implementación de mecanismos para garantizar la protección de los derechos humanos
30. Deficientes procesos de gestión del riesgo de desastres
31. Inexistencia de instrumentos de planificación para cuencas hidrográficas en el municipio
32. Instrumentos de planificación desactualizados
33. Falencias en la infraestructura vial a nivel municipal
34. Deficiente acceso a créditos
35. Elevados niveles de riesgo asociados a fenómenos naturales
36. Presencia de desplazamiento forzado y extorsión
37. Alta dependencia de pocos sectores económicos
38. Crisis de gobernabilidad por parte de las instituciones públicas
39. Alto grado de influencia de grupos no reconocidos por la institucionalidad
40. Estructuras organizacionales ineficientes
41. Altos niveles de riesgo por la calidad del agua

#### **7.3.4. Priorización de vulnerabilidades**

Una vez elaborado el listado final de las vulnerabilidades, se priorizaron aquellas que serán tomadas en cuenta para el proceso de planificación. En este punto se utilizó la Matriz de Vester, herramienta para la determinación de relaciones causales en una situación problema. Esta se encuentra compuesta por una matriz de doble entrada en la que se cruzan las vulnerabilidades identificadas, asignando un valor numérico a la

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

causalidad o influencia que tiene una vulnerabilidad sobre la otra de la siguiente manera: cero (0) significa que la vulnerabilidad A no es causa de la vulnerabilidad B, uno (1) representa que A es causa indirecta de B, dos (2) representa que A es causa medianamente directa de B y tres (3) implica una causa directa (Chaparro, 1995).

Luego de calificadas todas las relaciones entre vulnerabilidades, se procede a realizar la sumatoria del total de activos, siendo este el puntaje obtenido de la suma horizontal y el cual corresponde con el grado de causalidad de la vulnerabilidad sobre las demás. Igualmente, se realiza la sumatoria del total de pasivos, que corresponde a la suma vertical implicando el grado de causalidad de las vulnerabilidades sobre la vulnerabilidad analizada. Un puntaje de activos alto indica que se es causa de muchas de las vulnerabilidades estudiadas y un puntaje de pasivos alto significa que la vulnerabilidad analizada es causada por muchas otras (Chaparro, 1995).

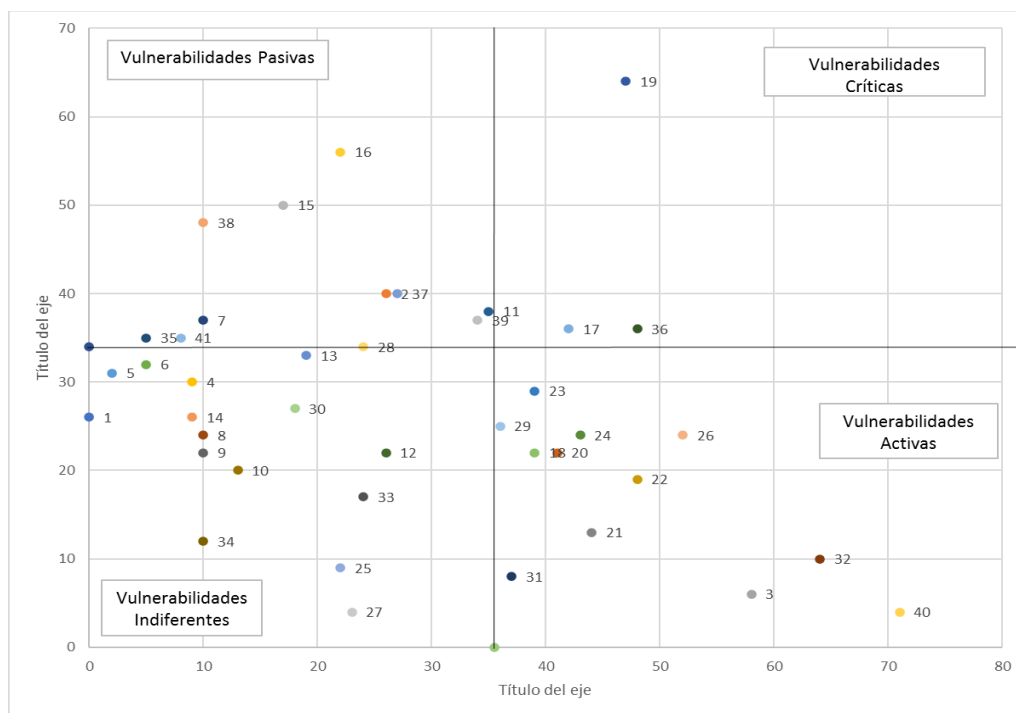




Con base en la anterior matriz, se elaboró el gráfico que permitió la priorización de las vulnerabilidades identificadas, el cual se divide en cuatro cuadrantes. El superior derecho corresponde a las vulnerabilidades críticas, las cuales son de gran causalidad y a su vez son causadas por la mayoría de las demás, requieren gran cuidado en su análisis y manejo, debido a que de su intervención dependen en gran medida los resultados finales. El cuadrante superior izquierdo representa las vulnerabilidades pasivas, que no tienen gran influencia causal sobre las demás, pero son causadas por la mayoría, se utilizan como indicadores de cambio y de eficiencia de la intervención en las vulnerabilidades activas.

El cuadrante inferior izquierdo son las vulnerabilidades indiferentes, caracterizadas por ser de baja influencia causal y no ser causadas por la mayoría, siendo de baja prioridad en el sistema analizado. Por su parte, el cuadrante inferior derecho corresponde a las vulnerabilidades activas, siendo estas de alta influencia sobre la mayoría de las vulnerabilidades, pero sin ser causadas por las demás, son claves puesto que son causa primaria del problema central y por ende, requieren atención y manejo prioritario (Chaparro, 1995).

### Ilustración 19. Gráfico de priorización



Fuente: elaboración propia

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

Se ha optado por priorizar las vulnerabilidades críticas y activas. En este sentido, las vulnerabilidades críticas priorizadas son la preexistencia y permanencia del conflicto armado, pérdida de competitividad económica y la presencia de desplazamiento forzado y extorsión. Las vulnerabilidades activas priorizadas son las dificultades de acceso a ciertas zonas rurales del municipio, la desigualdad, discriminación e irrespeto a la autonomía de las comunidades étnicas, la deficiencia en procesos de gestión ambiental, ineficiente política tributaria, inadecuada articulación de los competentes de sostenibilidad en los procesos de planificación, deficientes procesos de control sobre la minería, inadecuado ejercicio de la autoridad ambiental local, falta de inclusión de los grupos étnicos y culturales en procesos de planificación, deficiente implementación de mecanismos para garantizar la protección de los derechos humanos, inexistencia de instrumentos de planificación para cuencas hidrográficas, instrumentos de planificación desactualizados y estructuras organizacionales ineficientes.

**Tabla 17**

*Clasificación de las vulnerabilidades*

<b>Vulnerabilidades pasivas</b>	<b>Vulnerabilidades críticas</b>
Expansión poco planificada de la frontera agrícola	Preexistencia y permanencia del conflicto armado interno
Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda	Pérdida de competitividad económica
Pobreza monetaria	Presencia de desplazamiento forzado y extorsión
Subutilización de las capacidades agrícolas del municipio	
Rápido crecimiento del área bajo cultivos de uso ilícito	
Elevados niveles de riesgo asociados a fenómenos naturales	
Alta dependencia de pocos sectores económicos	
Crisis de gobernabilidad por parte de las instituciones públicas	
Alto grado de influencia de grupos no reconocidos por la institucionalidad	
Altos niveles de riesgo por la calidad del agua	
<b>Vulnerabilidades indiferentes</b>	<b>Vulnerabilidades activas</b>

---

Creciente inseguridad alimentaria	Dificultades de acceso a ciertas zonas rurales del municipio
Deficiente prestación de servicios de educación	Desigualdad, discriminación e irrespeto a la autonomía de las comunidades étnicas
Deficiente prestación de servicios de salud	Deficiencia en procesos de gestión ambiental
Deficiente prestación de servicios públicos domiciliarios	Ineficiente política tributaria
Alta vulnerabilidad por erosión hídrica	Inadecuada articulación de los competentes de sostenibilidad en los procesos de planificación
Baja cobertura en telecomunicaciones	Deficientes procesos de control sobre la minería en el municipio
Pérdida del comercio internacional (Ecuador, Panamá y Perú)	Inadecuado ejercicio de la autoridad ambiental local
Inadecuada distribución de la riqueza	Falta de inclusión de los grupos étnicos y culturales en procesos de planificación
Informalidad laboral	Deficiente implementación de mecanismos para garantizar la protección de los derechos humanos
Deficiente implementación de proyectos de economía verde	Inexistencia de instrumentos de planificación para cuencas hidrográficas en el municipio
Deficiente estructura institucional en el sistema de justicia local	Instrumentos de planificación desactualizados
Insuficientes unidades de policía para la atención de los delitos cometidos en el municipio	Estructuras organizacionales ineficientes
Violencia contra diferentes grupos poblacionales (mujeres, líderes sociales, grupos étnicos)	
Falencias en la infraestructura vial a nivel municipal	
Deficiente acceso a créditos	
Deficientes procesos de gestión del riesgo de desastres	

---

*Fuente:* elaboración propia

### 8. Propuesta de solución a la problemática

La propuesta de solución a la problemática identificada corresponde al tercer objetivo de esta investigación: diseñar una ruta hacia el desarrollo sostenible del municipio que permita la mitigación de vulnerabilidades. Cabe señalar que a partir de la priorización de las vulnerabilidades se definieron aquellos aspectos normativos, administrativos y procedimentales, para que con su adopción el ente territorial pueda responder a las vulnerabilidades existentes en Barbacoas. A continuación, se presenta la propuesta de intervención por cada vulnerabilidad priorizada y su relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

**Tabla 18**

*Propuesta de intervención*

<b>Vulnerabilidades priorizadas</b>	<b>Propuesta de intervención con enfoque desarrollo sostenible</b>	<b>Posibles actores con injerencia</b>	<b>ODS relacionado</b>
Dificultades de acceso a ciertas zonas rurales del municipio	Priorización en instrumentos de planificación, como el Plan de Ordenamiento Territorial y el Plan de Desarrollo, de proyectos de inversión de mejoramiento de la malla vial a las zonas rurales del municipio. Formulación de proyecto y búsqueda de recursos a través de regalías	Alcaldía de Barbacoas Gobernación de Nariño	ODS 10. Reducción de las desigualdades
Desigualdad, discriminación e irrespeto a la autonomía de las comunidades étnicas	Solicitud al Ministerio del Interior para que realice mayor acompañamiento en los procesos de consultas	Alcaldía de Barbacoas Gobernación de Nariño Ministerio del Interior	ODS 10. Reducción de las desigualdades

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.			
Falta de inclusión de los grupos étnicos y culturales en procesos de planificación	previas, los cuales garanticen la inclusión de los derechos de las comunidades étnicas en todos los proyectos que se adelanten en el Municipio de Barbacoas Según la Ley 99 de 1993, fortalecimiento e integración del Sistema Nacional Ambiental (SINA). Solicitud a la autoridad ambiental para que brinde asistencia técnica al municipio sobre determinantes ambientales, gestión ambiental, ordenamiento ambiental del territorio, entre otros temas	Alcaldía de Barbacoas Gobernación de Nariño Corporación Autónoma Regional de Nariño	
Deficiencia en procesos de gestión ambiental			ODS 16. Paz, justicia e instituciones sólidas
Ineficiente política tributaria	Gestión administrativa para fortalecimiento de la política tributaria del municipio Establecimiento de mesas de gobernanza y formulación de una agenda minero ambiental que incluya aspectos de control, seguimiento y regularización a la actividad minera	Ministerio de Hacienda Secretaría de Hacienda Alcaldía de Barbacoas Gobernación de Nariño Corporación Autónoma Regional de Nariño Ministerio de Minas y Energía	ODS 16. Paz, justicia e instituciones sólidas
Deficientes procesos de control sobre la minería en el municipio			ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.			
Inadecuado ejercicio de la autoridad ambiental local			
Inadecuada articulación de los componentes de sostenibilidad en los procesos de planificación	Fortalecimiento de la gobernabilidad a través del reforzamiento de funciones de la Unidad Ambiental del municipio	Alcaldía de Barbacoas Gobernación de Nariño	ODS 16. Paz, justicia e instituciones sólidas
Estructuras organizacionales ineficientes			
Deficiente implementación de mecanismos para garantizar la protección de los derechos humanos	Solicitud a la Unidad Nacional de Protección de garantías para líderes sociales	Alcaldía de Barbacoas Gobernación de Nariño Unidad Nacional de Protección	ODS 16. Paz, justicia e instituciones sólidas
Inexistencia de instrumentos de planificación para cuencas hidrográficas en el municipio	Gestión de recursos con la autoridad ambiental para adelantar la formulación del POMCA		ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles ODS 13. Acción por el clima
Instrumentos de planificación desactualizados	Implementación de un proceso de asistencia técnica para que el municipio cuente con conocimientos frente a la actualización y armonización de los instrumentos de planificación. Gestión de recursos	Corporación Autónoma Regional de Nariño	ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles ODS 13. Acción por el clima

---

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

con el orden nacional  
para la actualización de  
los instrumentos de  
planificación

---

*Fuente:* elaboración propia

A partir de lo anterior, se hace fundamental comprender que la presente propuesta de solución involucra a una serie de actores institucionales y comunitarios, que, debido a su rol en el territorio, se convierten en determinantes para mitigar las vulnerabilidades en Barbacoas. A continuación, se referencian:

- Ministerio del Interior
- Corporación Autónoma Regional de Nariño (Corponariño)
- Gobernación de Nariño
- Alcaldía de Barbacoas
- Consejos comunitarios
- Resguardos indígenas
- Otros

En este punto es preciso retomar los planteamientos de Delgado, Bachmann y Oñate (2007), quienes exponen que el desarrollo sostenible, además de buscar el equilibrio entre los aspectos sociales, económicos y ambientales de un territorio, debe promover procesos de integración institucional y comunitaria. Para la presente investigación, lo anterior se traduce en que el Municipio de Barbacoas debe potenciar sus procesos de gobernanza y gobernabilidad, de modo que fortalezca los procesos internos de la Administración Municipal y articule acciones con los demás actores institucionales del orden nacional, departamental, regional y local.

De manera complementaria, se señala que la propuesta de intervención con enfoque de desarrollo sostenible presentada en la tabla 15, debe estar acompañada de procesos internos que se desarrollen desde la Administración Municipal, es decir, para lograr efectivamente la implementación de las acciones consideradas en el punto anterior, se



Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

requerirá, además, de un ejercicio propio del Ente Territorial, el cual se describe a continuación.

- **Capacitación y asistencia técnica a los funcionarios del Municipio de Barbacoas frente al ordenamiento territorial, desarrollo sostenible y desarrollo territorial:** se considera fundamental llevar a cabo un proceso de capacitación a los funcionarios de la Administración Municipal sobre desarrollo sostenible con enfoque territorial. Adicionalmente, se requiere asistencia técnica para actualizar y armonizar los instrumentos de planificación territorial, como estrategia que permita responder y mitigar las vulnerabilidades de Barbacoas. Para ello, se sugiere crear un grupo focal que incluya los siguientes funcionarios:

- Coordinador de la Oficina Ambiental
- Secretaría de Planeación
- Secretaría de Desarrollo Social
- Secretaría de Hacienda
- Coordinador de Gestión del Riesgo
- Personero Municipal
- Corregidores
- Inspectores de Policía

Además, es fundamental el fortalecimiento de las instancias de participación que según la Ley 388 de 1997 deben ser creadas para el ordenamiento territorial: Consejo Territorial de Planeación y Consejo Consultivo de Ordenamiento.

Frente a ello, algunos autores plantean que es necesario que se incorporen las consideraciones sociales y ambientales en la toma de decisiones y de rendición de cuentas de los servidores públicos, debido a los impactos de sus decisiones y actividades en la sociedad y el medio ambiente, esto implica un comportamiento ético que contribuya al desarrollo sostenible, cumpla con la legislación aplicable y sea coherente con la normativa internacional de comportamiento. Font, M. L., & Hernández, Y. S. (2018).

- **Reestructuración interna para la creación de una oficina ambiental en la Administración Municipal de Barbacoas:** al evidenciar las deficiencias en la gestión

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

ambiental municipal, se hace necesario la creación de una oficina ambiental que coordine los aspectos socioambientales del territorio. Para ello, se requiere de la asignación de recursos para un profesional especializado en temas ambientales, de gestión de riesgo de desastres y de ordenamiento del territorio.

En estas dos estrategias, se considera fundamental la intervención de la Corporación Autónoma Regional de Nariño y Gobernación de Nariño.

- **Gestión de recursos para la actualización de instrumentos de planificación:** en la actualidad, la asignación de recursos para la construcción adecuada o la actualización de los instrumentos de planificación se dificulta, ya que no se cuenta con una línea específica de financiación debidamente determinada por el DNP o por el Ministerio de Hacienda. Esto ocasiona que, para municipios de quinta o sexta categoría, como Barbacoas, se torne de alta complejidad destinar rubros particulares para este tipo de labores.

Ahora bien, si se analiza desde la perspectiva de la planificación territorial, un ente territorial puede definir varias líneas de financiación, partiendo desde lo local hasta lo nacional. Tiene la posibilidad de acceder a recursos propios de libre destinación, a la cofinanciación de entes regionales o nacionales, o presentar proyectos ante el Sistema General de Regalías. A continuación, se esbozan algunas fuentes por las cuales se pueden gestionar recursos para su financiación.

**Tabla 19**

*Gestión de recursos*

Local	Regional	Nacional	Internacional
<b>Recursos propios:</b> a través de programas establecidos dentro del plan de desarrollo municipal, debidamente	<b>Departamento:</b> se puede buscar cofinanciación para la actualización de los instrumentos de planificación a través de secretarías como	<b>Ministerios y agencias a nivel nacional:</b> para la realización de estudios técnicos que sirvan como insumo para la construcción	<b>ONG:</b> existen varias ONG que financian estudios que pueden servir como base técnica para la actualización de los

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

financiados en el plan de acción anual.	Planeación, Medio Ambiente, Gestión del Riesgo, Vivienda,	y/o actualización de los instrumentos de planificación territorial, es posible	instrumentos de planificación territorial
<b>Plusvalía:</b> es una figura poco utilizada, pero puede ser una fuente de ingresos importante al dar mayor valor a un terreno. Los recursos generados por este cobro pueden ser reinvertidos para la actualización permanente de los instrumentos de planificación	entre otras, para que, ya sea de manera sectorial o integral, se puedan actualizar los instrumentos de planificación a nivel municipal, subregional o departamental, apoyando con ello la construcción del plan de ordenamiento territorial departamental.	buscar cofinanciación ante los ministerios de Vivienda, Ambiente y Desarrollo Sostenible, y en entidades como Planeación Nacional, Gestión del Riesgo, Servicio Geológico Colombiano, Instituto Geográfico Agustín Codazzi	
<b>Planes parciales:</b> si bien la inversión no la hace el municipio, sino que se le asigna a un tercero la realización de un plan parcial para desarrollar un proyecto particular, ya sea de construcción de vivienda, comercio, entre otros, estos planes parciales son incluidos dentro de los instrumentos de planificación	<b>Corporaciones Autónomas Regionales (CAR):</b> a través de las CAR se puede acceder a cofinanciación para la actualización de estudios de riesgo, zonificaciones ambientales, determinar áreas de interés ambiental o de interés estratégico. También, se puede acceder a cartografía básica y detallada del territorio, y a los POMCA, que sirven como base	<b>Sistema General de Regalías:</b> ante esta entidad se pueden presentar proyectos para la elaboración de los diferentes instrumentos de planificación territorial	

---

<b>Catastro</b>	fundamental para la
<b>multipropósito:</b> al	actualización de estos
convertirse en un	instrumentos
gestor catastral, se	
pueden invertir estos	<b>Universidades:</b> con
recursos para	estas es posible la
mantener al día los	suscripción de
diferentes	convenios para la
instrumentos de	realización de
planificación territorial	investigaciones,
	zonificaciones o
	cartografía, que
	sirvan como insumos
	técnicos para la
	actualización de los
	instrumentos de
	planificación territorial

---

*Fuente:* elaboración propia

- **Implementación de procesos de gobernanza con énfasis en la minería:** Se define a la gobernanza de los recursos naturales como: “gobierno de los procesos de interacción y toma de decisiones entre diversos actores, gubernamentales y/o no gubernamentales, involucrados en un problema colectivo relacionado a la gestión de los recursos naturales en lo referente a: propiedad, acceso, extracción, uso o conservación, que, en un contexto dado, lleva a la creación, reforzamiento, reproducción o cambio de reglas institucionales, formales e informales, para resolver conflictos de interés sobre dichos recursos entre los actores involucrados” (León y Muñoz, 2019 citado por Almeida 2019). En este sentido, al encontrar necesidades sentidas en Barbacoas sobre temas minero-ambientales, se propone la creación de instrumentos que se fundamenten en el desarrollo sostenible de la actividad minera; por ejemplo, una Agenda Minero Ambiental, para la cual se recomienda la gestión de recursos entre la Gobernación de Nariño, Corponariño y la Administración Municipal. Para la Agenda Minero Ambiental, se proponen las siguientes líneas estratégicas:

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

- Línea Estratégica 1. Establecimiento de una línea base ambiental de la actividad minera
- Línea Estratégica 2. Definición de instrumentos y herramientas para mejorar la planificación ambiental e impulsar la sostenibilidad ambiental de la actividad minera
- Línea Estratégica 3. Estructuración de planes y proyectos para promover la implementación de mejores prácticas ambientales en la actividad minera
- Línea Estratégica 4. Promoción de acciones de educación ambiental y participación comunitaria
- Línea Estratégica 5. Fortalecimiento de la gobernanza y gobernabilidad en temas ambientales, con énfasis en la actividad minera.

En conclusión, la propuesta de intervención consolida las estrategias que se formulan en esta investigación como posible propuesta de solución.

## 9. Discusión

Con este apartado se busca generar una discusión final que permita la articulación y análisis entre los aspectos conceptuales, los hallazgos de la investigación y la propuesta de solución planteada en el documento.

En este sentido, se determinó que los instrumentos de planificación territorial que utiliza el Municipio de Barbacoas son: el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, el Plan Básico de Ordenamiento Territorial y el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres. De igual manera, se identificaron las vulnerabilidades en los componentes demográfico, territorial, económico, cultural y político organizativo, teniendo como resultado deficiencias y carencias en cada uno.

Los instrumentos de planificación proponen medidas de contingencia encaminadas a la ampliación de programas de asistencia social, con base en lineamientos y acciones estratégicas en materia de fortalecimiento de infraestructura de centros poblados, acceso a programas de educación y tecnologías de la información para niños, adolescentes y adultos, alternativas de producción lícita encaminadas a fortalecer los sectores agropecuarios, disminución de economías enfocadas en la extracción excesiva de recursos naturales y adecuada gestión ambiental de los mismos, fomento de economías basadas en el turismo e impulso de emprendimientos colectivos. Se destaca la importancia de la participación comunitaria desde los enfoques étnicos y de género, a fin de mantener su identidad y saberes ancestrales.

No obstante, es preciso plantear la relevancia de que el municipio actualice dichos instrumentos de planificación, toda vez que se convierten en la ruta que direcciona las acciones a nivel territorial. Para ello, se sugieren una serie de alternativas para acceder a los recursos que posibiliten dicha actualización, dentro de los cuales se citan de orden municipal, departamental, regional nacional e internacional.

En lo que respecta a la Gestión del Riesgo de Desastres, los datos obtenidos coinciden con los de Rincón y Gálvez (2020), los cuales manifiestan que Barbacoas debe mejorar las medidas para afrontar problemáticas de esta índole. Adicionalmente, la incorporación de la gestión del riesgo en el ordenamiento territorial reporta solo el 5 % de cumplimiento.

Para dar paso al segundo objetivo, en los resultados encontrados en la investigación se identificaron 41 vulnerabilidades depuradas entre los instrumentos de planificación y las encuestas realizadas, estas últimas arrojaron 11 de las vulnerabilidades totales. Del conjunto total, el 39 % se clasificó como vulnerabilidades indiferentes, el 29,3 % como

activas, y el 24,4 % y 7,3 % como pasivas y críticas, respectivamente. En efecto, las vulnerabilidades críticas están relacionadas con dinámicas asociadas al conflicto y la inestabilidad en materia económica, mientras que las activas a procesos más amplios de carácter social, económico, ambiental y político. Se coincidió con Lombana (2020) en que las deterioradas condiciones de seguridad, falta de institucionalidad, debilidad de las economías lícitas y limitaciones en el acceso a territorios, configuran estados de vulnerabilidad.

A partir de las vulnerabilidades activas se realizó una propuesta de intervención con enfoque desarrollo sostenible, incluyendo aspectos de gestión y solicitudes a Ministerios como del Interior y de Hacienda, gestión para la formulación de instrumentos de planificación como el POMCA y actualización y armonización de instrumentos como el Plan de Ordenamiento Territorial y el Plan Municipal de Gestión de Riesgo de Desastres, fortalecimiento de la gobernanza y gobernabilidad, entre otras.

Adicionalmente, en la propuesta de intervención, se mencionaron aspectos generales que debe implementar el Ente Territorial, siendo algunos de estos la capacitación y cualificación a los funcionarios de la Administración Municipal, reestructuración de la planta administrativa con el fin de crear una oficina ambiental, gestión de recursos para actualizar instrumentos de planificación y consolidación de modelos de gobernanza con énfasis en la actividad minera.

Por su parte, se llevó a cabo una relación con los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible: 10. Reducción de las desigualdades, 11. Ciudades y comunidades sostenibles, 13. Acción por el clima y 16. Paz, justicia e instituciones sólidas.

Así mismo, dicha propuesta incluyó la intervención de actores institucionales y comunitarios con incidencia en las estrategias planteadas. Dentro de los actores se mencionan: Ministerio del Interior, Corporación Autónoma Regional de Nariño (Corponariño), Gobernación de Nariño, Alcaldía de Barbacoas, Consejos comunitarios, Resguardos indígenas, entre otros.

Frente a esto, Colombia cuenta con la Ley 489 de 1998 que determina Plan Nacional de Formación y Capacitación, el cual consolida herramientas de formación a servidores públicos. Dentro de los ejes temáticos se encuentra el Desarrollo Territorial Nacional que tiene como fin asegurar la sostenibilidad social, ambiental, cultural y económica del territorio en un determinado contexto. Dentro de sus temas principales aborda Desarrollo y Planeación, Ordenamiento Territorial y Desarrollo y Medio Ambiente. Aunque Barbacoas cuenta con UMATA, como lo establece el artículo 65 de la Ley 99 de 1993,

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

acerca de las funciones de los municipios en materia ambiental, es necesaria la creación de una oficina ambiental de manera primordial.

Respecto a la gestión de recursos, en la presente investigación se propusieron posibles fuentes de financiación de orden local, regional, nacional e internacional. De manera similar, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) plantea que en la etapa preparatoria para la creación de instrumentos de planificación territorial es fundamental la evaluación de disponibilidad de recursos financieros y la generación de alianzas estratégicas.

Finalmente, en concordancia con lo mencionado por Cante y Trujillo (2014) con relación a que la minería se requiere medidas que mejoren la gobernabilidad y gobernanza local para así garantizar la implementación de la política pública minera nacional y a su vez propicie una explotación menos perjudicial. Ya que una débil gobernanza incrementa las preocupaciones por daños ambientales y sociales debidos a la extracción de recursos Tilley & Manley (2017).



## 10. Conclusiones y trabajo futuro

### Conclusiones

Es necesario mejorar los procesos integrales de ordenamiento territorial en articulación con la planificación del desarrollo y la gestión del riesgo, estableciendo escenarios democráticos de participación en la formulación de los diferentes instrumentos de planificación, al tiempo que se propende por la articulación de estos. Los procesos de diagnóstico deben recoger de primera mano las necesidades sentidas por la población y conseguir una caracterización rigurosa del territorio en múltiples componentes. Conjuntamente, deben incluir la evaluación al funcionamiento de las instituciones públicas para proyectar procesos de mejora en la gestión y la atención de necesidades a nivel local, reconociendo las potencialidades del territorio en función de la relación que la población establece con el mismo.

De esta manera, se pueden identificar escenarios propicios de desarrollo económico, así como la identificación de situaciones de riesgo y degradación ambiental, en aras de coordinar la planificación del desarrollo con el ordenamiento territorial, haciendo manifiesta la importancia de los procesos de gestión y planificación para la atención de las vulnerabilidades.

Si bien se resalta que una parte de las medidas contempladas en los instrumentos de planificación para hacer frente a la vulnerabilidad social están encaminadas a la construcción de capacidades y empoderamiento de las comunidades, es necesario advertir de los peligros de las medidas asistencialistas, puesto que, al no afrontar los factores estructurales de la misma, pueden perpetuar las condiciones de vulnerabilidad. Al centrarse las medidas asistencialistas en la atención inmediata de las necesidades más visibles para suplir la falta de elementos materiales, se corre el riesgo de desatender las causas de estas mismas necesidades, relacionadas con dinámicas económicas locales o la planificación del desarrollo. Así, se entiende que es necesario atender las necesidades más apremiantes de manera urgente, pero no por ello deben dejarse de ejecutar procesos de carácter estructural y estratégico que permitan incidir realmente en el mejoramiento de la calidad de vida de la población de Barbacoas.

Se hace evidente que la poca diversidad de actividades productivas y cadenas comerciales en el municipio, así como la pérdida y disminución de sus renglones productivos más representativos, se convierten en un factor que incide de manera directa

en la vulnerabilidad económica, lo cual incrementa de manera drástica los niveles de vulnerabilidad social, al ser este un componente fuertemente relacionado con el bienestar y la calidad de vida.

La pobreza rural es un factor preocupante, dado que supera el 80 %. Las actividades agropecuarias apenas alcanzan un 10 % de participación en el valor agregado de la economía municipal, la asistencia técnica no asciende al 10 %, el uso de maquinaria es incipiente y la propiedad de la tierra casi nula, a lo cual se suma el fuerte aislamiento en términos de transporte y vías conectoras, dejando en evidencia un fuerte abandono de la población rural, que puede relacionarse con inadecuadas políticas públicas y la injerencia del conflicto armado. Se plantea la necesidad de conectar la zona rural con otros mercados o buscar modelos de desarrollo alternativos para el mejoramiento de los indicadores sociales y la calidad de vida de la población (RIMISP, 2017).

La presencia del conflicto armado en Barbacoas es un factor importante en la vulnerabilidad social, puesto que impacta directamente el ejercicio de autoridad de la administración municipal y vulnera los preceptos de la democracia, al atemorizar y alejar a los ciudadanos de una respuesta institucional efectiva, estableciendo ideas dominantes que se hacen manifiestas en procesos electorales y de gestión pública (Realpe, 2020).

Debe resaltarse la crisis de gobernabilidad que afronta el municipio. La capacidad ciudadana de reconocer en el gobernante una verdadera figura de gobierno permite llevar a cabo las acciones plasmadas en los instrumentos de planificación; en este sentido, la ineficiencia de la administración municipal para informar y generar espacios de participación, impide la consolidación de los planes de gobierno y el establecimiento de garantías para la solución de las necesidades evidenciadas por la población (Realpe, 2020).

En materia de acceso a servicios públicos domiciliarios, se evidencia una fuerte brecha entre la zona rural y la cabecera municipal con repercusiones en el bienestar de la población y la sostenibilidad a mediano y largo plazo. Si bien se reflejan avances satisfactorios en la prestación del servicio de energía eléctrica, el abastecimiento de agua potable y saneamiento básico deja mucho que desear en la zona rural, convirtiéndose en un factor de riesgo sanitario y de salud pública para la población vulnerable. La prestación de servicios públicos domiciliarios debe ser pensada en términos de mejoramiento de la cantidad, calidad y accesibilidad. De igual manera, se requieren mejoras municipales en la conectividad y acceso a internet, para aprovechar los beneficios económicos y educativos propios de la era digital.

La prestación de servicios sociales en Barbacoas es aceptable, pero susceptible de mejoras. Si bien la población reporta un buen acceso a servicios relacionados con infraestructura educativa y salud, el aporte de los actores institucionales indica que la calidad de estos puede variar ya que no se prestan de manera óptima. En el estado de las vías, acceso a infraestructura vial y prestación del servicio de transporte público se encontraron múltiples falencias. El entramado vial en los municipios es un eje articulador de las dinámicas del desarrollo y el bienestar social. Encontrar que en el municipio las vías están en mal estado (la zona rural reporta una carencia sustancial de entramado vial) y que el transporte público no es funcional en la mayoría de los casos, generando aislamiento geográfico de la población, permite entender parte de sus problemas económicos y sociales.

Otro factor importante a tener en cuenta para el desarrollo y sostenibilidad en los municipios es el acceso a la tierra, créditos y vivienda. La encuesta aplicada en esta investigación arroja que hay una percepción favorable sobre el acceso a la tierra en Barbacoas, pero se hace necesario indagar sobre la tenencia de la tierra para evidenciar dinámicas de acumulación y exclusión que pudieran estar afectando la economía rural. Si bien se percibe de buena manera el acceso a la tierra, la obtención de créditos se comporta de diferente manera, evidenciándose fuertes dificultades para el acceso a los mismos, poniendo en detrimento las posibilidades productivas de los habitantes. El acceso en términos de disponibilidad y calidad de vivienda es preocupante, lo cual revela un déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda, con fuertes brechas entre lo urbano y lo rural.

La percepción social del riesgo es otro aspecto preocupante resultado de la aplicación de la encuesta. Se evidencian altos niveles de riesgo en la zona rural y en la cabecera municipal, con un especial énfasis en la ocurrencia de amenazas relacionadas con inundaciones y deslizamientos. Dichos fenómenos están relacionados con las dinámicas de ordenamiento territorial y con la ocupación y transformación histórica del territorio. En este sentido, preocupa la desactualización de instrumentos de planificación encargados de hacer frente a estos procesos, tales como el plan básico de ordenamiento territorial y el plan municipal para la gestión del riesgo de desastres. Igualmente, los actores institucionales perciben altos niveles de riesgo social, ambiental y económico en el municipio.

En cuanto a orden público, es evidente que las mayores preocupaciones de los habitantes están relacionadas con el desplazamiento forzado y la ocurrencia de

extorsiones. Eventos como los hostigamientos o combates por parte de grupos armados no son percibidos como frecuentes. En materia de actividades económicas, se refleja que la minería es la actividad más común, junto con los cultivos no convencionales y/o no formales. En vista de que genera una fuerte vulnerabilidad económica, preocupa la fuerte dependencia de estas dos actividades y la poca diversidad productiva. Debe prestarse especial atención a la pérdida de actividades agrícolas y su valoración como actividades poco comunes; además, debe revisarse en qué medida las actividades económicas más comunes sirven para el financiamiento de grupos al margen de la ley. Una economía más diversa conlleva a un municipio menos vulnerable y más resiliente y sostenible.

Como aspecto positivo, se resalta el nivel de organización comunitaria y de representación social, dado que significa un gran potencial para la implementación de procesos de desarrollo comunitario y la construcción de tejido social, a su vez modificadores de tendencias sociales, ambientales, económicas y políticas en el municipio. Es evidente que se cuenta con un gran capital social que debe ser aprovechado en la formulación e implementación de planes, programas y proyectos de intervención social, pero debe tenerse en cuenta el mejoramiento en la creación de capacidades a nivel local, mediante capacitaciones u otro tipo de oportunidades.

Es necesario enfatizar en lo que podría denominarse una crisis de gobernabilidad por parte de las autoridades y entes municipales, pues estas instituciones son percibidas con baja o ninguna autoridad en el territorio, lo cual refleja que los habitantes han perdido confianza en ellas. En contraste, se subraya la confianza que se tiene en las instituciones educativas y en las ONG, percibidas con influencia entre alta y media, fenómeno que da cuenta del potencial social que se ha construido en el municipio. No obstante, preocupa que el actor identificado con el mayor grado de influencia sean los grupos no reconocidos por la institucionalidad.

Se muestra que la actual estructura organizativa de las instituciones de orden municipal no da cuenta de las necesidades en materia de vulnerabilidades sociales, ambientales y económicas, por lo cual se hace necesario repensarlas y rediseñarlas en función de las necesidades y capacidades locales, de manera inclusiva y participativa. Según la priorización de vulnerabilidades y el análisis de los instrumentos de planificación, Barbacoas debe realizar procesos de cualificación y asistencia técnica a los funcionarios para que cuenten con elementos conceptuales y metodológicos frente a la importancia de la planificación territorial como estrategia para mitigar las vulnerabilidades

evidenciadas. De igual manera, se requiere mayor capacitación a las instancias de participación creadas a partir de la Ley 388 de 1993.

Se requiere una reestructuración de la Administración Municipal, de manera que se cree una oficina ambiental que se encargue del abordaje de los conflictos socioambientales del territorio, tales como riesgos naturales, socionaturales y antrópicos, el ordenamiento ambiental del territorio y la minería ilegal.

El municipio debe contar con profesionales expertos en la gestión y consecución de recursos del orden local, regional, nacional e internacional. Para ello, se considera fundamental socializar algunas de las estrategias de financiación propuestas para la solución de la problemática. Se requiere de instrumentos y alianzas interinstitucionales y comunitarias para el control de la minería ilegal, ante lo cual se propone una Agenda Minero Ambiental que consolide acciones tendientes a prevenir, mitigar, corregir y compensar el impacto ambiental y social de los pasivos generados por la minería no sostenible.

### **Trabajo futuro**

La presente monografía se considera una fase inicial que sirve como diagnóstico frente a las condiciones actuales del Municipio de Barbacoas (Nariño), a la luz del enfoque de vulnerabilidades económicas, sociales y ambientales. Al realizar una integración de los principales instrumentos de planificación territorial como estrategia para mitigar dichas vulnerabilidades con un enfoque de desarrollo sostenible, sustenta su propuesta como un trabajo investigativo que propone la integración de esfuerzos entre los diversos actores institucionales y comunitarios presentes en el territorio. Es así como se busca que a futuro se puedan llevar a cabo trabajos investigativos y de intervención, que posibiliten el abordaje de interrogantes como los siguientes:

- ¿Cuáles son los principales retos y oportunidades del ordenamiento territorial en Colombia?
- ¿Cuál es el punto de encuentro entre el desarrollo sostenible y la planificación territorial?
- Desde la perspectiva de Wilches (1993), ¿Cuáles son las vulnerabilidades adicionales que pueden identificarse en Barbacoas (Nariño)?
- ¿Cómo desarrollar procesos de gobernanza y gobernabilidad en territorios donde se evidencia el control y poder de grupos organizados al margen de la legalidad?

En lo que respecta a sugerencias, se señala la importancia de considerar el acceso a la población rural y las limitantes de orden público existentes en Barbacoas. Por tal motivo, se recomienda para futuras investigaciones contar con personal de la zona para que oriente el trabajo de campo y facilite la aplicación de instrumentos. También, se aconseja que personal de la zona haga parte de la validación de expertos, con el fin de retroalimentar el lenguaje y los conceptos que se proyectan en las encuestas, y posibilitar la recolección de información de los actores comunitarios.

Como oportunidades que se derivan de esta investigación, se plantea la necesidad del abordaje de la planificación territorial y el desarrollo sostenible con un enfoque interdisciplinar, toda vez que desde la perspectiva de Wilches (1993), los territorios cuentan con una serie de vulnerabilidades que pueden ser físicas, económicas, sociales, culturales, institucionales o políticas, las cuales pueden ser mitigados desde una mirada del desarrollo sostenible.

Como última oportunidad se resalta la posibilidad de desarrollar procesos enmarcados en la gobernanza, entendida como la construcción de acuerdos entre actores institucionales y locales de un territorio. Lo anterior, se sustenta en la posibilidad de celebrar convenios, contratos, acuerdos, entre otros, que garanticen la sinergia de esfuerzos y el trabajo en red.

### Referencias

- Alcaldía de Barbacoas. (2005). *Plan Básico de Ordenamiento Territorial 2006-2015*. Documento Técnico de Soporte.
- Alcaldía de Barbacoas. (2012). Plan de Desarrollo Municipal – Barbacoas un solo corazón 2012 - 2015. <https://repositoriocdim.esap.edu.co/>. Recuperado de <https://www.google.com/search?q=econom%C3%ADa+barbacoas+nari%C3%B1o&oq=econom%C3%ADa+barbacoas+nari%C3%B1o&aqs=chrome.69i59j0i546l3.8853j0j4&sourceid=chrome&ie=UTF-8#>
- Alcaldía de Barbacoas. (2020). *Plan de Desarrollo Participativo “Gobierno con la Gente”*. Barbacoas, Nariño, Colombia.
- Alcaldía del Charco. (2020). Plan de Desarrollo Municipal – Para recuperar la confianza y la esperanza 2020 -2023. Nariño, Colombia.
- Alcaldía de La Tola (2020). Plan de Desarrollo Municipal. La Fuerza de la esperanza por la transformación integral de La Tola 2020-2023. Nariño, Colombia.
- Alcaldía de Magüí Payán (2020). Plan de Desarrollo Municipal. La Voz Del Pueblo 2020-2023. Nariño, Colombia.
- Alcaldía de Ricaurte (2020). Plan de Desarrollo Municipal. Grandes obras para un gran Pueblo 2020-2023. Nariño, Colombia.
- Alcaldía de Roberto Payán (2020). Plan de Desarrollo Municipal. Pensamos diferente 2020-2023. Nariño, Colombia.
- Alcaldía de Santa Barbara de Iscuandé (2016). Plan de Desarrollo Municipal. Iscuandé territorio de paz 2016-2019. Nariño, Colombia.
- Alcaldía de Tumaco. (2020). Plan de Desarrollo Municipal – Enamórate de Tumaco 2020 -2023. Nariño, Colombia.
- Aliaga, L. y Aramburú, C. (2016). Una herramienta para priorizar: el diagrama de Vester. *Sociología, antropología, ciencia política y gobierno* 32, 6-17 Recuperado de: <https://repositorio.pucp.edu.pe/index/handle/123456789/69764>
- Almeida, M. D. (2019). Estudio de caso sobre la gobernanza del sector minero en el Ecuador. Recuperado de: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44876/S1900582\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44876/S1900582_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

- Álvarez, C. A. M. (2011). Cuantitativa y cualitativa Guía didáctica. Recuperado de: <https://www.uv.mx/rmipe/files/2017/02/Guia-didactica-metodologia-de-lainvestigacion.pdf>.
- Anguita, J., Labrador, J., Campos, J., Casas, J., Repullo, J. y Donado Campos, J. (2003). La encuesta como técnica de investigación. Elaboración de cuestionarios y tratamiento estadístico de los datos (I). *Atención primaria*, 31(8), 527-538. Recuperado de: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0212656703707288/pdf?md5=3a6894d69e3a107287a9c699414f6600&pid=1-s2.0-S0212656703707288-main.pdf>
- Artesanías de Colombia (2014). Grupos Artesanales Barbacoas. Recuperado de [https://artesaniasdecolombia.com.co/PortalAC/C\\_sector/barbacoas\\_5268](https://artesaniasdecolombia.com.co/PortalAC/C_sector/barbacoas_5268)
- Becerra, Lois., & Pino, Alfonso (2005). Evolución del concepto de desarrollo e implicaciones en el ámbito territorial: experiencia desde Cuba. *Economía, sociedad y territorio*, (17), 85-119.
- Brundtland, G. H. (1987). Nuestro futuro común: Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. CMMAD), Alianza Editorial, Madrid.
- Cante Maldonado, F., & Trujillo Paredes, L. F. (2014). Posibilidades de gobernabilidad y gobernanza en distintos tipos de minería. *Opera*, 14(14), 27–45. Recuperado a de <https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/view/3839>Cámara de Comercio de Tumaco. (2019). *Dinámica social, económica y empresarial. Tumaco*. Recuperado de <https://www.cctumaco.org/wp-content/uploads/2020/01/DINAMICA-2019-Version-Final.pdf>
- Cardona, A. (2001). *Estimación holística del riesgo sísmico utilizando sistemas dinámicos complejos*. Universitat Politècnica de Catalunya. Recuperado de [https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/bitstream/handle/20.500.11762/19751/HolisticaRiesgoSismicoBogota\(Cardona\\_2001\).pdf?sequence=1](https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/bitstream/handle/20.500.11762/19751/HolisticaRiesgoSismicoBogota(Cardona_2001).pdf?sequence=1)
- Cardona, D., Segura, A., Segura, A., Muñoz, D., Jaramillo, D., Lizcano, D., Agudelo, M., Arango, C. & Morales, S. (2018). Index of vulnerability of elderly people in Medellín, Barranquilla and Pasto. *Biomédica*, 38(Suppl. 1), 101-113. Recuperado de: <https://revistabiomedica.org/index.php/biomedica/article/view/3846/3944>
- Casal, J., & Mateu, E. (2003). Tipos de muestreo. *Rev. Epidem. Med. Prev*, 1(1), 3-7. Recuperado de: [http://mat.uson.mx/~ftapia/Lecturas%20Adicionales%20\(Cómo%20diseñar%20una%20encuesta\)/TiposMuestreo1.pdf](http://mat.uson.mx/~ftapia/Lecturas%20Adicionales%20(Cómo%20diseñar%20una%20encuesta)/TiposMuestreo1.pdf)



Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

- Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (RIMISP). (2017). *Caracterización territorios PDET Pacífico FIDA*. Recuperado de: [http://www.rimisp.org/wp-content/uploads/2017/12/FIDA\\_Caracterizaci%C3%B3nPDETPACIFICO\\_2017\\_10\\_23\\_Final\\_compressed.pdf](http://www.rimisp.org/wp-content/uploads/2017/12/FIDA_Caracterizaci%C3%B3nPDETPACIFICO_2017_10_23_Final_compressed.pdf)
- Chaparro, A. (1995). Análisis y priorización de problemas. Secuencia 1. Manual para la gestión de proyectos de desarrollo tecnológico.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (s.f.). *Desarrollo Territorial*. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/temas/desarrollo-territorial>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (s.f.). *Implementación de Río+20*. Recuperado de <https://www.cepal.org/rio20/es/index>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (s.f.). *Acerca de Desarrollo Sostenible*. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/temas/desarrollo-sostenible/acerca-desarrollo-sostenible>
- Consejo de Europa (1983). «Carta Europea de Ordenación del Territorio». *Estudios Territoriales*, (28), 171-195. Recuperado de: <https://www.uco.es/~gt1tomam/master/ot/cartaeuropea1983.pdf>
- Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD). (2016). *Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres*. Barbacoas, Nariño, Colombia.
- Corporación OSSO. (s.f.). *Marco Teórico: urbanización y desastres*. Recuperado de [https://www.osso.org.co/docu/tesis/2005/elementos/MarcoTeorico\\_UrbanizacionYDesastres.pdf](https://www.osso.org.co/docu/tesis/2005/elementos/MarcoTeorico_UrbanizacionYDesastres.pdf)
- Correia de Andrade, Manuel (1996), "Territorialidad es, desterritorialidades, novas territorialidades: os limites do poder nacional e do poder local", Territorio, globalização e fragmentação, Milton Santos y otros, São Paulo, Hucitec.
- Cuervo, L. (2011). Ética territorial. Ética y política económica. Discusión de sus relaciones fundamentales a la luz de las políticas de desarrollo territorial. *Observatorio de la Economía Latinoamericana*, (153). Recuperado de: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7245/S1200547\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7245/S1200547_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Cuervo, L. y Mattar, J. (2013). Prospectiva y desarrollo: El clima de la igualdad en América Latina y el Caribe a 2020. CEPAL. Recuperado de: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/S2013618\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/S2013618_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

- Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.
- Cuervo, L. y Mattar, J. (2014). Planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe: regreso al futuro. Primer informe de los diálogos ministeriales de planificación. Recuperado de:  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36815/S1420498\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36815/S1420498_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- De Vincentiis, G. (2012). La evolución del concepto de desarrollo sostenible. Medio Ambiente & Derecho. *Revista electrónica de derecho ambiental*, (23).
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2018). *Censo Nacional de Población y Vivienda, Colombia*. Recuperado de  
<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2012). Índice de Vulnerabilidad Territorial: resultados. Dirección de Justicia, Seguridad y Gobierno Subdirección de Seguridad y Defensa.
- Diario del Sur. (s.f.). Socializan proyecto de gas domiciliario en Barbacoas, Nariño. Recuperado de <https://diariodelsur.com.co/index.php/local/garantizan-gas-domiciliario-en-la-zona-urbana-de-barbacoas>
- El Espectador. (14 de agosto del 2021). Triángulo de Telembí: balas, desplazamientos y hambre. Recuperado de <https://www.elespectador.com/colombia-20/conflicto/triangulo-de-telembi-balas-desplazamientos-y-hambre/>
- Elorrieta, B (2019). Centro Universitario Internacional de Barcelona. Cómo medir la sostenibilidad en la planificación territorial. Recuperado de:  
<https://www.unibarcelona.com/int/actualidad/noticias/como-medir-la-sostenibilidad-en-la-planificacion-territorial>
- Equipo Humanitario por Colombia. (2015). Colombia - Informe Final Mira: Municipio Barbacoas (Nariño).
- Equipo Humanitario por Colombia. (2021). *Informe Flash Mira*. Barbacoas (Nariño). Recuperado de <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-informe-flash-mira-municipio-barbacoas-nari-o-fechas-20-21-y-22-de-enero-de>
- Figueredo, A. (2012). La integración de la gestión de riesgos en la gestión del desarrollo local desde la perspectiva de la vulnerabilidad ambiental en los territorios. *Desarrollo local sostenible*, (13). Recuperado de:  
<https://www.eumed.net/rev/delos/13/apf.pdf>

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

- Font, M. L., & Hernández, Y. S. (2018). Convergencia de la ética pública y los objetivos de desarrollo sostenible: resorte subjetivo valioso. *Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*. Recuperado de:  
<https://dilemascontemporaneoseducacionpoliticayvalores.com/index.php/dilemas/article/view/952>.
- Gaete, R. (2012). Estudio de la descentralización de los servicios esenciales para el caso del Paraguay. Recuperado de:  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3989/S2012050\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3989/S2012050_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Gelacio, J., Martínez, H. y Wolf, G. (2019). La ciudad como espacio urbano neoliberal- planteamientos sobre la planificación del territorio en la ciudad de Medellín. *El Ágora USB*, 19(2), 521-536. Recuperado de:  
<http://www.scielo.org.co/pdf/agor/v19n2/2665-3354-agor-19-02-00521.pdf>
- Gobernación de Nariño (2020). Boletín Estadístico. *Pasto: Secretaría de Educación y Planeación*. Recuperado de:  
<http://www.sednarino.gov.co/SEDNARINO12/phocadownload/2022/Descargas/BOLETIN%20ESTADISTICO%20SECRETARIA%20%20DE%20EDUCACION%20DEPARTAMENTO%20DE%20NARINO%202020.pdf>
- Gobernación de Nariño-Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. (2019). *Plan Departamental de Extensión Agropecuaria del Departamento de Nariño (PDEA)*. San Juan de Pasto, Nariño, Colombia. Recuperado de:  
<https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/direcciones/Documents/PDEA%27s%20Aprobados/PDEA%20Nariño.pdf>
- González, López, A. R. (2018). Ordenamiento territorial: herramientas para el seguimiento de la gestión. Estudio de caso en Barranca Upía, Meta Recuperado de:  
<http://repository.unipiloto.edu.co/bitstream/handle/20.500.12277/10002/Ordenamiento%20territorial%20herramientas%20para%20ANDREA%20GONZÁLEZ.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- González, H. (1994). Evolución de la planeación del desarrollo colombiano: una aproximación teórica. *Revista Universidad EAFIT*, 30(96), 45-53. Recuperado de:  
<https://publicaciones.eafit.edu.co/index.php/revista-universidad-eafit/article/view/1382/1253>

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

- Gracia, J. (2015). Desarrollo sostenible: origen, evolución y enfoques. *Documento de docencia*, (3). Recuperado de:  
[epository.ucc.edu.co/bitstream/20.500.12494/7738/1/2015\\_NC\\_Desarrollo%20sost\\_Jennifer%20Gracia.pdf](http://repository.ucc.edu.co/bitstream/20.500.12494/7738/1/2015_NC_Desarrollo%20sost_Jennifer%20Gracia.pdf)
- Gudiño, M. (2016). El ordenamiento territorial como política de Estado. *Perspectiva geográfica*, 20(1), 11–36. Recuperado de <https://doi.org/10.19053/01233769.4491>
- Hernández, Y. (2010). El ordenamiento territorial y su construcción social en Colombia: ¿Un instrumento para el desarrollo sustentable? Cuadernos de Geografía: *Revista Colombiana de Geografía*, (19), 97-109. Recuperado de:  
<http://www.scielo.org.co/pdf/rcdg/n19/n19a08.pdf>
- Hurtado, J. (2011). ¿Hacia dónde va la planificación del desarrollo en Colombia? *Gestión & Desarrollo*, 8(1), 9-13. Recuperado de:  
<https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUK Ewjn9ebl0fj4AhVoZTABHcwTCwQQFnoECACQAQ&url=https%3A%2F%2Frevistas.usb.edu.co%2Findex.php%2FGD%2Farticle%2Fdownload%2F1820%2F1576%2F4009&usg=AOvVaw1nzKAexdn9qsdM5QupxHvN>
- Instituto Departamental de Salud de Nariño. (2020). *Análisis de situación de salud del Departamento de Nariño con el modelo de los determinantes sociales*. Nariño. Recuperado de  
<http://idsn.gov.co/site/web2/images/documentos/epidemiologia/asis/Departamental%20Nario%20ASIS%202020.pdf>
- Labrunée, M. E., Gallo, M. E., & Lanari, M. E. (2005). Vulnerabilidad social: el camino hacia la exclusión. Recuperado de: <http://nulan.mdp.edu.ar/716/1/01207f.pdf>
- Lemos, E. (2020). La responsabilidad social gubernamental del Estado colombiano en materia de políticas públicas para asegurar el desarrollo integral y sostenible del Municipio de Barbacoas, Departamento de Nariño, durante el periodo [1984-1994]. Bogotá.
- Ley 1523 del 2012. (2012, 24 de abril). Congreso de Colombia. (2012). Recuperado de:  
[https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_pdf.php?i=47141](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=47141)
- Ley 489 de 1998. (1998, 29 de diciembre). Congreso de Colombia. Recuperado de:  
[https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_pdf.php?i=186](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=186)
- Ley 99 de 1993. (1993, 22 de diciembre) (Artículo 65). Congreso de Colombia. Recuperado de:  
[https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_pdf.php?i=297](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=297)

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

- Linares, H. L., & Garrido, G. M. (2014). Del desarrollo turístico sostenible al desarrollo local. Su comportamiento complejo. *Pasos Revista de Turismo y patrimonio cultural*, 12(2), 453-466. Recuperado de:  
<https://www.redalyc.org/pdf/881/88130205003.pdf>
- Lombana, E. (2020). *Vulnerabilidad municipal al establecimiento de cultivos de coca en Colombia: una aproximación desde la nueva geografía económica* (Doctoral dissertation, Universidad Externado de Colombia).  
<https://bdigital.uexternado.edu.co/handle/001/3032> Recuperado de:  
[https://bdigital.uexternado.edu.co/bitstream/handle/001/3032/HBA-spa-2020-Vulnerabilidad\\_municipal\\_al\\_establecimiento\\_de\\_cultivos\\_de\\_coca%20\\_en\\_Colombia\\_una\\_aproximacion?sequence=1&isAllowed=y](https://bdigital.uexternado.edu.co/bitstream/handle/001/3032/HBA-spa-2020-Vulnerabilidad_municipal_al_establecimiento_de_cultivos_de_coca%20_en_Colombia_una_aproximacion?sequence=1&isAllowed=y)
- Martínez, A. (2017). Vulnerabilidad social por género: riesgos potenciales ante el cambio climático en México. *Letras Verdes. Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales*, 277. Recuperado de:  
[https://www.researchgate.net/publication/320131140\\_Vulnerabilidad\\_social\\_por\\_genero\\_riesgos\\_potenciales\\_ante\\_el\\_cambio\\_climatico\\_en\\_Mexico/link/59d3be76a6fdcc181ad94485/download](https://www.researchgate.net/publication/320131140_Vulnerabilidad_social_por_genero_riesgos_potenciales_ante_el_cambio_climatico_en_Mexico/link/59d3be76a6fdcc181ad94485/download)
- Massiris, A. (2011). Desarrollo, territorio y medio ambiente y América Latina: una integración necesaria. Recuperado de:  
[https://bdigital.uncu.edu.ar/objetos\\_digitales/13536/02massiris-proyeccion11.pdf](https://bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/13536/02massiris-proyeccion11.pdf)
- Massiris, A. (2015). *Gestión territorial y desarrollo: hacia una política de desarrollo territorial sostenible en América Latina*. Editorial UPTC. Recuperado de:  
<https://repositorio.uptc.edu.co/bitstream/001/3880/1/2850.pdf>
- Massiris, A. (2016). Cambios recientes en las políticas de ordenamiento territorial en América Latina. In III WorkShop de la Red Iberoamericana de Observación Territorial (RIDOT). Recuperado de:  
<https://rdigitales.uptc.edu.co/memorias/index.php/WorkShop3/WorkShop3/paper/viewFile/1414/1394>
- Máster, B. y Restrepo, G. Estrategia para una nueva industrialización II. Colombia, un país de oportunidades. Recuperado de:  
<https://www.andi.com.co/Uploads/estrategia-para-una-nueva-industrializacion-ii.pdf>
- Meléndez, O. y González, A. (2017). Implicaciones del desarrollo territorial en los territorios dependientes: evolución del caso de Puerto Rico. *Bitácora Urbano*

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

*Territorial*, 27(3), 29-49. Recuperado de:

<http://www.scielo.org.co/pdf/biut/v27n3/0124-7913-biut-27-03-00029.pdf>

Ministerio de Educación Nacional (MinEducación). *Población vulnerable*. Recuperado de <https://www.mineducacion.gov.co/1621/article-82770.html>

Miranda, T., Suset, A., Cruz, A., Machado, H. y Campos, M. (2007). El Desarrollo sostenible: perspectivas y enfoques en una nueva época. *Pastos y forrajes*, 30(2), 1-1. Recuperado de: <http://scielo.sld.cu/pdf/pyf/v30n2/pyf01207.pdf>

Moser, C (1998). The assets vulnerability framework: reassessing urban poverty reduction strategies, *World Development*, vol 26, N° 1, Reino Unido. Recuperado de: [https://www.academia.edu/8934518/The\\_asset\\_vulnerability\\_framework\\_Reassesing\\_urban\\_poverty\\_reduction\\_strategies](https://www.academia.edu/8934518/The_asset_vulnerability_framework_Reassesing_urban_poverty_reduction_strategies)

Mura, H. y Reyes, J. (2015). De la sostenibilidad a la sustentabilidad. Modelo de desarrollo sustentable para su implementación en políticas y proyectos. *Revista Escuela de Administración de Negocios*, (78), 40-54. Rey, F. G. (2012). Del discurso del desarrollo a la visión territorial sostenible. Perspectiva geográfica: *Revista del Programa de Estudios de Posgrado en Geografía*, (17), 233-258.

Nina, D., Vaca, M. y López, P. (2016). La planificación del desarrollo en América Latina. Un análisis comparativo de Ecuador y Bolivia. *Carta Económica Regional*, (117), 70- 89. Recuperado de: <http://www.cartaeconomicaregional.cucea.udg.mx/index.php/CER/article/view/7060/6139>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). (2022). Plataforma de Territorios y Paisajes Inclusivos y Sostenibles. Recuperado de <https://www.fao.org/in-action/territorios-inteligentes/componentes/ordenamiento-territorial/contexto-general/es/>

Otzen, T. y Manterola, C. (2017). Técnicas de muestreo sobre una población a estudio. *International journal of morphology*, 35(1), 227- 232. Recuperado de: <https://scielo.conicyt.cl/pdf/ijmorphol/v35n1/art37.pdf>

Padilla, C. (2015). Gestión territorial y desarrollo. Hacia una política de desarrollo territorial sostenible en América Latina. Ángel Massiris Cabeza. *Proyección*, (18).

Pastor, B. (2018). Índice de validez de contenido: Coeficiente V de Aiken. *Pueblo Continente*, 29(1), 193-197. Recuperado de: <http://200.62.226.189/PuebloContinente/article/view/991>

- Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.
- Pérez, J. (2020). Acceso a la educación y factores de vulnerabilidad en las personas con discapacidad. *Voces de la Educación*, 5(10), 59-74. Recuperado de <https://www.revista.vocesdelaeducacion.com.mx/index.php/voces/article/view/242>
- Pizarro, R. (2001). La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina. Cepal. Recuperado de: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4762/S0102116\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4762/S0102116_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Quispe, A. (2013). El uso de la encuesta en las ciencias sociales. Ediciones Díaz de Santos.
- Ramírez, A., Cruz, A., Morales, N. y Monterroso, A. (2016). El ordenamiento ecológico territorial, instrumento de política ambiental para la planeación del desarrollo local. *Estudios sociales (Hermosillo, Son.)*, 26(48), 69-99. Recuperado de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0188-45572016000200069&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-45572016000200069&lng=es&tlng=es).
- Ramírez, A., Sánchez, J. y García, A. (2004). *El desarrollo sustentable: interpretación y análisis*. México D.F.: Universidad de La Salle.
- Ramos, D. (2019). Entendiendo la vulnerabilidad social: una mirada desde sus principales teóricos. *Revista Estudios del Desarrollo Social: Cuba y América Latina*, 7(1), 139-154. Recuperado de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0185-06362012000100001&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-06362012000100001&lng=es&tlng=es)
- Realpe, E. (2020). *Procesos de participación ciudadana como construcción de políticas públicas desde abajo en el Municipio de Barbacoas (Nariño)* [Tesis de maestría, Universidad de Manizales]. Repositorio institucional Universidad de Manizales.
- Rey, F. G. (2012). Del discurso del desarrollo a la visión territorial sostenible. Perspectiva geográfica: *Revista del Programa de Estudios de Posgrado en Geografía*, (17), 233-258.
- Rincón, E. y Gálvez, D. (2020). Diagnóstico de la incorporación de la gestión del riesgo de desastres en los instrumentos de planificación territorial del Municipio de Barbacoas (Nariño). Recuperado de: [https://repositorio.ucm.edu.co/bitstream/10839/3222/1/Diagnostico\\_incorporacion\\_gestion\\_riesgo\\_desastres\\_instrumento\\_planificacion\\_territorio\\_Municipio\\_Barbacoas%20-%20Nariño.pdf](https://repositorio.ucm.edu.co/bitstream/10839/3222/1/Diagnostico_incorporacion_gestion_riesgo_desastres_instrumento_planificacion_territorio_Municipio_Barbacoas%20-%20Nariño.pdf)

- Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.
- Rocco, L., & Oliari, N. (2007). La encuesta mediante internet como alternativa metodológica. VII Jornadas de Sociología, 1, 1-11. Recuperado de: <https://cdsa.aacademica.org/000-106/392.pdf>
- Romo, H. (1998). La metodología de la encuesta. Técnicas de investigación en sociedad, cultura y comunicación / coord. por Jesús Galindo Cáceres, 1998, ISBN 968-444-262-9, págs. 33-74. Recuperado de: [https://biblioteca.marco.edu.mx/files/metodologia\\_encuestas.pdf](https://biblioteca.marco.edu.mx/files/metodologia_encuestas.pdf)
- Rutas del Conflicto. (s.f.). *Situación de violencia en la región de Barbacoas*. <https://rutasdelconflicto.com>. Recuperado de <http://rutasdelconflicto.com/convenios-fuerza-justicia/node/397>.
- Saavedra, S. (2019). Barbacoas, una región hundida en el olvido. Fundación paz y reconciliación. Recuperado de: <https://www.pares.com.co/post/barbacoas-una-regi%C3%B3n-hundida-en-el-olvido>
- Salzwedel, H., Zapata, N., Eilbrecht, M., & Arzola, A. M. (2002). Zonificación del Borde Costero. Guía metodológica para el nivel comunal: la experiencia de la Región del Bío Bío. Santiago, Chile: Proyecto de Cooperación Técnica Chileno-Alemana. Recuperado de: <https://bibliotecadigital.infor.cl/handle/20.500.12220/21101>
- Sampieri, R. H. (2018). Metodología de la investigación: las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. McGraw Hill México.
- Sánchez, D y Egea, C (2011). Enfoque de vulnerabilidad social para investigar las desventajas socioambientales: su aplicación en el estudio de los adultos mayores. *Papeles de población*, 17(69), 151-185. Recuperado de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1405-74252011000300006&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-74252011000300006&lng=es&tlng=es)
- Santander, L., Mejía, L. y López, M. (2015). Desarrollo sustentable y la instrumentación del paradigma en México. México: Universidad de Quintana Roo. Recuperado de <http://bbibliograficas.ucc.edu.co:2068/sciencejournals/docview/1661320468/9A746B04B9514428PQ/1?accountid=44394>
- Sanz, B., Cantos, J. y Aguilera, D. (2016). La sostenibilidad en la planificación territorial de escala regional en España: estudio de casos. *Cuadernos Geográficos*, 55(1), 149-175. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/pdf/171/17146265006.pdf>
- Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia Guatemala -Segeplan, (2015). Sistema Nacional de Planificación. Recuperado de: <http://sia.eurosocial->



Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

ii.eu/files/docs/1390472930-

Sistema%20Nacional%20de%20Planificacion%20(SNP).pdf

Souza Silva, J. D., Cheaz Peláez, J., & Calderón Romero, J. (2001). La cuestión institucional: de la vulnerabilidad a la sostenibilidad institucional en el contexto del cambio de época (No. 658.406 S729c). San José, CR: ISNAR. Recuperado de: <https://conexionsurmza.files.wordpress.com/2012/08/la-cuestion-institucional.pdf>

Tilley, A & Manley, D. (2017). NATURAL RESOURCES GOVERNANCE INSTITUTE. (2017). En un futuro bajo en carbono, una mejor gobernanza de los minerales podría impulsar el desarrollo. Recuperado de: <https://resourcegovernance.org/blog/en-un-futuro-de-bajo-carbono-una-mejor-gobernanza-de-los-minerales-podria-impulsar-el>

Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) (2019). *Guía para la incorporación de la dimensión minero energética en el ordenamiento departamental*. Recuperado de: [https://www1.upme.gov.co/simco/Cifras-Sectoriales/EstudiosPublicaciones/Guia\\_upme-sme\\_en\\_pod.pdf](https://www1.upme.gov.co/simco/Cifras-Sectoriales/EstudiosPublicaciones/Guia_upme-sme_en_pod.pdf)

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. (2017). Lineamientos para el análisis de la vulnerabilidad social en los estudios de la gestión municipal del riesgo de desastres. Instituto de Estudios del Ministerio Público. Recuperado de: [https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/bitstream/handle/20.500.11762/24756/LAVS\\_Web-.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/bitstream/handle/20.500.11762/24756/LAVS_Web-.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Universidad Ean. (2020). Política de sostenibilidad y emprendimiento sostenible. Recuperado de: <https://universidadean.edu.co/sites/default/files/2020-08/politicaSostenibilidad.pdf>

Vergara, R. (2011). *Vulnerabilidad en grandes ciudades de América Latina*. Universidad del Norte. Recuperado de <https://elibro-net.bdbiblioteca.universidadean.edu.co/es/lc/bibliotecaean/titulos/69832>

Wilches, G. (1993). La vulnerabilidad global. Los desastres no son naturales, 1-31. (Recuperado de [https://scholar.google.es/scholar?hl=es&as\\_sdt=0%2C5&q=Wilches%2C+G.+%281993%29.+La+vulnerabilidad+global.+Los+desastres+no+son+naturales%2C+1-31.&btnG=\)](https://scholar.google.es/scholar?hl=es&as_sdt=0%2C5&q=Wilches%2C+G.+%281993%29.+La+vulnerabilidad+global.+Los+desastres+no+son+naturales%2C+1-31.&btnG=))

Wilches, G. (1998). La vulnerabilidad social. Recuperado de <http://www.desenredando.org/public/libros/1993/ldnsn/html/cap2.htm>


**Anexos**

**Anexo 1**

*Encuesta a comunidades*

"Planificación territorial para responder a las vulnerabilidades con un enfoque hacia el desarrollo sostenible"				Código de encuesta													
<p>De manera atenta solicitamos su colaboración para responder el siguiente cuestionario el cual hace parte integral del proyecto de investigación que actualmente adelantamos como opción de grado para la Maestría en Proyectos de Desarrollo Sostenible en la Universidad EAN "Planificación territorial para responder a las vulnerabilidades con un enfoque hacia el desarrollo sostenible".</p> <p>El objetivo del cuestionario es identificar su percepción frente a las vulnerabilidades ambientales, sociales y económicas que se han presentado en su comunidad.</p> <p>El cuestionario incluye 17 preguntas de selección múltiple y única respuesta de manera que pueda ser contestado en el mínimo tiempo posible. La información será empleada con fines exclusivamente académicos con el fin de medir las variables que serán correlacionadas con datos obtenidos de la investigación. Importante resaltar que no hay respuestas correctas o incorrectas.</p> <p style="text-align: center;">Agradecemos de antemano su colaboración y buena disposición.</p>																	
FECHA DE LA ENCUESTA	D	M	A	ENTREVISTADO	Sexo F__ M__	EDAD	CEL										
<b>Información general</b>																	
<b>1. Nivel de ingresos económicos - Mensual.</b>																	
a. Menor a \$200,000			b. Entre \$200,000 a \$500,000														
c. Entre \$500,000 a \$950,000			d. Mayor a \$950,000														
<b>2. Actualmente, ¿Usted vive en?</b>																	
a. Cabecera Municipal				b. Zona rural													
<b>3. Si su respuesta es "Zona Rural" Mencione el nombre de vereda o corregimiento</b>																	
<b>4. ¿Cuenta con acceso a servicios públicos? ¿Qué calidad brindan?</b>																	
a. Agua potable		SI	NO	1	2	3	4	5	b. Energía eléctrica		SI	NO	1	2	3	4	5
c. Manejo de aguas residuales		SI	NO	1	2	3	4	5	d. Recolección de basuras		SI	NO	1	2	3	4	5
e. Internet		SI	NO	1	2	3	4	5									
<b>5. Cuenta con acceso a los siguientes servicios sociales</b>																	
a. Infraestructura educativa		SI	NO	1	2	3	4	5	b. Servicios de salud		SI	NO	1	2	3	4	5
c. Infraestructura vial		SI	NO	1	2	3	4	5	d. Transporte Intraveredal		SI	NO	1	2	3	4	5
<b>6. En qué condiciones se encuentran las vías de acceso</b>																	
																	
Pésimo		Malo		Regular		Bien		Excelente									
<b>7. Cuenta con acceso a:</b>																	
a. A la tierra		SI	NO	1	2	3	4	5	b. A créditos		SI	NO	1	2	3	4	5
c. A vivienda		SI	NO	1	2	3	4	5									
<b>8. ¿Percibe si su comunidad está ubicada una zona de riesgo?</b>		SI		NO		<b>9. Si su respuesta es afirmativa, ¿Qué riesgos percibe?</b>											
		SI		NO													

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

"Planificación territorial para responder a las vulnerabilidades con un enfoque hacia el desarrollo sostenible"				Código de encuesta	
<b>10. Señale, ¿Cuáles de las siguientes situaciones se han presentado en su comunidad? (Amenazas Naturales)</b>					
a. Inundaciones	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
b. Sequías	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
c. Deslizamientos	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
d. Sismos	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
e. Vendaval	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
F. Otras	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
<b>11. Si su respuesta es "otras" mencione cuáles?</b>					
<b>12. ¿Cuáles situaciones de orden público se han presentado en su comunidad?</b>					
a. Hostigamientos	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
b. Combates	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
c. Desplazamiento forzado	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
d. Extorsión	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
e. Otras	Nunca	Casi nunca	Ocasionalmente	Casi siempre	Siempre
<b>13. Si su respuesta es "otras" mencione cuáles?</b>					
<b>14. ¿Cuáles son las principales actividades económicas de su comunidad?</b>					
a. Minería	No es comun	Poco comun	Neutral	Comun	Muy comun
b. Agropecuaria	No es comun	Poco comun	Neutral	Comun	Muy comun
c. Educativa	No es comun	Poco comun	Neutral	Comun	Muy comun
d. Servicios	No es comun	Poco comun	Neutral	Comun	Muy comun
d. Comercial	No es comun	Poco comun	Neutral	Comun	Muy comun
e. Cultivos no convencionales y/o no formales	No es comun	Poco comun	Neutral	Comun	Muy comun
<b>15. ¿La comunidad cuenta con Junta de Acción Comunal o alguna Estructura Organizativa?</b>		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>16. ¿Cual? / ¿Cuales? Mencione el nombre de la junta o estructura organizativa</b>	
<b>17. ¿Cuáles son los actores con mayor influencia y poder en el territorio?</b>					
a. Instituciones públicas	Ninguna	Baja	Media	Alta	
b. Instituciones privadas	Ninguna	Baja	Media	Alta	
c. ONG's	Ninguna	Baja	Media	Alta	
d. Instituciones educativas	Ninguna	Baja	Media	Alta	
d. Organizaciones de la sociedad civil	Ninguna	Baja	Media	Alta	
e. Grupos no reconocidos por la institucionalidad	Ninguna	Baja	Media	Alta	
<b>OBSERVACIONES GENERALES ENCUESTA:</b>					

## Anexo 2

### Encuesta expertos

Enlace	<a href="https://forms.office.com/r/F33zD1nCgW">https://forms.office.com/r/F33zD1nCgW</a>
--------	---

**Anexo 3***Formato de validación encuesta expertos*

S	N	C	PREGUNTA	JUEZ 1	JUEZ 2	JUEZ 3	JUEZ 4	V DE AIKEN
4	4	2	1	1	1	1	1	1,0
4	4	2	2	1	1	1	1	1,0
4	4	2	3	1	1	1	1	1,0
4	4	2	4	1	1	1	1	1,0
4	4	2	5	1	1	1	1	1,0
4	4	2	6	1	1	1	1	1,0
4	4	2	7	1	1	1	1	1,0
4	4	2	8	1	1	1	1	1,0
4	4	2	9	1	1	1	1	1,0
4	4	2	10	1	1	1	1	1,0
4	4	2	11	1	1	1	1	1,0
4	4	2	12	1	1	1	1	1,0
4	4	2	13	1	1	1	1	1,0
4	4	2	14	1	1	1	1	1,0
4	4	2	15	1	1	1	1	1,0
4	4	2	16	1	1	1	1	1,0
4	4	2	17	1	1	1	1	1,0

Fuente: elaboración propia

**Criterio facilidad de comprensión**

S	N	C	PREGUNTA	JUEZ 1	JUEZ 2	JUEZ 3	JUEZ 4	V DE AIKEN
4	4	2	1	1	1	1	1	1,0
4	4	2	2	1	1	1	1	1,0
4	4	2	3	1	1	1	1	1,0
4	4	2	4	1	1	1	1	1,0
3	4	2	5	1	1	0	1	0,8
4	4	2	6	1	1	1	1	1,0
2	4	2	7	0	1	0	1	0,5
4	4	2	8	1	1	1	1	1,0
4	4	2	9	1	1	1	1	1,0
4	4	2	10	1	1	1	1	1,0
4	4	2	11	1	1	1	1	1,0
4	4	2	12	1	1	1	1	1,0
4	4	2	13	1	1	1	1	1,0
4	4	2	14	1	1	1	1	1,0
4	4	2	15	1	1	1	1	1,0

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

3	4	2	16	1	1	0	1	0,8
3	4	2	17	0	1	1	1	0,8

Fuente: elaboración propia

### Criterio soporte de investigación

S	N	C	PREGUNTA	JUEZ 1	JUEZ 2	JUEZ 3	JUEZ 4	V DE AIKEN
4	4	2	1	1	1	1	1	1,0
4	4	2	2	1	1	1	1	1,0
4	4	2	3	1	1	1	1	1,0
4	4	2	4	1	1	1	1	1,0
3	4	2	5	1	1	0	1	0,8
4	4	2	6	1	1	1	1	1,0
4	4	2	7	1	1	1	1	1,0
3	4	2	8	1	1	1	0	0,8
4	4	2	9	1	1	1	1	1,0
4	4	2	10	1	1	1	1	1,0
4	4	2	11	1	1	1	1	1,0
4	4	2	12	1	1	1	1	1,0
4	4	2	13	1	1	1	1	1,0
4	4	2	14	1	1	1	1	1,0
4	4	2	15	1	1	1	1	1,0
4	4	2	16	1	1	1	1	1,0
4	4	2	17	1	1	1	1	1,0

Fuente: elaboración propia

### Criterio mide la variable de investigación

S	N	C	PREGUNTA	JUEZ 1	JUEZ 2	JUEZ 3	JUEZ 4	V DE AIKEN
4	4	2	1	1	1	1	1	1,0
4	4	2	2	1	1	1	1	1,0
4	4	2	3	1	1	1	1	1,0
4	4	2	4	1	1	1	1	1,0
3	4	2	5	1	1	0	1	0,8
4	4	2	6	1	1	1	1	1,0
4	4	2	7	1	1	1	1	1,0
4	4	2	8	1	1	1	1	1,0
4	4	2	9	1	1	1	1	1,0
4	4	2	10	1	1	1	1	1,0
4	4	2	11	1	1	1	1	1,0
4	4	2	12	1	1	1	1	1,0

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

4	4	2	13	1	1	1	1	1,0
4	4	2	14	1	1	1	1	1,0
4	4	2	15	1	1	1	1	1,0
4	4	2	16	1	1	1	1	1,0
4	4	2	17	1	1	1	1	1,0

Fuente: elaboración propia

### Validación V de Aiken Encuesta instituciones

#### Criterio redacción

S	N	C	PREGUNTA	JUEZ 1	JUEZ 2	JUEZ 3	JUEZ 4	V DE AIKEN
4	4	2	1	1	1	1	1	1,0
4	4	2	2	1	1	1	1	1,0
4	4	2	3	1	1	1	1	1,0
4	4	2	4	1	1	1	1	1,0
4	4	2	5	1	1	1	1	1,0
4	4	2	6	1	1	1	1	1,0
4	4	2	7	1	1	1	1	1,0
4	4	2	8	1	1	1	1	1,0
4	4	2	9	1	1	1	1	1,0
4	4	2	10	1	1	1	1	1,0
4	4	2	11	1	1	1	1	1,0
4	4	2	12	1	1	1	1	1,0
4	4	2	13	1	1	1	1	1,0
4	4	2	14	1	1	1	1	1,0
3	4	2	15	1	1	0	1	0,8
3	4	2	16	1	1	0	1	0,8
3	4	2	17	1	1	0	1	0,8
3	4	2	18	1	1	0	1	0,8

Fuente: elaboración propia

#### Criterio facilidad de comprensión

S	N	C	PREGUNTA	JUEZ 1	JUEZ 2	JUEZ 3	JUEZ 4	V DE AIKEN
4	4	2	1	1	1	1	1	1,0
4	4	2	2	1	1	1	1	1,0
4	4	2	3	1	1	1	1	1,0
4	4	2	4	1	1	1	1	1,0
4	4	2	5	1	1	1	1	1,0
4	4	2	6	1	1	1	1	1,0
4	4	2	7	1	1	1	1	1,0

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

4	4	2	8	1	1	1	1	1,0
4	4	2	9	1	1	1	1	1,0
4	4	2	10	1	1	1	1	1,0
4	4	2	11	1	1	1	1	1,0
3	4	2	12	1	1	1	0	0,8
4	4	2	13	1	1	1	1	1,0
2	4	2	14	1	1	0	0	0,5
3	4	2	15	0	1	1	1	0,8
4	4	2	16	1	1	1	1	1,0
3	4	2	17	1	1	0	1	0,8
4	4	2	18	1	1	1	1	1,0
4	4	2	19	1	1	1	1	1,0

Fuente: elaboración propia

### Criterio soporte teórico

S	N	C	PREGUNTA	JUEZ 1	JUEZ 2	JUEZ 3	JUEZ 4	V DE AIKEN
4	4	2	1	1	1	1	1	1,0
4	4	2	2	1	1	1	1	1,0
4	4	2	3	1	1	1	1	1,0
4	4	2	4	1	1	1	1	1,0
4	4	2	5	1	1	1	1	1,0
4	4	2	6	1	1	1	1	1,0
4	4	2	7	1	1	1	1	1,0
4	4	2	8	1	1	1	1	1,0
4	4	2	9	1	1	1	1	1,0
4	4	2	10	1	1	1	1	1,0
4	4	2	11	1	1	1	1	1,0
4	4	2	12	1	1	1	1	1,0
4	4	2	13	1	1	1	1	1,0
4	4	2	14	1	1	1	1	1,0
4	4	2	15	1	1	1	1	1,0
4	4	2	16	1	1	1	1	1,0
3	4	2	17	1	1	0	1	0,8
4	4	2	18	1	1	1	1	1,0
4	4	2	19	1	1	1	1	1,0

Fuente: elaboración propia

Planificación territorial y mitigación de vulnerabilidades con enfoque de desarrollo sostenible en el municipio de Barbacoas- Nariño.

**Criterio mide la variable de investigación**

S	N	C	PREGUNTA	JUEZ 1	JUEZ 2	JUEZ 3	JUEZ 4	V DE AIKEN
4	4	2	1	1	1	1	1	1,0
4	4	2	2	1	1	1	1	1,0
4	4	2	3	1	1	1	1	1,0
4	4	2	4	1	1	1	1	1,0
4	4	2	5	1	1	1	1	1,0
4	4	2	6	1	1	1	1	1,0
4	4	2	7	1	1	1	1	1,0
4	4	2	8	1	1	1	1	1,0
4	4	2	9	1	1	1	1	1,0
4	4	2	10	1	1	1	1	1,0
4	4	2	11	1	1	1	1	1,0
4	4	2	12	1	1	1	1	1,0
4	4	2	13	1	1	1	1	1,0
4	4	2	14	1	1	1	1	1,0
4	4	2	15	1	1	1	1	1,0
4	4	2	16	1	1	1	1	1,0
3	4	2	17	1	1	0	1	0,8
4	4	2	18	1	1	1	1	1,0
4	4	2	19	1	1	1	1	1,0

Fuente: elaboración propia